

ЎЗБЕКИСТОНДА
ИЖТИМОЙ
ФАНЛАР



ОБЩЕСТВЕННЫЕ
НАУКИ
В УЗБЕКИСТАНЕ

1981

1

ЎЗБЕКИСТОН ССР ФАНЛАР АКАДЕМИЯСИ
АКАДЕМИЯ НАУК УЗБЕКСКОЙ ССР

ЎЗБЕКИСТОНДА
ИЖТИМОЙ
ФАНЛАР

Журнал 1957 йилдан чиқа бошлаган

1

1981

ОБЩЕСТВЕННЫЕ
НАУКИ
В УЗБЕКИСТАНЕ

Журнал издается с 1957 года



Редакционная коллегия

акад. АН УзССР Э. Ю. ЮСУПОВ (*главный редактор*), акад. АН УзССР С. К. ЗИЯДУЛЛАЕВ, акад. АН УзССР И. И. ИСКАНДЕРОВ, акад. АН УзССР С. К. КАМАЛОВ, акад. АН УзССР К. И. ЛАПКИН, акад. АН УзССР М. К. НУРМУХАМЕДОВ (*зам. главного редактора*), акад. АН УзССР М. Ю. ЮЛДАШЕВ, член-корр. АН УзССР Г. А. АБДУРАХМАНОВ, член-корр. АН УзССР Р. Х. АМИНОВА, член-корр. АН УзССР М. А. АХУНОВА, член-корр. АН УзССР М. Б. БАРАТОВ, член-корр. АН УзССР П. Г. БУЛГАКОВ, член-корр. АН УзССР М. К. КОШЧАНОВ, член-корр. АН УзССР Г. А. ПУГАЧЕНКОВА, член-корр. АН УзССР С. П. ТУРСУНМУХАМЕДОВ, член-корр. АН УзССР Х. Т. ТУРСУНОВ, член-корр. АН УзССР Ш. З. УРАЗАЕВ, член-корр. АН УзССР М. М. ХАЙРУЛЛАЕВ, доктор ист. наук А. А. АСКАРОВ, доктор филол. наук А. П. КАЮМОВ, доктор ист. наук Б. В. ЛУНИН (*зам. главного редактора*), доктор ист. наук А. Р. МУХАМЕДЖАНОВ, доктор филос. наук Ж. Т. ТУЛЕНОВ (*зам. главного редактора*), доктор филос. наук К. Х. ХАНАЗАРОВ, доктор экон. наук А. Х. ХИКМАТОВ, Б. И. КНОПОВ (*отв. секретарь*).

*Адрес редакции: г. Ташкент, ул. Гоголя, 70.
Телефоны: 33-47-12, 39-04-83.*

*Редактор И. А. Маркман
Технический редактор В. М. Тарахович*

Сдано в набор 2.02.81. Подписано к печати 13.02.81. P07629. Формат 70×108¹/₁₆. Бумага типографская № 1. Гарнитура литературная. Печать высшая. Усл. печ. л. 8,75. Уч.-изд. л. 7,2. Тираж 1389. Заказ 25. Цена 40 к.

Типография Издательства «Фан» УзССР, Ташкент, проспект М. Горького, 79.



Издательство «Фан» УзССР, 1981 г.

Проблемы экономики Узбекистана периода развитого социализма

А. С. САДЫКОВ

О ДАЛЬНЕЙШЕМ РАЗВИТИИ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ И ПРИКЛАДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ХЛОПКОВОДСТВА В НАУЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ УзССР

В проекте ЦК КПСС к XXVI съезду партии предусмотрено дальнейшее увеличение производства такого ценнейшего сырья, как хлопок. Необходимость всемерного развития хлопководства определяется многообразием его продуктов и широким использованием их в самых различных отраслях народного хозяйства.

Напомним, что из 1 т хлопка-сырца получают 340 кг волокна и соответственно 3500 м хлопчатобумажной ткани, 110 кг масла, 250 кг жмыха, 170 кг шелухи, 8 кг линта. Из отходов хлопкоочистительной и маслостекольной промышленности изготавливают изоляционные материалы, целлюлозу, спирт, линолеум, краски, киноплёнки, средства бытовой химии и др.

Листья хлопчатника служат источником получения разнообразных продуктов, в том числе органических кислот — лимонной, яблочной и др.

Стебли хлопчатника используются для изготовления бумаги, картона, дубителей, а в последнее время и для производства ценных кормов для животноводства.

Из 1 т шелухи можно получить значительное количество белковых дрожжей, ксилита и 150 кг фурфурола, применяемого для производства смол, пластмасс, лекарственных препаратов, искусственной олифы и т. п. Из хлопкового линта вырабатывают чистую целлюлозу. Всего из хлопка получают 1200 разнообразных продуктов.

Потребителями продукции хлопководства являются не только легкая и пищевая промышленность, но и такие отрасли тяжелой индустрии, как автомобильная, электротехническая, химическая, строительная и многие другие.

Хлопководство — важная отрасль экономики ряда стран. Несмотря на выдающиеся успехи в производстве искусственного волокна, мировое производство хлопкового волокна непрерывно возрастает: с 5,0 млн. т в 1912/13 г. оно увеличилось почти до 12 млн. т в 1978/79 г. Цены на хлопок на мировом рынке непрерывно повышаются.

Доля хлопкового волокна в структуре текстильного сырья на протяжении последних лет не опускалась ниже 65—70%, а доля искусственного волокна не превышала 30—35%. Исключения составляют США, где при выработке тканей используется до 50% синтетического волокна.

Годовое производство хлопка-сырца в США составляло в 1978—1979 гг. 7,0—7,2 млн. т, а в СССР — 8,8—9,2 млн. т. Наша страна прочно заняла первое место в мировом производстве хлопка, в котором участвуют 47 стран.

Ограниченность в СССР территорий, пригодных для выращивания хлопчатника — растения весьма теплолюбивого, — обусловила необходимость ускоренного развития хлопководства в Узбекистане и других южных республиках Союза. Производство хлопка-сырца в стране возросло с 744 тыс. т в 1913 г. до 9960 тыс. т в 1980 г., а в Узбекистане — соответственно с 427 тыс. т до 6237,1 тыс. т, причем урожайность его на основе интенсификации и научно-технического прогресса увеличилась с 12,5 до 33,2 ц/га.

Значительные успехи достигнуты в хлопководстве в десятой пятилетке: по сравнению с восьмой пятилеткой среднегодовое производство хлопка возросло на 38%.

Народнохозяйственный хлопковый комплекс (НХК) в настоящее время определяет роль и место Узбекистана и других республик Средней Азии в территориальном разделении труда и имеет важное значение в их социально-экономическом и культурном развитии. Так, в Узбекистане в отраслях, входящих в НХК, производятся почти половина общественного продукта и более 75% национального дохода республики. Специализация по хлопку и продуктам его переработки во многом способствует эффективному использованию благоприятных природных ресурсов региона, обеспечению занятости его быстрорастущих трудовых ресурсов, использованию накопленных знаний и производственного опыта населения, увеличению вклада хлопкосеющих республик в развитие материально-технической базы страны.

Факторы, обусловившие специализацию республик региона на развитии хлопководства, сохраняют свое значение и в перспективе. Проблема рационального соотношения натуральных и искусственных волокон, оптимальной структуры их производства требует дальнейших исследований и серьезного обоснования. Имеющиеся расчеты показывают, что потребность страны в хлопке в 1981—1985 гг. составит 9,3—9,5 млн. т, а в дальнейшем она возрастет до 12 млн. т, причем 8 млн. т должен будет давать Узбекистан. При этом предполагается резко сократить расход натурального хлопка на технические нужды (автопокрышки, транспортные ленты, электрообмотки, обтирочные материалы и т. д.), на которые ныне приходится 40—45% потребляемого в стране хлопка (против 8—10% в США).

Одновременно следует значительно повысить качество волокна, производительность труда и эффективность хлопководства. В этой связи надо сказать, что в настоящее время в республике производится хлопок преимущественно V—VI промышленных типов, выращивается мало тонковолокнистых сортов (I, II и III промышленных типов), необходимых для производства высококачественных тканей, пользующихся большим спросом у населения, а также средневолокнистых сортов IV и V промышленных типов.

Успехи дальнейшего развития хлопководства во многом зависят от внедрения в эту отрасль новейших достижений науки и техники, комплексного осуществления взаимосвязанных мероприятий в областях генетики, селекции, биологии, агрохимии, агротехники, орошения и мелиорации, механизации, защиты растений, экономики производства и других направлений интенсификации и индустриализации хлопководства.

Важнейшим направлением научно-технического прогресса в хлопководстве является выведение и внедрение в производство новых сортов хлопчатника. В прошлом уже было проведено 4 сортосмены, а в настоящее время осуществлена пятая. Вместо сорта 108-Ф районированы средневолокнистые сорта хлопчатника группы «Ташкент», выве-

денные в Институте экспериментальной биологии растений АН УзССР методом беккроссирования — географически отдаленной гибридизации дикой, иммунной по отношению к вилту мексиканской формы хлопчатника с вилтоустойчивым сортом С-4727.

Ряд высокопродуктивных сортов средневолокнистого хлопчатника находится в стадии государственного сортоиспытания, в процессе широкого производственного испытания, размножения и внедрения. К сортам средневолокнистого хлопчатника относятся Ташкент-6, АН-Экспресс-2, АН-Узбекистан-3, АН-402, АН-408, АН-509, АН-Самарканд-2 и 3, АН-Баяут-2, Октябрь-60, АН-Чилляки-1 селекции Института экспериментальной биологии растений АН УзССР; «Кызыл-Рават», С-9060, С-4860, С-4857, С-2602 селекции НИИ селекции и семеноводства хлопчатника им. Г. С. Зайцева; 175-Ф и Андижан-2 селекции Андижанского филиала СоюзНИХИ; Чимбай-3010 селекции Каракалпакского НИИЗ и др. Из них АН-402 районирован в 1979 г., АН-Узбекистан-3 и АН-Самарканд-2 — в 1980 г.

В целях повышения урожайности и улучшения качества хлопчатника необходимо выведение применительно к разным климатическим зонам новых, более скороспелых, высококачественных сортов хлопчатника, устойчивых к вертициллезному и фузариозному вилту, корневой гнили и другим болезням и вредителям, хорошо приспособленных к механизированному возделыванию и уборке, с повышенным выходом и крепостью волокна, с потенциальной урожайностью средневолокнистых сортов 70—80 ц/га и длиной волокна 35—36 мм, а также тонковолокнистых сортов с урожайностью 40—50 ц/га и длиной волокна 40—41 мм. При этом будет обращено внимание на внедрение сортов хлопчатника с естественным листопадом, солеустойчивых, с повышенным коэффициентом эффективного использования оросительной воды и питательных веществ. Важной задачей является создание сортов, обеспечивающих завершение уборки урожая к 20 октября, и карликовых сортов для возделывания при загущенных посевах.

Должны быть разработаны и осуществлены мероприятия по концентрации и специализации семеноводства хлопчатника, одного из неиспользованных резервов повышения его урожайности. Это, в частности, — изучение зонального семеноводства; разработка экспресс-методов сортировки, калибровки и подготовки семян к высеву заданным количеством, а также методов элитно-семеноводческой работы по воспроизводству сортов; изыскание способов повышения урожайности семян и т. д.

Для успешного развития селекции, способной в относительно короткие сроки создавать сорта, отвечающие возросшим требованиям промышленности, намечаются проведение фундаментальных генетических и физиолого-биохимических исследований природы продуктивности и иммунитета хлопчатника, разработка и совершенствование методов селекции.

Усилия ученых должны быть сосредоточены на исследованиях в области управления процессами мутаций, регуляции активности действия генов, генной инженерии.

Важнейшим направлением генетических исследований остается изучение молекулярно-генетических основ и механизма эволюции, филогении и видообразования хлопчатника, закономерностей формообразования при межвидовой и отдаленной внутривидовой гибридизации. Будут усилены исследования по гибридизации культурных форм хлопчатника с дикорастущими, обладающими исключительной стабильностью к неблагоприятным условиям, патогенам и вредителям;

получению устойчивых форм, сочетающих ценные признаки исходных видов и форм. Особое внимание будет уделено изучению причин нескрещиваемости, несовместимости, стерильности при отдаленной гибридизации хлопчатника и разработке методов их преодоления, а также эффективных методов размножения отдаленных гибридов хлопчатника и путей повышения их плодovitости.

Весьма актуальны исследования по созданию принципиально новых систем агротехники с целью повышения урожайности при одновременном снижении трудоемкости производства хлопка в 3—4 раза. Новые системы должны обеспечить получение устойчивых урожаев хлопко-сырца на уровне 50—60, люцерны — 200—250 и кукурузы на зерно — 80—100 ц/га. Исследовательская мысль должна быть направлена на совершенствование существующей агротехники, а также на оптимизацию комплекса прогрессивной агротехники и технологии хлопководства.

Будет обращено серьезное внимание на совершенствование и внедрение новых способов обработки почв, повсеместное освоение хлопково-люцерновых и хлопково-плодосеменных севооборотов, отвечающих различным почвенно-климатическим условиям, обеспечивающих получение всходов люцерны в неблагоприятных весенних условиях.

Большой эффект даст разработка научных основ программирования урожайности с применением экономико-математических моделей. Уже определены исходные показатели и ограничения для программных расчетов применительно к особенностям отдельных территориально-производственных комплексов (Хорезмского, Кашкадарьинского и др.).

Будут организованы систематические фундаментальные исследования по более полному использованию солнечной энергии, усваиваемой растениями пока лишь на 1%, тогда как степень использования ее, по литературным данным, может быть повышена до 3—5%.

Большой объем научных работ предстоит осуществить по защите растений от вредителей и болезней.

Судя по прогнозу ученых и специалистов, в 1981—1990 гг. в хлопко-косеющей зоне СССР еще сохраняются следующие вредные виды, паразитирующие на хлопчатнике: паутинный клещ, карадринна, хлопковая совка, озимая совка, тли, возбудители вертициллезного и фузариозного вилта, черной корневой гнили, макроспорноза, гоммоза и др.

Для планирования и эффективного проведения всех работ по защите растений необходима разработка краткосрочных и долгосрочных прогнозов распространения и развития этих вредных видов. Исследования в области защиты растений должны быть направлены на создание и совершенствование действенной системы мер по сохранению от них урожая хлопчатника.

Дальнейшее развитие получают биологический и химический методы защиты растений, которые имеют большое значение в сохранении урожая сельскохозяйственных культур и характеризуются высокой рентабельностью.

В первую очередь, исследования будут направлены на выявление и научное обоснование механизма действия фунгицидов и инсектицидов на вредные и полезные организмы, что позволит найти пути к направленному синтезу избирательно действующих высокоэффективных веществ. Значительно расширятся синтез и оценка новых малотоксичных соединений. Будут проведены исследования по применению эффективных хемотриллизаторов, гормональных препаратов и др.

Наряду с отбором новых химических средств защиты растений важное значение имеет определение условий эффективного и безопас-

ного их применения. Надо расширить исследования по охране окружающей среды от вредного воздействия пестицидов.

Большое значение имеет разработка вопросов биофизического мутагенеза и на его основе биофизических методов активной борьбы с вредителями хлопчатника и других сельскохозяйственных культур.

В перспективе наибольший ущерб хлопководству будет наносить заболевание средневолокнистого хлопчатника вертициллезным, а тонковолокнистого — фузариозным вилтом и корневой гнилью. В связи с этим усилия ученых будут направлены на изыскание радикальных средств борьбы с вилтом. Разработка этой важнейшей проблемы хлопководства должна вестись комплексно.

Весьма актуальна проблема применения удобрений и повышения эффективности их использования. Достаточно сказать, что примерно 50% прироста урожая получается за счет применения минеральных удобрений.

В последние годы в среднем на 1 га хлопковых посевов вносится 220—250 кг азота и 100—120 кг фосфорной кислоты. В большинстве случаев увеличение доз азота сверх 250 кг не дает пропорциональной прибавки урожая; степень усвоения удобрений хлопчатником невелика: по азоту — 40—45%, по фосфору — 20%.

Для повышения эффективности применения удобрений надо завершить агрохимическое районирование, улучшить качество удобрений, перейти на применение сложных и концентрированных удобрений, доля которых в их валовом производстве составляет пока не более 30—40%.

Особую актуальность приобретает производство сложных гранулированных и жидких удобрений, сбалансированных по содержанию азота, фосфора и других питательных веществ, обогащенных микроэлементами и ростовыми веществами. Установлена эффективность совместного применения удобрений с медью, цинком и молибденом, дефицит которых в почве уже обнаружен на площади свыше 500 тыс. га. Определены технологические условия выпуска медь- и цинксодержащего аммофоса, необходимо организовать их промышленное производство.

Все более острой становится проблема фосфорных удобрений. Завоз их в хлопкосеющие республики ограничен. На хлопковых полях Узбекистана соотношение вносимых азотных и фосфорных удобрений составляет 1,0 : 0,5—0,6, тогда как требуется 1,0 : 0,7—0,8. Между тем вносимый фосфор неполностью используется растениями, основная масса его закрепляется в почве в недоступной для растений форме.

В верхнем пахотном слое сероземы Узбекистана содержат от 4 до 6 т неусвояемой пятнокси фосфора на гектар. Необходимо изыскать пути повышения усвояемости фосфорных удобрений и мобилизации высоких запасов фосфора почв путем превращения неусвояемых растениями соединений фосфора в усвояемые. Проводимые в этом направлении исследования уже дали обнадеживающие результаты.

Огромный вред сельскому хозяйству причиняет сорная растительность. От засорения хлопчатника теряется 8—10% урожая и более; затраты труда на борьбу с сорной растительностью по Узбекистану составляют ежегодно 25—30 млн. чел.-часов. Борьба с сорняками ведется с помощью гербицидов, многие из которых ядовиты и неэффективны в отношении многолетних корневищных сорняков.

Важнейшим условием эффективности работы хлопкоуборочных машин служит предуборочное удаление листьев с помощью дефолиантов. Однако используемые дефолианты (бутифос и др.) весьма ток-

сичны. Институтом химии АН УзССР улучшено действие хлората магния путем добавления к нему удобрений. Смесь получила название УДМ-1, 2, 3. Опытная проверка показала более высокую эффективность УДМ и меньшую токсичность ее по сравнению с другими дефолиантами, особенно широко применяемым бутифосом.

Важнейшим направлением интенсификации, роста производительности труда и эффективности хлопководства служат механизация и совершенствование технологии производства хлопка.

Для завершения комплексной механизации хлопководства и превращения его в отрасль машинного производства разработан и рекомендуется для внедрения комплекс усовершенствованных машин, а также прогрессивных технологических процессов. Освоение и внедрение рекомендованных средств техники позволит почти полностью механизировать производство хлопка и снизить его трудоемкость с 950—1000 чел.-часов на 1 га посевов в настоящее время до 300—350 чел.-часов на 1 га в 1990 г.

В плане научных исследований предусматриваются разработка технологии и создание системы более совершенных технологических средств для комплексной механизации и автоматизации, обеспечивающих снижение трудозатрат до 150—200 чел.-часов на 1 га посевов хлопчатника.

Первоочередной задачей ученых и конструкторов должно быть создание высокопроизводительных машин и орудий для механизации таких трудоемких работ, как полив, прореживание, борьба с сорняками, сбор семенного и тонковолокнистого хлопка-сырца, подбор хлопка и курака с почвы с их одновременной очисткой и т. д.

Намечаются модернизация существующих и создание новых высокоэнергонасыщенных тракторов для зоны хлопкосеяния, обеспечивающих повышение производительности машинно-тракторного парка в 1,5—2,0 раза.

Будут разрабатываться усовершенствованная технология сева и конструкция хлопковой сеялки с аппаратами повышенной точности высева заданным количеством семян, исключающим ручной труд на прореживании всходов.

Для улучшения качества полива организуются исследования и конструирование планировочных машин с применением лазерного луча, создание совершенных автоматических систем, поддерживающих содержание влаги в почве на оптимальном уровне в соответствии с биологическими особенностями культур.

Особое внимание будет обращено на разработку и дальнейшее совершенствование аппаратов хлопкоуборочных машин с целью повышения их производительности и улучшения качества сбора урожая, машин для сбора хлопка тонковолокнистых сортов, универсальной машины для посортного сбора сырца. Широкое применение должен найти разборный самоочищающийся шпindelь, предложенный АН УзССР.

Большое научное и практическое значение имеют биохимические исследования, направленные на многоцелевое использование хлопчатника. В различных органах его, помимо целлюлозы и масла, содержится ряд веществ, использование которых представляет народнохозяйственный интерес. К настоящему времени из различных органов хлопкового растения коллективом Института биоорганической химии АН УзССР выделено более 100 индивидуальных соединений различных классов.

Практическая значимость комплексного химического исследования хлопчатника и побочных продуктов хлопководства определяется в первую очередь тем, что ежегодно возобновляемый запас отходов — листьев, створок коробочек, цветков, стеблей и корней хлопчатника, а также отходов переработки семян (линт, соапсточные жирные кислоты, гудрон и т. д.) исчисляются миллионами тонн.

Особый интерес представляют листья хлопчатника, масса которых ежегодно составляет более 4 млн. т. В них содержится 5—8% лимонной и 3—4% яблочной кислот. Мука из опавших листьев и чеканочного материала, богатая каротином, рекомендована к широкому применению в составе комбикормов. Кроме того, листья рекомендованы в качестве сырья для получения ростового препарата. Перспективным оказалось применение его для технических целей — в строительной индустрии и газовой промышленности.

Ежегодно на полях УзССР скапливается около 5—6 млн. т стеблей. В Институте микробиологии АН УзССР получены целлюлолитические ферменты из микроорганизмов и проведены исследования по их ферментативной обработке. Измельченные стебли могут быть путем ферментации частично гидролизованы до моносахаридов, обогащены белками, аминокислотами и использованы в качестве силосной массы для кормления животных. Производственные испытания, проведенные в УзНИИ ветеринарии и УзНИИ животноводства, показали высокую кормовую ценность этой массы, и она рекомендована к широкому внедрению.

Из полифенолов хлопчатника, выделяемых в качестве побочного продукта масложировой промышленности, созданы высокоэффективные лекарственные препараты широкого спектра действий. Среди них — линимент госсипола 3%, применяемый при герпетических заболеваниях кожи и слизистых; батриден, применяемый в качестве иммуносупрессора при пересадке почки и проходящий испытания при гломеруорнефрите; мазь мегосина, проходящая испытания при герпетических поражениях кожи; новый индуктор человеческого интерферона.

Разработана технология получения фитина и пищевого белка из промышленного шрота семян хлопчатника. Последний будет широко использоваться как высокопротеиновая добавка в хлебобулочной, мясной и кондитерской промышленности, а также в качестве заменителя цельного молока при вскармливании молодняка скота.

На Кокандском масложиркомбинате намечается ввод в эксплуатацию опытно-промышленной установки производительностью 250—300 кг белка и 70—100 кг фитина в сутки.

Разработан метод получения раффинозы из промышленного шрота семян хлопчатника для использования в племенном животноводстве. Комплексное использование хлопчатника требует организации соответствующих производств и включения их в государственные планы в рамках комплексной программы «Хлопок».

Развитие и повышение эффективности хлопководства на основе его интенсификации и научно-технического прогресса требуют соответствующего ресурсного обеспечения — капитальных вложений и дальнейшего развития сельскохозяйственного машиностроения, производства минеральных удобрений и химических средств, водного хозяйства, промышленной переработки продуктов хлопководства и сопряженных с ним сельскохозяйственных отраслей, т. е. всего народно-хозяйственного хлопкового комплекса (НХК).

Анализ современного состояния НХК показывает, что различные отрасли его развиваются неравномерно, на стыках возникают диспропорции и неувязки, наносящие значительный ущерб народному хозяйству.

Эти недостатки следует устранить и обеспечить динамическое, сбалансированное развитие всех отраслей НХК в рамках единой комплексной программы «Хлопок».

Большим достижением в этом отношении явилась разработка Институтом экономики АН УзССР совместно с ЦЭМИ АН СССР методологических основ комплексной программы «Хлопок», одобренных II Всесоюзной конференцией по хлопководству в Ташкенте (1978 г.).

Одна из наиболее острых диспропорций в развитии отраслей хлопкового комплекса — отставание водного хозяйства от задач и требований развития хлопководства и сопряженных с ним отраслей сельского хозяйства. С этим, как известно, связаны напряженный баланс поливных земель, трудности освоения севооборотов, недостаточные темпы роста производства продуктов питания и др.

В настоящее время водозабор по Узбекистану превысил 50% всего среднегодового стока рек бассейна Сырдарьи и Амударьи, составляющего 115 км³. Сток Сырдарьи используется почти на 100%, Амударьи — на 80%. Между тем в республиках Средней Азии и Казахстане имеются еще огромные массивы земель, пригодных при орошении их для расширения посевов хлопчатника и других культур. Даже после осуществления проектируемой переброски части стока сибирских рек здесь еще останутся неиспользованными более 10 млн. га земель.

Рациональное использование и охрана от загрязнения наличных водных ресурсов приобретают исключительную актуальность и потому, что в результате орошения новых крупных площадей в Каршинской и Джизакской степях, низовьях Амударьи и других районах водообеспеченность в расчете на 1 га сильно снизится, что может отрицательно сказаться на росте урожайности и эффективности хлопководства.

Для экономии оросительной воды на всей территории хлопкосеяния с учетом большого разнообразия природных, почвенно-мелиоративных условий и режимов водных источников необходимо развитие фундаментальных исследований по изучению закономерностей перемещения влаги в зоне; разработке методов расчета русловых процессов и регулированию стока рек; уточнению гидромодулянта норм и лимита водозабора из водных источников; совершенствованию техники и способов полива сельхозкультур при оптимальном расходе воды на орошение; экономичных методов и автоматизации водораспределения на системах; изысканию прогрессивных способов борьбы с засолением почв в результате повышения минерализации речной воды.

Полностью возместить нарастающий дефицит водных ресурсов за счет собственных резервов не представляется возможным: они сравнительно невелики, а освоение их потребует больших капитальных вложений и длительного времени. Вероятнее всего, они будут использованы для повышения водообеспеченности уже орошенных земель. Отсюда огромное социально-экономическое значение ускорения переброски части стока сибирских рек в Среднюю Азию и Казахстан. Нельзя допустить разрыва между исчерпанием собственных водных ресурсов и переброской сибирской воды. Поэтому надо предусмотреть проведение подготовительных работ по переброске ее уже в XI пятилетке.

Водообеспечение — проблема № 1 для всей Средней Азии и Южного Казахстана. Для глубокого изучения всех ее аспектов в региональных условиях было бы целесообразно создать в системе АН УзССР Институт водных проблем.

Касаясь вопросов укрепления материально-технической базы развития хлопководства на основе его интенсификации и научно-технического прогресса, нельзя не отметить несоответствие современного уровня сельскохозяйственного машиностроения задачам комплексной механизации хлопководства и сопряженных с ним отраслей сельского хозяйства. Особенно остро чувствуется дефицит техники, необходимой для работ по реконструкции и дальнейшему развитию оросительных систем. Отсюда — необходимость создания в составе АН УзССР Института машиностроения.

Недостаточно удовлетворяются потребности хлопководства и других сельскохозяйственных отраслей в новых типах минеральных удобрений и нетоксичных гербицидах. Требуется совершенствование технологии производства сложных жидких и гранулированных удобрений и др. Необходимо дальнейшее развитие в республике отраслей легкой промышленности, в частности создание второго по величине района товарного производства хлопчатобумажных и шелковых тканей, швейной, обувной отраслей и др. Следует усилить внимание к способам и средствам хранения хлопка-сырца, строительству навесов и складов. Хранение в бунтах ухудшает качество хлопка, приносит потери, превышающие затраты на строительство нужных помещений.

Весьма актуальное значение имеют улучшение планирования и экономического стимулирования, углубление специализации и концентрации хлопководства и других отраслей НХК на основе комплексной программы «Хлопок». Поэтому в планах работ экономических подразделений АН УзССР, кафедр вузов, отраслевых НИИ, проектных организаций необходимо предусмотреть разработку соответствующих подпрограмм комплексной программы «Хлопок».

При разработке вопросов стимулирования хлопководства следует особо учитывать сравнительную сложность и тяжесть труда хлопководов, работающих в течение всего года, в том числе в неблагоприятных условиях зимних и летних периодов.

Большого внимания требуют вопросы углубленной специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции.

Хлопководческие колхозы и совхозы характеризуются высоким уровнем специализации производства. Но многие хозяйства его сохраняют многоотраслевую структуру. В республике разработаны мероприятия по ликвидации в перспективе многоотраслевой структуры и укрупнению дополнительных отраслей на основе развития межхозяйственных объединений разного производственного типа.

Созданы предпосылки и накоплен некоторый опыт аграрно-промышленной интеграции в хлопководстве. Учитывая наличие крупных заводов, перерабатывающих хлопок-сырец, поступающий из нескольких хозяйств, перспективна организация хлопково-аграрных объединений. Уже начаты и интенсивно ведутся разработки и научное обоснование их оптимальной организации.

Интенсификация хлопководства и сельского хозяйства в целом на базе научно-технического прогресса, развитие межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции сопровождаются глубокими социально-экономическими последствиями. Изучение их целесообразно вести по следующим направлениям:

— прогрессивные изменения и сдвиги в соотношении социальных секторов (колхозов, совхозов и других государственных предприятий), ускоренное формирование рабочего класса в сельской местности;

— повышение уровней обобществления и сближение кооперативной и общенародной форм собственности;

— укрепление союза рабочих и крестьян, закономерные тенденции формирования социальной однородности;

— повышение культурно-технического уровня сельских тружеников и превращение сельскохозяйственного труда в разновидность труда индустриального;

— сближение условий жизни города и села.

Разделение и кооперация труда научных организаций в успешной разработке проблем развития и повышения эффективности хлопководства в НХК в целом требуют дальнейшего усиления и совершенствования научных исследований в этой области, в том числе улучшения координации, специализации и кооперации работы научных коллективов.

Научно-методическим центром разработки комплексной программы «Хлопок» должна быть АН УзССР совместно с САО ВАСХНИЛ, с широким привлечением сил и средств отраслевых НИИ, кафедр вузов, проектных организаций и ведомств.

Участие исполнителей, относящихся к различным ведомствам и научным организациям республики, должно быть четко скоординировано, причем конкретно должен быть определен порядок межведомственного финансирования, централизованного руководства и оперативного управления программой.

Развитие хлопководства имеет общесоюзное значение и не может быть осуществлено без активного участия АН СССР. Институты союзной Академии наук оказывают существенную помощь республике и АН УзССР в деле оптимизации развития НХК. Особо следует отметить ЦЭМИ АН СССР — инициатора и главного создателя, совместно с Институтом экономики АН УзССР, комплексной программы «Хлопок». Институты Экономики, Водных проблем, Географии (по проблемам Арала и переброски части стока сибирских рек), Прикладной геофизики (по охране окружающей среды), Комиссия по изучению естественных производительных сил (КЕПС) также принимают участие в этой важной работе. Плодотворным является и сотрудничество АН УзССР с институтами химического профиля АН СССР.

Серьезное содействие в разработке проблем хлопководства оказывают ВАСХНИЛ, а также СОПС и НИИ Госплана СССР. В дальнейшем это сотрудничество должно получить еще более широкий размах.

Учитывая масштабность и огромное общесоюзное значение комплексной целевой программы «Хлопок», мы считаем необходимым включение ее в государственный план экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг.

Все это будет способствовать успешному решению сложных и ответственных задач развития фундаментальных и прикладных исследований по всем аспектам народнохозяйственного хлопкового комплекса, нацеленных на дальнейший подъем хлопководства и тесно связанных с ним отраслей.

И. И. ИСКАНДЕРОВ

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАУКИ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА

На всех этапах социалистического и коммунистического строительства Коммунистическая партия, следуя ленинским заветам, придавала и придает огромное значение развитию науки, всемерному укреплению взаимосвязей науки с общественным производством.

Особенно большое значение приобрел научно-технический прогресс на современном этапе экономического развития нашей страны, когда сложились наиболее благоприятные условия для ускоренного превращения науки в непосредственную производительную силу общества, повышения ее эффективности, практической отдачи. По последним данным отдельных ученых, наука обеспечивает до 75% роста производительности труда, свыше 50% прироста национального дохода и примерно половину снижения себестоимости промышленной продукции¹.

Ученые Узбекистана принимают активное участие в наращивании научно-технического потенциала страны. В республике функционирует широкая сеть научных учреждений, в том числе 43 вуза, много проектных организаций и конструкторских бюро, где занято около 35 тыс. научных работников. Научный потенциал Узбекистана представлен более чем 900 докторами и 12,8 тыс. кандидатами наук, которые ведут разработки по актуальным проблемам естественно-технических и общественных наук.

В республике успешно функционируют такие научно-производственные объединения, как «Кибернетика», «Сигнал», «Узавтотранс-техника», «Технолог», «Узбекпроектмебель» и другие, являющиеся прогрессивной формой организации соединения достижений науки с производством. Примечательно, что положительный опыт деятельности НПО «Кибернетика» АН УзССР Президиум АН СССР признал необходимым распространить во всех академиях союзных республик.

На промышленных предприятиях УзССР действуют 2571 механизированная поточная линия, 245 автоматических линий, 1014 комплексно-механизированных участков, 1023 комплексно-механизированных цеха, 127 автоматизированных участков, 96 автоматизированных цехов, которые отличаются высокой эффективностью.

За последнее время осуществлены крупные мероприятия по развитию и внедрению новой техники. Если в 1970 г. в промышленности было осуществлено 6509 мероприятий по новой технике, то в 1978 г.— 9443, а их экономическая эффективность возросла с 45,4 млн. руб. до 78,6 млн. руб.² При этом самый высокий экономический эффект полу-

¹ Таксир К. И. Интеграция науки и производства при социализме. М., 1975, с. 5.

² Народное хозяйство Узбекской ССР в 1978 году. Ташкент, 1979, с. 25.

чен в 1978 г. от внедрения передовой технологии — более 50% общего эффекта от внедрения новой техники.

Большой экономический эффект дают изобретения и рационализаторские предложения. За 1970—1978 гг. в целом по отраслям народного хозяйства он составил 1119,2 млн. руб.³, из них по промышленности — 31,2%. Это — прямой результат роста числа изобретений и рационализаторских предложений. Число авторов, подавших предложения, увеличилось с 39,8 тыс. в 1970 г. до 58,0 тыс. в 1978 г., а количество их предложений — с 48,8 тыс. до 62,7 тыс.⁴

Претворяя в жизнь исторические решения XXV съезда партии и последующих Пленумов ЦК КПСС, выводы и положения, содержащиеся в докладах и выступлениях Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР Л. И. Брежнева, КПСС, в том числе ее боевой отряд — Компартия Узбекистана, — придает большое значение осуществлению комплексных, целенаправленных мероприятий по дальнейшему развитию науки, укреплению ее связей с практикой, расширению и улучшению подготовки высококвалифицированных научных кадров. Наглядным выражением огромной заботы партии о развитии науки, повышении качества и эффективности научных исследований явился проведенный в мае 1980 г. актив партийной организации республики, где рассматривался вопрос «О мерах дальнейшего повышения эффективности научных исследований и ускорения научно-технического прогресса в республике в свете указаний товарища Л. И. Брежнева».

В сделанном на партактиве докладе кандидата в члены Политбюро ЦК КПСС, первого секретаря ЦК КПУз Ш. Р. Рашидова отмечалось, что в результате постоянной заботы Коммунистической партии и Советского государства в Узбекистане создан мощный научно-технический потенциал. Академия наук УзССР стала одним из крупных научных центров страны, заметно повысились уровень и эффективность научно-исследовательских работ, возрос вклад науки в решение народнохозяйственных задач, актуальных вопросов научно-технического прогресса.

Фундаментальные исследования, проводимые в научных учреждениях Академии, способствуют развитию различных областей науки, комплексному осуществлению коммунистического воспитания трудящихся. Большие успехи достигнуты в разработке научных проблем технической кибернетики и теории информации, экономики и развития производительных сил республики, изучению и обобщению опыта социалистического, коммунистического строительства.

За годы X пятилетки учеными Академии наук выполнены плодотворные исследования в области математической статистики, активационного анализа, акустической спектроскопии, взаимодействия частиц с поверхностью твердого тела, множественного образования частиц в адрон-ядерных соударениях.

Проведены теоретические и прикладные работы в области сейсмологии и сейсмостойкости сооружений. Разработан метод прогнозирования землетрясений по изменению химического состава подземных вод, проведено сейсморайонирование некоторых городов и районов Узбекистана. Теоретические разработки по сейсמודинамике подземных сооружений применены при строительстве Ташкентского метрополитена, трубопроводов, тоннелей БАМа и др.

³ Там же.

⁴ Там же.

Значительны достижения Узбекского научно-производственного объединения «Кибернетика» — единственного в стране объединения подобного типа. Им создана первая и разрабатывается вторая очередь Республиканской АСУ.

Работы геологов способствовали наращиванию сырьевых ресурсов, укреплению базы горно-металлургической, химической, нефтяной и других отраслей промышленности.

Ведутся важные исследования по биоорганической химии, химии алкалоидов, изучению химической структуры и свойств живой материи. Химиками внедрено в производство несколько сот лекарственных препаратов. Разработан первый отечественный иммуносупрессор на основе госсипола — батриден для использования при аллотрансплантации почки.

Исследован широкий круг проблем, связанных с развитием хлопкового комплекса. Сорты хлопчатника группы «Ташкент» заняли более 65% посевных площадей этой культуры. В настоящее время создано 20 новых перспективных сортов хлопчатника, из которых уже районированы высококачественные сорта АН-402, АН-Самарканд-2, АН-Узбекистан-3. Внедрение новых сортов хлопчатника дает ежегодный экономический эффект порядка 300 млн. руб. Разработан и научно обоснован комплекс мер по коренному повышению плодородия орошаемых почв, приемов возделывания новых сортов. Рекомендованы и проходят испытания малотоксичные дефолианты УДМ, бутилкаптакс. Широко используются комплексные азотно-фосфорные удобрения.

Большой эффект дает сев хлопчатника оголенными семенами, для чего созданы специальные машины, обеспечивающие пятикратную экономию посевных семян, что очень важно для увеличения производства хлопкового масла.

В физических и ряде институтов биологического профиля разработаны и применяются на практике методы стимуляции роста семян.

Создаются приборы для определения многих параметров хлопкового волокна, механизированная линия для сортировки и калибровки семян и т. д.

Экономистами разработана общесоюзная комплексная программа «Хлопок», в реализации которой принимают участие практически все организации, связанные с производством хлопка и продукции его переработки.

Серьезный вклад в обобщение опыта социалистического строительства, разработку научных основ развития и размещения производительных сил республики внесли ученые-обществоведы. Исследованы социально-экономические проблемы, связанные с переброской части стока сибирских рек в Среднюю Азию. Разработаны «Комплексная программа научно-технического прогресса и его социально-экономических последствий на перспективу до 2000 года по Узбекской ССР», «Основные направления социально-экономического развития г. Ташкента» и др.

Следует подчеркнуть, что один из важнейших показателей деятельности научных учреждений — систематическое внедрение результатов научно-исследовательских работ в народное хозяйство. В этом отношении достигнуты существенные успехи. За годы десятой пятилетки в различные отрасли народного хозяйства внедрено около 500 предложений научных учреждений АН УзССР с экономической эффективностью до 1,5 млрд. руб., а уровень наукоотдачи в 1979 г. в целом по АН УзССР составлял 5 руб. 43 коп.

В повышение уровня наукоотдачи весомый вклад вносят Институт экспериментальной биологии растений, Институт механики и сейсмостойкости сооружений им. М. Т. Уразбаева, Ядерной физики им. С. В. Стародубцева. Важную роль в ускорении внедрения результатов научных исследований в народное хозяйство сыграло создание хозяйственных организаций АН УзССР, как Центральное проектно-конструкторское бюро научного приборостроения (ЦПКТБ НП), СКТБ Института электроники, особое конструкторское бюро Физико-технического института, СКТБ РАСУ, СПКБ АСУ и опытно-экспериментальный завод УзНПО «Кибернетика», СКБ радиационной техники с опытным заводом Института ядерной физики, СКБ с опытным производством Отдела теплофизики.

За годы десятой пятилетки объем производства по этим предприятиям увеличен почти в 5 раз, разработан ряд важных приборов и выполнены опытно-конструкторские разработки, крайне необходимые для народного хозяйства. В частности, ЦПКТБ НП выполнено более 80 опытно-конструкторских разработок, СКТБ Института электроники передано на внедрение 18 законченных разработок и т. д.

В повышении эффективности и ускорении внедрения результатов научно-исследовательских работ в народное хозяйство важное значение имеет совершенствование форм и методов их организации.

В этом направлении заслуживает серьезного внимания организация научных исследований на основе целевых комплексных программ. Академия наук УзССР совместно с Госпланом республики и отраслевыми научными учреждениями разработала в X пятилетке 13 комплексных программ по решению научных проблем, имеющих важное значение для ускорения научно-технического прогресса в хлопководстве и других отраслях народного хозяйства республики.

В целом разработка комплексных программ осуществляется успешно, но вместе с тем допускаются невыполнение отдельных заданий вследствие того, что некоторые ответственные руководители работ не наладили необходимую взаимосвязку в работе исполнителей, не осуществляли постоянный контроль за ходом выполнения заданий в установленные сроки; недостаточно было обеспечено финансирование работ, отсутствовал действенный контроль за ходом выполнения заданий со стороны головных организаций, ответственных руководителей. Отдельные министерства, ведомства, и вузы не проявляют должной настойчивости в своевременном и качественном выполнении заданий по комплексным программам и их материально-финансовому обеспечению.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» особое внимание уделено дальнейшему усилению работы в этом направлении. В постановлении сказано: «Разрабатывать в качестве важнейшей составной части государственных перспективных планов экономического и социального развития целевые комплексные научно-технические, экономические и социальные программы развития отдельных регионов и территориально-производственных комплексов...»

На октябрьском (1980 г.) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев с новой силой подчеркнул необходимость широкого использования при планировании метода целевых комплексных программ. «Каждая такая программа,— говорил Л. И. Брежнев,— должна представлять собой обоснованный, опирающийся на точные расчеты план мероприятий, на-

целенных на конечный результат, на полное решение той или иной проблемы».

Руководствуясь этими положениями, Академия наук УзССР совместно с министерствами и ведомствами республики ведет большую работу по определению важнейших региональных научно-технических и социально-экономических проблем, намечаемых для решения в XI пятилетке на основе целевых комплексных программ.

В научных учреждениях АН УзССР усиливается работа по организации отраслевых научно-исследовательских лабораторий, обеспечивающих непосредственную связь науки с производством. В настоящее время их создано 8, вопросы организации еще 15 лабораторий рассматриваются в соответствующих министерствах и ведомствах.

За последние годы в АН УзССР значительно возросли объемы и расширилась тематика хоздоговорных работ. Всего выполнялось 450 хоздоговорных работ, из них 340 уже завершены. Результаты их переданы заказчикам для использования в народном хозяйстве. Предусматривается повышение удельного веса исследований по хоздоговорной тематике до 20% общего объема работ.

В Госкомитет СССР по делам изобретений и открытий из АН УзССР поступило более тысячи заявок на предполагаемые изобретения; получено 345 авторских свидетельств и 150 положительных решений об их выдаче.

Учреждения Академии наук УзССР имеют научные связи с ведущими научными учреждениями АН СССР и академиями наук союзных республик; многие исследования ведутся по совместным планам и научным программам.

Укрепляется и сотрудничество АН УзССР с союзными и республиканскими министерствами и ведомствами, с которыми заключено более 200 соглашений о творческом содружестве. Такая работа ведется с Минхимпромом СССР, министерствами Пищевой промышленности, Высшего и среднего специального образования, Просвещения, Здравоохранения УзССР, Ташкентским авиационным производственным объединением им. В. П. Чкалова и др.

Вместе с тем в деятельности АН УзССР имеются ряд недостатков, упущений и нерешенных вопросов, на что справедливо акцентировал внимание Ш. Р. Рашидов в докладе на республиканском партийном активе 1980 г.

Основные причины низкой эффективности работы ряда научно-исследовательских учреждений — распыление научных сил и материальных ресурсов, чрезмерная многотемность, отсутствие надлежащей координации научных исследований.

Отдельные институты ведут исследования без должной отдачи, нередко выполняют работы, слабо связанные с насущными потребностями развития народного хозяйства. Более 30 законченных и переданных на внедрение разработок представляли собой инструкции и различные методические указания.

Недостаточно внимания уделяется исследованиям по охране окружающей среды, восстановлению и приумножению природных ресурсов. Слабо осуществляется связь академических научных учреждений с вузами и другими научно-исследовательскими институтами, промышленными предприятиями, колхозами, совхозами республики.

Существующая материально-техническая база Академии наук не в полной мере обеспечивает развитие фундаментальных исследований и внедрение результатов научных разработок. Ощущается недостаток

в обеспечении транспортом, оборудованием, приборами, в том числе импортными, лимитированными материалами.

Низкими темпами ведутся работы по созданию и укреплению научно-производственной и экспериментальной базы в академических учреждениях и организациях.

Имеющихся в системе АН УзССР 8 конструкторских бюро и опытных производств и нескольких небольших механических мастерских, участков, экспериментальных баз явно недостаточно для организации внедрения важнейших результатов законченных научно-исследовательских работ.

Капитальные вложения, выделяемые на развитие Академии наук, используются не всегда эффективно. За 4 года десятой пятилетки план освоения капиталовложений был выполнен на 79%, что отрицательно сказывается на укреплении материальной базы науки, качестве и эффективности исследований.

Затягивание создания в республике специального органа по координации научно-исследовательских работ осложняет комплексное решение важнейших научно-технических проблем.

Ощущается нехватка научных кадров высокой квалификации по физико-математическому и техническому профилям, а также по ряду специальностей биологических и общественных наук.

Отсутствует научное учреждение, занимающееся разработкой теоретических основ горноперерабатывающего и металлургического производства применительно к условиям Средней Азии.

Недостаточно широко поставлены фундаментальные исследования в области теории машин и механизмов, что отрицательно сказывается на дальнейшем совершенствовании системы машин в сельском хозяйстве.

Имеющиеся научные силы и средства еще не сконцентрированы в должной мере на решении проблем оптимизации водного хозяйства республики.

Координация усилий научных и идеологических учреждений республики, разработка методологических проблем борьбы с буржуазной идеологией, исследование сущности, форм и методов буржуазной пропаганды в современных условиях, обобщение опыта работы партийных, государственных и общественных организаций среднеазиатских республик по комплексному осуществлению коммунистического воспитания масс, выработка конкретных рекомендаций по организации контрпропаганды, эффективной пропаганде социалистического образа жизни требуют создания соответствующего научного учреждения, которое регулярно занималось бы изучением и разработкой указанных проблем.

В системе АН УзССР функционирует только одно научно-производственное объединение «Кибернетика», опыт которого убедительно подтверждает целесообразность и необходимость создания таких комплексов.

Отсутствие завода научного приборостроения отрицательно сказывается на обеспечении потребностей науки и производства в современных приборах и аппаратуре.

Растущие темпы и масштабы коммунистического строительства требуют «не довольствоваться тем умением, которое выработал в нас прежний опыт, а идти *непрерывно дальше*, добиваться *непрерывно большего*, переходить... от более легких задач к более трудным»⁵.

⁵ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 37, с. 196.

Если с этих позиций оценивать достигнутое, то в республиканской Академии имеются большие неиспользованные резервы.

Методика планирования научно-исследовательских работ не в полной мере отвечает возросшим требованиям сегодняшнего дня, поскольку при нынешнем порядке планирования не соблюдается равномерность завершения тем по годам в пределах пятилетки, что затрудняет внедрение полученных результатов в текущем пятилетии и значительно снижает эффективность научных исследований. В десятой пятилетке более 50% завершаемых тем по Академии пришлось на последние два года, т. е. их результаты могут быть внедрены только в 11-й пятилетке.

Руководствуясь постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы», необходимо при разработке перспективных планов научно-исследовательских работ обеспечить их сбалансированность и стабильность по годам и темам в течение пятилетки в тесной увязке с объемом финансирования и внедрения их результатов.

Следует преодолеть стремление некоторых институтов повысить эффективность научно-исследовательских работ за счет мелких тем, направленных не на существенное, качественное обновление производства, а на незначительные, малоэффективные поправки к устаревшей технологии и технике.

Возросший объем работы надо выполнять за счет лучшей организации и планирования научных исследований, в частности путем исключения из плана исчерпанных и потерявших актуальность проблем, усиления активности работников научных учреждений и, наконец, за счет дополнительных средств от выполнения хоздоговорных работ.

Научным учреждениям не планируется показатель наукоотдачи на рубль затрат, что затрудняет объективную оценку уровня реальной эффективности их деятельности.

Отдельные разработки АН УзССР не внедряются или внедрение их затягивается по вине внедряющих организаций. Таких работ в 1976—1980 гг. было около 150.

В целом из-за затягивания внедрения результатов 45 научно-технических разработок народное хозяйство недополучило немало ценных сырьевых и строительных материалов, продукции сельского хозяйства, медицинских препаратов. Между тем на их разработку были затрачены крупные государственные средства.

Слабо налажена работа по экономическому обоснованию научных исследований и подсчету экономической эффективности или социальной оценке внедряемых работ. Наблюдается инертность в создании экономических подразделений в некоторых научных учреждениях.

Недостаточно налажено внедрение в народное хозяйство предложений и рекомендаций, разработанных в диссертациях.

До конца не решены вопросы, связанные с созданием и финансированием отраслевых лабораторий. Министерства и ведомства, согласившиеся создать отраслевые лаборатории, не могут передать Академии необходимые средства по фонду заработной платы. В результате затягивается практическое внедрение этого оправдавшего себя метода организации связи науки с производством.

Академия наук имеет большие возможности для расширения тематики и объема хоздоговорных работ, но существующий порядок финансирования сдерживает темпы роста их, поскольку министерства и ведомства республики не добиваются от союзных министерств разре-

шения на передачу научным учреждениям фонда заработной платы.

Недостаточно ведется научная разработка проблем повышения эффективности, патентно-лицензионная работа. Слабо поставлено и патентно-информационное обеспечение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. До настоящего времени нет проданных лицензий, хотя именно это является одним из конечных результатов патентования.

Все еще не обеспечено тесное единство планирования и финансирования научных учреждений по их тематике. В этом вопросе нет точного разграничения функций между отдельными подразделениями Президиума, что осложняет процесс планового управления деятельностью учреждений.

В целях дальнейшего повышения эффективности научных исследований, на наш взгляд, было бы полезно предусмотреть в III разделе проекта ЦК к XXVI съезду КПСС следующие положения:

1) дальнейшее усиление роли Академии наук СССР и академий наук союзных республик как координаторов всех научно-исследовательских работ с наделением их соответствующими юридическими правами;

2) предусмотреть в пятилетних планах внедрения НИР для научных учреждений в области фундаментальных исследований задания по снижению затрат, а в области прикладных исследований — показатель по наукоотдаче;

3) в интересах дальнейшего усиления связи науки с производством, повышения ответственности финансирующих органов четко определить порядок финансирования хоздоговорных работ и отраслевых лабораторий, создаваемых при республиканских министерствах, ведомствах и производственных предприятиях;

4) в целях дальнейшего улучшения качества и стимулирования роста подготовки квалифицированных кадров через аспирантуру осуществить меры по повышению размера стипендий для аспирантов.

Состоявшееся 19 июня 1980 г. общее партийное собрание Академии наук УзССР утвердило мероприятия АН УзССР по реализации постановления собрания актива партийной организации Узбекистана «О мерах дальнейшего повышения эффективности научных исследований и ускорения научно-технического прогресса в республике в свете указаний товарища Л. И. Брежнева», предусматривающие меры по дальнейшему повышению роли академии в решении животрепещущих задач коммунистического строительства и коммунистического воспитания трудящихся.

Л. И. Брежнев, выступая на встрече в Кремле с руководителями академий наук социалистических стран 17 февраля 1977 г., указывал: «Следует всегда помнить, что научный подход является обязательным требованием для правильного решения проблем управления народным хозяйством, управления государством...»⁶

Эти указания должны быть положены в основу организации научно-исследовательских работ.

ЦК КПСС уделяет большое внимание развитию экономической науки, нацеливает ее на разработку самых актуальных проблем теории и практики коммунистического строительства.

На совещании, созванном в 1978 г. Отделом науки и учебных заведений ЦК КПСС по актуальным проблемам экономической науки,

⁶ Брежнев Л. И. Актуальные вопросы идеологической работы КПСС. Т. 2. М., 1977, с. 268.

было подчеркнуто, что «республиканские институты экономики должны стать основными научными и координирующими центрами актуальных экономических исследований, тесно связанными с экономическими институтами и вузами своей республики, а также научными центрами других союзных республик»⁷.

Претворение в жизнь этих положений требует совершенствования механизма управления экономической наукой.

Ученые-экономисты в содружестве со специалистами народного хозяйства провели серьезные исследования по экономическим и социальным проблемам развитого социалистического общества и закономерностям его перерастания в коммунизм, по разработке теории и методологии планирования социалистической экономики, ускорению научно-технического прогресса и росту эффективности общественного производства, повышению эффективности научных исследований и внедрению их результатов в народное хозяйство. Однако предстоит еще многое сделать по разработке животрепещущих проблем экономического развития республики в едином народнохозяйственном организме страны. При этом особое внимание следует обратить на:

— региональные проблемы экономических закономерностей развитого социализма, путей и форм перерастания социалистической экономики в коммунистическую, что обуславливает конкретизацию исследований действия системы экономических законов, совершенствования механизма их использования в плановом управлении социально-экономическим развитием союзных республик и крупных экономических районов как органической части единого народнохозяйственного комплекса;

— проблемы дальнейшего роста и выравнивания уровня жизни населения различных районов, совершенствования социально-экономических отношений социалистического образа жизни. В этих целях необходимо комплексно проводить исследования региональных проблем расширенного социалистического воспроизводства с учетом особенностей формирования и оптимизации накопления и потребления;

— экономические проблемы народонаселения и окружающей среды, рационального использования трудовых ресурсов и повышения производительности общественного труда.

На ноябрьском (1978 г.) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев указал на необходимость использования в народном хозяйстве интенсивных факторов экономического роста. «...Нельзя не учитывать, — говорил он, — что с начала 80-х годов придется делать еще больший упор на интенсивные факторы экономического роста, поскольку другие факторы резко снижаются. Это относится прежде всего к возможностям привлечения новых трудовых ресурсов. Это относится и к природным ресурсам; запасы их в нашей стране огромны, но их освоение потребует растущих капитальных вложений»⁸.

— проблемы территориальной организации и повышения эффективности общественного производства, развития и размещения производительных сил на долгосрочную перспективу в целях повышения экономического потенциала республики, его роли в экономике страны.

При разработке прогноза развития экономики и производительных сил необходимо более точно и реально подходить к экономическим параметрам прогноза, поскольку достигнутые результаты экономического и социального развития по отдельным направлениям в конце

⁷ «Коммунист», 1978, № 10, с. 74.

⁸ «Экономическая газета», 1975, № 49, с. 5.

прогнозируемого периода, как правило, значительно отличаются от показателей прогноза. В то же время научными учреждениями не практикуется тщательный анализ этих несоответствий с тем, чтобы выявить причины, порождающие подобные явления.

Наряду с усилением прогнозных исследований экономического развития надо провести целенаправленную работу по комплексному изучению возможностей совершенствования текущего планирования как важнейшего инструмента осуществления экономической стратегии партии, реальной базы разработки перспективных и долгосрочных планов экономического и социального развития республики.

При этом ведущие научные учреждения республики должны выступить координаторами исследований социально-экономических последствий переброски части стока сибирских рек в Среднюю Азию и Казахстан, что позволит ускорить развитие производительных сил этих районов;

— исследования по совершенствованию структуры общественного производства с разработкой научно обоснованных рекомендаций по повышению удельного веса промышленности в общеэкономических показателях народного хозяйства, прежде всего ее трудоемких отраслей, а также отраслей сферы обслуживания, обеспечивающих занятость всевозрастающих трудовых ресурсов;

— исследования проблем совершенствования механизма стимулирования социалистического соревнования, научно-технического прогресса и повышения качества продукции.

При этом требуется усилить научно-методический уровень разработок по экономической науке в целом и обоснованию экономической эффективности исследований институтов естественно-технического профиля АН УзССР; оказать действенную помощь в организации работы экономических подразделений соответствующих институтов.

В то же время ученые-экономисты должны содействовать разработке рекомендаций о дифференцированном подходе при определении планового показателя уровня наукоотдачи по отдельным институтам АН УзССР в зависимости от размера финансирования и с учетом отраслевых особенностей. Эти условия должны служить общим критерием оценки эффективности деятельности каждого научного подразделения:

— совершенствование методологии долгосрочного планирования прогнозирования экономического развития регионов на основе разработки прогнозов формирования и развития территориально-производственных комплексов и промузлов;

— комплексное исследование проблем социально-экономического развития республики в тесной увязке с комплексным социально-экономическим планированием экономических районов, городов и коллективов. При этом следует обратить особое внимание на разработку проблем аграрных отношений в условиях развитого социализма;

— проблемы повышения эффективности капитальных вложений, особенно во вновь осваиваемых районах, а также эффективности использования основных и оборотных фондов в народном хозяйстве;

— углубление разработки долгосрочной программы развития народнохозяйственного хлопкового комплекса, рационального использования топливно-энергетических и водных ресурсов с учетом региональных условий Среднеазиатского экономического района;

— исследования по фундаментальным проблемам теории организации управления региональной экономикой;

— углубленную разработку совершенствования экономических связей с братскими союзными республиками в условиях действия новой Конституции СССР и сложившегося единого народнохозяйственного комплекса СССР. Уделить особое внимание усилению государственной и плановой дисциплины в обеспечении потребностей каждой союзной республики в средствах производства и предметах потребления, не входящих в ее производственную специализацию;

— исследования по выработке и внедрению единого методологического и методического подхода к проблемам ценообразования на промышленную и сельскохозяйственную продукцию с наиболее полным учетом общественно необходимых затрат труда;

— исследования по истории экономических учений и истории народного хозяйства, особенно советского периода;

— аргументированное разоблачение лженаучных измышлений антисоветчиков всех мастей, особенно маонистов, по вопросам социально-экономического развития республик Советского Востока. При этом необходимо руководствоваться указаниями Л. И. Брежнева, высказанными на ноябрьском (1978 г.) Пленуме ЦК КПСС, о том, что нужны «не повторение прописных истин, а глубокий, аргументированный анализ фактов международной жизни...»⁹

Ученые-экономисты республики призваны руководствоваться указаниями постановления ЦК КПСС «О социалистическом соревновании за достойную встречу XXVI съезда КПСС»: «Направлять усилия ученых, специалистов, изобретателей и рационализаторов на решение коренных проблем технического совершенствования и интенсификации производства, на разработку и внедрение новейших средств механизации и автоматизации, прогрессивной технологии, научной организации труда».

Нет сомнений в том, что коллективы научных учреждений АН УзССР с честью выполнят задания партии и обеспечат повышение эффективности и качества научно-исследовательских работ, нацеленных на решение актуальных проблем строительства коммунизма.

⁹ «Экономическая газета», 1978, № 48, с. 5.

С. К. ЗИЯДУЛЛАЕВ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА

В проекте ЦК КПСС к XXVI съезду партии указывается, что «в одиннадцатой пятилетке развитие науки и техники должно быть в еще большей мере подчинено решению важнейших проблем дальнейшего прогресса советского общества, ускорению перевода экономики на путь интенсивного развития».

Научно-технический прогресс, охватывая все новые сферы производства, существенно влияет на рост производительности труда и качество продукции, эффективность использования материальных, финансовых, трудовых ресурсов, способствует расширению сферы услуг, оказывает существенное влияние на человека, изменяет его самого, его образ жизни и труд.

Для социалистического хозяйствования всегда были характерны комплексный подход к решению важнейших социально-экономических задач, широкое и полное использование достижений научно-технического прогресса. В современных же условиях научно-технический прогресс становится определяющим фактором эффективного развития экономики.

В последние годы особое внимание уделяется совершенствованию методов перспективного планирования и управления научно-техническим прогрессом.

Новой формой перспективного развития страны на базе достижений науки и техники явилась Комплексная программа научно-технического прогресса и его социально-экономических последствий на 1976—1990 гг. Проект программы, впервые разработанный АН СССР, Государственным комитетом по науке и технике, Госстроем СССР и некоторыми другими организациями, получил положительную оценку на XXV съезде партии.

Л. И. Брежнев в Отчетном докладе ЦК КПСС съезду подчеркнул, что необходимо продолжить работу над этой программой, которая «составляет органическую составную часть текущего и долгосрочного планирования, ...дает ориентиры, без знания которых нельзя успешно руководить экономикой»¹.

В соответствии с решениями XXV съезда партии, работа над Комплексной программой была продолжена, причем охватываемый ею период продлен до 2000 г.

Разработка комплексных программ научно-технического прогресса велась и в союзных республиках, в том числе в Узбекистане.

В 1979 г. АН УзССР и Госстроем УзССР (в части строительства и строительных материалов) с участием Среднеазиатского отделения

¹ Материалы XXV съезда КПСС, М., 1976, с. 48.

ВАСХНИЛ, многих научно-исследовательских, проектных, конструкторских организаций, министерств и ведомств республики была завершена разработка «Комплексной программы научно-технического прогресса и его социально-экономических последствий на перспективу до 2000 года по Узбекской ССР». Анализ и обобщение представленных научно-технических прогнозов и технико-экономических расчетов осуществлялись Советом по изучению производительных сил (СОПС) АН УзССР.

Комплексная программа научно-технического прогресса была внимательно изучена Министерством и ведомствами, научной общественностью и получила положительную оценку Госплана УзССР и СОПСа при Госплане СССР.

Объективная необходимость разработки такой программы обусловлена растущей ролью научно-технического прогресса в развитии производительных сил республики. Она охватывает все отрасли народного хозяйства Узбекистана.

Так, научно-технический прогресс в топливно-энергетическом комплексе Узбекистана намечено осуществлять по следующим направлениям:

— ускорение темпов роста энергетики и достижение оптимального уровня электрификации как одного из самых существенных факторов технического прогресса в народном хозяйстве и решения социально-экономических задач;

— оптимально возможное развитие угольной, газовой, нефтяной промышленности и гидроэнергетики в целях более полного удовлетворения потребностей района во всех видах топлива и энергии;

— привлечение к формированию топливно-энергетического баланса новых источников — энергии солнца и ветра, атомной энергии;

— дальнейшее развитие и совершенствование Объединенной энергетической системы Средней Азии и Казахстана и присоединение ее к Единой энергосистеме страны.

Машиностроительный комплекс — сердцевина научно-технического прогресса — в перспективе должен развиваться так, чтобы полностью обеспечить потребности хлопкосеющих республик страны в совершенных машинах для комплексной механизации хлопководства, в частности наращивать выпуск тракторов хлопковой модификации; увеличить производство и расширять номенклатуру механизмов для водохозяйственного строительства, машинного подъема воды, полива земель дождеванием, а также для садово-виноградарского хозяйства, овощеводства и шелководства.

Главные направления научно-технического прогресса в цветной и черной металлургии — дальнейшее расширение передельной металлургии и прокатного производства на Узбекском металлургическом заводе с целью полного использования металлолома, скапливающегося в регионе; внедрение более мощного и высокопроизводительного оборудования; комплексная механизация процессов добычи и переработки руды; применение эффективных методов разработки месторождений и экономически обоснованного извлечения содержащихся в рудах полезных компонентов.

Химическая промышленность в Узбекистане создавалась и развивается преимущественно в интересах хлопководства. Между тем наличие минерально-сырьевых и других возможностей определяет целесообразность значительного расширения номенклатуры продукции этой отрасли в увязке с потребностями в ней других хлопкосеющих республик и увеличением использования ее на месте. В частности, необ-

ходимо обеспечить дальнейший рост производства высокоэффективных минеральных удобрений, химических средств защиты растений, пластмасс и синтетических смол, химических волокон и т. п.

В связи с большими масштабами капитального строительства важное значение имеют дальнейшее наращивание выпуска строительных материалов и развитие строительной индустрии. Прежде всего требуется обеспечить сбалансированность производства и потребления строительных материалов в народном хозяйстве. Решение этой задачи и развитие научно-технического прогресса в данной отрасли требуют:

- повышения уровня индустриализации строительных процессов и сборности деталей путем перемещения большей части производства в заводские условия, для чего надо создавать и развивать высокомеханизированные и автоматизированные предприятия и технологические линии, которые обеспечивают сокращение ручного труда и высокое качество изделий;

- разработки и производства, преимущественно из местного сырья и отходов, новых, более совершенных и эффективных видов строительных материалов и конструкций: легких заполнителей и облагороженных нерудных материалов, декоративного цемента, асбоцемента, минерало-стекловатных плит, пластмасс, полимерных изделий, керамзита, стекла, аглопорита и т. д.;

- повсеместного строительства и укрепления баз строительной индустрии, оснащенных новейшими техническими и транспортными средствами;

- ускоренного развития крупнопанельного домостроения — выпуска сборных железобетонных изделий, особенно легких панелей, блоков и плит, тонкостенных конструкций, рассчитанных на местные особенности (сейсмичность и жаркий климат).

В хлопкоочистительной промышленности, имеющей общесоюзное значение, в перспективе надо обеспечить:

- комплексную механизацию основных и вспомогательных работ по заготовке и хранению хлопка-сырца и другой продукции путем внедрения новых высокопроизводительных машин и механизмов, значительно улучшающих условия труда работников;

- совершенствование техники оценки и контроля качественных показателей сырья и готовой продукции за счет создания и внедрения автоматизированных систем контрольно-измерительных средств;

- дальнейшее улучшение техники и технологии сушки, очистки, джинирования, линтирования, пакетирования хлопка-волокна и линта, способов хранения сырья, позволяющих значительно повысить качество готовой продукции из хлопка машинного сбора и поднять производительность технологического оборудования.

Широкий комплекс мероприятий предусмотрен и по развитию научно-технического прогресса в других отраслях промышленности, а также в сельском хозяйстве, особенно в хлопководстве.

Так, в хлопководстве намечено внедрить новую, высокопроизводительную технику и прогрессивную технологию, приемы передовой агротехники, новые сорта хлопчатника и т. д.

В целях повышения производительности труда, эффективности капитальных вложений государства в интенсификацию сельского хозяйства намечено разработать и осуществить научно обоснованные меры по совершенствованию форм организации сельскохозяйственного производства, предусматривающие использование новейших достижений науки и техники, преимуществ углубленной специализации и концен-

трации, развитие межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции, а также животноводческих комплексов.

Огромное значение имеет научно-технический прогресс в транспортном хозяйстве. В перспективе, в связи с прогрессом производительных сил Узбекистана, общий объем транспортных перевозок возрастет втрое, что потребует:

— увеличения пропускной и провозной способности железных и автомобильных дорог за счет электрификации, механизации, автоматизации, прежде всего лимитирующих участков;

— внедрения во все виды транспорта более усовершенствованного грузоподъемного подвижного состава;

— формирования единой транспортной системы республики путем тесной координации, кооперации и сбалансированности ввоза и вывоза грузов.

Особое место в прогнозировании научно-технического прогресса занимает проблема взаимодействия общества и природы. На XXV съезде КПСС вопросы рационального использования природных богатств и защиты окружающей среды были поставлены на уровень важнейшей государственной задачи. Большое внимание уделено им и в проекте ЦК к XXVI съезду партии. Эти задачи весьма актуальны в условиях Узбекистана.

Комплексная программа научно-технического прогресса Узбекской ССР содержит также долгосрочный прогноз решения важнейших социально-экономических проблем. Известно, что один из главных результатов научно-технического прогресса — экономия живого труда и снижение трудоемкости общественного производства. В перспективе эта тенденция будет возрастать, ибо уменьшится трудопоглощающая способность промышленности и сельского хозяйства. Поэтому в условиях Узбекистана надо обеспечить более рациональное использование в общественном производстве быстрорастущих трудовых ресурсов. Для этого необходимы:

— ускоренное развитие промышленности, особенно ее трудоемких отраслей, в неразрывной связи с общесоюзной специализацией;

— форсированное развитие непродуцированной сферы, которая по своему уровню еще отстает от растущих потребностей;

— ускоренная подготовка квалифицированных рабочих через систему профессионально-технического образования;

— сближение условий труда и жизни труженников города и села на основе индустриализации сельскохозяйственного производства, укрепления агропромышленных объединений, размещения на селе и в малых городах филиалов и цехов промышленных предприятий, резкого расширения сферы обслуживания сельских жителей и т. п.

Значимость дальнейшей работы над Комплексной программой научно-технического прогресса еще более возросла в свете постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. В постановлении указывается, что подъем планирования на качественно новый уровень должен осуществляться на основе усиления роли перспективных планов. Подчеркивая роль пятилетнего плана как главной формы планирования экономического и социального развития страны и основы организации хозяйственной деятельности предприятий, объединений и министерств, ЦК КПСС и Совет Министров СССР определили в качестве главного средства повышения научной обоснованности планов систематическую разработку плановых проектировок и соответствующих плановых документов на более отдаленную перспективу — 10—20 лет. В свете этих указаний итоговые результаты

Комплексной программы научно-технического прогресса должны быть использованы при разработке основных направлений экономического и социального развития республики на 10 лет (по пятилеткам).

Таким образом, обновление Комплексной программы научно-технического прогресса будет носить постоянный и целенаправленный характер: каждые пять лет в нее будут вноситься необходимые уточнения и она будет продлеваться еще на пять лет.

Программа организации такой работы недавно была подготовлена АН УзССР. Для уточнения и разработки Комплексной программы научно-технического прогресса по Узбекской ССР до 2005 г. создана Сводная комиссия под председательством президента АН УзССР, акад. А. С. Садыкова. В нее включены виднейшие ученые республики, руководители САО ВАСХНИЛ, Госстроя УзССР, министерств, ведомств, ведущих научно-исследовательских, проектных институтов. Кроме того, для разработки соответствующих разделов программы создано 17 рабочих отраслевых комиссий.

Разработка Комплексной программы ведется на основе решений XXV съезда КПСС, проекта ЦК к XXVI съезду партии, постановлений Пленумов ЦК КПСС, указаний, Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР Л. И. Брежнева по вопросам хозяйственной политики КПСС, а также методических указаний АН СССР, ГКНТ и Госстроя СССР по разработке отраслевых разделов Комплексной программы НТП, методических указаний и системы показателей, рекомендуемых Госпланом СССР для составления прогноза и плана социально-экономического развития на долгосрочную перспективу.

Кроме того, в основу составления уточненной Комплексной программы НТП могут быть положены материалы отраслевых разделов комплексной программы НТП, разработанные АН СССР, ГКНТ и Госстроем СССР, а также «Комплексная программа НТП и его социально-экономических последствий до 2000 года по Узбекской ССР».

Поскольку основные направления НТП должны быть определены по пятилеткам, в процессе разработки надо уточнить уже имеющиеся материалы и, опираясь на известные методы прогнозирования (экономико-математическое моделирование, экстраполяция сложившихся тенденций и закономерностей, экспертная оценка прогнозного состояния техники, технологии и экономики и др.), определить направления и возможности дальнейшего развития НТП, что и должно быть учтено при разработке долгосрочного прогноза развития производительных сил и перспективного плана социально-экономического развития республики.

В первой части программы надо дать оценку достигнутого уровня научно-технического прогресса, раскрыть основные закономерности его применительно к региональным условиям, долгосрочным целям и задачам развития производительных сил республики, определить важнейшие региональные проблемы НТП с учетом роли и места республики в общесоюзном разделении труда и в интересах комплексного развития ее хозяйства.

В этой связи особое внимание следует уделить: рациональному использованию природно-климатических и минерально-сырьевых ресурсов Узбекистана, отличающихся особо благоприятными условиями для развития народнохозяйственного хлопкового и горнодобывающего комплексов, а также рационального использования хозяйственного потенциала гор, предгорий и пустынь; осуществлению радикальных структурных сдвигов в общественном производстве; разработке и реа-

лизации комплексной программы, обеспечивающей наиболее полное и рациональное использование быстро растущего трудового потенциала республики, особенно в малых и средних городах; обоснованию важнейших направлений совершенствования научно-технических и хозяйственных связей республики с другими районами Союза.

Во второй части программы будут проанализированы основные тенденции и закономерности развития научного потенциала республики, определены направления его развития в долгосрочной перспективе.

Основное внимание здесь следует уделить совершенствованию механизма реализации достижений науки в практике хозяйственного строительства. В этой связи потребуются меры, направленные на рационализацию соотношения ресурсов, выделяемых на развитие фундаментальных и прикладных исследований, а также концентрацию средств на наиболее важных направлениях развития науки. Надо определить потребности науки в ресурсах и особенно в высококвалифицированных кадрах (по важнейшим отраслям знаний), разработать систему мероприятий по повышению эффективности внедрения достижений науки в народное хозяйство республики.

В третьей, наиболее обширной и наиболее конкретной, части Комплексной программы НТП должны быть рассмотрены основные направления развития научно-технического прогресса применительно к целям, задачам и условиям развития конкретных отраслей и народнохозяйственных комплексов. Система рекомендаций этой части программ должна отличаться высокой степенью конкретности и сопровождаться оценкой социально-экономического эффекта от их внедрения. Здесь найдут свое отражение материалы отраслевых рабочих комиссий.

В четвертой, заключительной части Комплексной программы будет дана обобщающая оценка социально-экономических последствий НТП, имея в виду его влияние на процесс постепенного стирания существенных различий между умственным и физическим трудом, резкого сокращения сферы приложения ручного труда, превращения аграрного труда в разновидность индустриального, обеспечения наиболее полной и рациональной занятости трудоспособного населения и отдельных социальных групп (женщин, молодежи, пенсионеров и т. д.), подготовки рабочих кадров и специалистов, количественно и качественно в полной мере отвечающих интересам развития НТП и потребностям в них народного хозяйства, а также совершенствования всей сферы обслуживания населения, роста материального и культурного уровня его жизни, охраны окружающей среды.

Итак, разработка Комплексной программы НТП начинается с определения ее социально-экономических целей, а завершается оценкой степени реализации их в региональных условиях республики.

Осуществление этой обширной программы будет способствовать успешному решению коренных задач социально-экономического развития республики, повышению эффективности всех отраслей общественного производства, росту благосостояния трудящихся, увеличению вклада Узбекистана в общее дело создания материально-технической базы коммунизма в нашей стране.

И. Б. БЛИНДЕР, Н. И. ЧУМАНОВА, М. А. ТАДЖИМУРАТОВ

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВОСПРОИЗВОДСТВА НА ЭТАПЕ РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА

Процесс общественного воспроизводства протекает в неразрывно связанных формах времени и пространства. Единство временно-пространственных форм социалистического воспроизводства не исключает, а предполагает исследование каждой из них как относительно самостоятельных объектов.

Воспроизводство во временном общехозяйственном аспекте, как подчеркивается в проекте ЦК к XXVI съезду партии, непосредственно подчинено глобальной социально-экономической цели — неуклонному подъему материального и культурного уровня жизни народа, созданию лучших условий для всестороннего развития личности.

Той же цели, но опосредованно, через увеличение вклада союзных республик в дальнейшее развитие экономического и научно-технического потенциала страны, подчинено и воспроизводство в отдельных регионах, республиках, территориальное воспроизводство.

Достижение этих целей на современном этапе развитого социализма требует интенсификации воспроизводственного процесса во всех его звеньях и по всем фазам — производства, распределения, обмена и потребления.

Интенсификация территориального воспроизводства предполагает выявление региональных условий и факторов, локальных ресурсов и резервов роста его эффективности. К важнейшим из них в Среднеазиатском регионе, в частности в Узбекской ССР, относятся:

а) многообразие природно-климатических условий и минерально-сырьевых ресурсов, определяющих региональную специализацию. В УзССР на этой базе сформировались и успешно функционируют народнохозяйственный хлопковый комплекс и ряд межотраслевых производственных комплексов;

б) величина, качественный состав и уровень использования производственного потенциала. В этом плане можно отметить высокий уровень развития материальной базы производства в отдельных областях при наличии огромных массивов пустынных, полупустынных, горных зон и острого дефицита оросительной воды;

в) демографический фактор и связанный с ним процесс воспроизводства трудовых ресурсов. Узбекская ССР, как известно, — одна из самых трудообеспеченных республик Союза. Среднегодовой темп роста населения здесь за последние 10 лет превышает 3%. Еще выше темпы роста трудовых ресурсов. По имеющимся расчетам, в ближайшее десятилетие Среднеазиатский регион станет основным источником прироста трудовых ресурсов страны. В перспективе в РСФСР на каждые 100 человек, выходящих из рабочего возраста, придется всего 85 входящих в него, а в Узбекистане — 302. При этом распределение на-

селения и трудовых ресурсов в республике весьма неравномерно. Так, Андижанская область по плотности населения превосходит ККАССР примерно в 60 раз. Бухарская область уступает Ферганской более чем в 27 раз и т. д.;

г) рациональное использование материальных и трудовых ресурсов, последовательное внедрение достижений науки и техники в производство, оптимальная для данного этапа развития отраслевая структура производства, организация планирования и управления народнохозяйственным хлопковым комплексом республики и другими комплексами общесоюзной специализации.

Указанные условия и факторы определяют наличие особенностей в реализации законов воспроизводства. Эти особенности еще более усиливаются в процессе дальнейшего развития межотраслевых и межреспубликанских производственных связей.

Анализ показывает, что по сравнению с Союзом в целом в республике переход к преимущественно интенсивному типу расширенного воспроизводства несколько замедлен. Значительное место среди факторов роста принадлежит экстенсивным его источникам: особенности демографической ситуации республики, наличие богатейших земельных, минеральных и энергетических ресурсов, специфика отраслевой структуры производства требуют расширения сферы приложения живого труда, нового строительства. Неслучайно проектом ЦК к XXVI съезду партии предусматривается рост промышленной продукции в XI пятилетке по стране в целом на 26—28%, а в Узбекистане — на 28—31%. В перспективе темпы роста промышленного производства в республике, на наш взгляд, должны быть еще выше, ибо успех решения общесоюзной проблемы трудовых ресурсов в значительной мере будет определяться в Среднеазиатском регионе, а это потребует существенного сдвига нового промышленного строительства в среднеазиатские республики, в том числе УзССР. Кроме того, в Узбекистане, учитывая его ресурсы и возможности, промышленное производство развито еще недостаточно. А это сдерживает общий рост производительности общественного труда и повышение народного благосостояния.

Таким образом, при все более широком переводе народного хозяйства республики на путь интенсивного развития экстенсивные факторы роста его также будут оказывать свое воздействие на производственные процессы.

Правда, в условиях научно-технического прогресса чисто экстенсивных источников роста, экстенсивного типа развития, как правило, не существует. Расширение сферы приложения живого труда осуществляется на базе новой техники и сопровождается ростом производительности труда, интенсификацией общественного производства, но в данном случае преобладает менее эффективный, фондоемкий тип расширенного воспроизводства.

Так, за 1965—1979 гг. капитальные вложения в народном хозяйстве возросли в СССР на 123%, в Узбекистане — на 157%, основные производственные фонды — соответственно на 199 и на 310%, фондовооруженность труда — на 146 и 173%, а производительность общественного труда — на 97 и 55%¹.

¹ Рассчитано по данным статистических ежегодников: «Народное хозяйство СССР в 1979 году». М., 1980, с. 45, 54, 363, 386; «Народное хозяйство Узбекской ССР в 1979 году». Ташкент, 1980, с. 16, 161, 176.

Каждый процент повышения производительности труда по стране в целом требовал увеличения капитальных вложений на 1,3%, основных производственных фондов — на 2,0, фондовооруженности труда — на 1,5, а по Узбекистану — соответственно 2,9, 5,6 и 3,1%. То, что в СССР и УзССР темпы роста производительности общественного труда уступают темпам роста его фондовооруженности, общего объема капиталовложений и основных производственных фондов, показывает, что как по стране в целом, так и в республике еще не осуществлен переход к фондосберегающему типу расширенного воспроизводства. Однако в УзССР, где фондо- и капиталоемкость производства выше, эффективность производства уступает среднесоюзной.

Вместе с тем в республике наметились тенденции к усилению интенсивных процессов воспроизводства. Это выражается в более быстром росте фонда потребления по сравнению с фондом накопления, изменяющем пропорцию между ними в направлении понижения нормы производственного накопления.

Фонд потребления в использованном национальном доходе УзССР повысился с 69,1% в 1965 г. до 72,4% в 1979 г. При этом произведенный национальный доход возрос в 2,2, а превышение использованного национального дохода над произведенным соответственно снизилось с 9,6 до 5,4%².

В этих условиях, как отмечалось на XXV съезде КПСС, «повышение удельного веса фонда потребления является одним из показателей роста конечных результатов общественного производства и повышения его эффективности»³.

Основной источник расширенного воспроизводства и повышения благосостояния народа — национальный доход. От рационального распределения его на накопление и потребление и эффективности использования зависят темпы роста и эффективность общественного производства.

По нашим расчетам, при сохранении уровня нормы накопления, сложившейся за 1975—1979 гг. (27%), в дальнейшем будут обеспечены стабильный рост фонда накопления при некотором опережении темпов роста фонда потребления и неуклонное возрастание доли национального дохода, получаемой за счет роста производительности труда.

В перспективе прирост национального дохода за счет роста производительности труда должен составить более 80%, что для Узбекской ССР, характеризующейся высокими темпами роста населения и его трудоспособной части, значительной долей сельского хозяйства в общественном производстве, вполне закономерно и рационально.

Специализация экономики Узбекской ССР на отраслях народнохозяйственного хлопкового комплекса обуславливает такую структуру общественного продукта, при которой основную часть его составляет продукция I подразделения, имеющая производственное назначение и представленная в большей степени производством предметов труда и в меньшей — орудий труда.

Сальдовая структура УзССР также предопределена специализацией республики на отраслях народнохозяйственного хлопкового комплекса и характеризуется преобладанием средств производства в вывозе и предметов потребления — во ввозе.

² Рассчитано по статистическому ежегоднику «Народное хозяйство Узбекской ССР в 1979 году», с. 182, 183.

³ Материалы XXV съезда КПСС. М., 1976, с. 125.

Превышение доли предметов потребления во ввозе по сравнению с вывозом означает и превышение использованной части фонда потребления над произведенной на территории республики. Темпы роста продукции II подразделения — предметов потребления — отстают от темпов роста доходов населения, а последние опережают его расходы, что ведет к определенным диспропорциям. Их устранение требует совершенствования соотношений двух подразделений общественного производства. Оно означает не превышение темпов роста II или I подразделений, а обеспечение наибольшей эффективности общественного производства республики при данной направленности его специализации в народнохозяйственном комплексе страны, достижение экономически обоснованных территориальных связей с максимальным использованием собственных ресурсов. Отсюда очевидна необходимость усиления темпов развития отраслей, выпускающих продукцию непродовственного потребления.

Это отнюдь не предполагает формирование в республике структуры общественного производства, предусматривающей развитие всех видов продукции, обеспечивающих потребности населения, что свело бы на нет все преимущества межтерриториального разделения труда в едином народнохозяйственном комплексе страны. В то же время вряд ли можно признать рациональным, что республика, удовлетворяя $\frac{2}{3}$ общесоюзной потребности хлопкового волокна и $\frac{2}{5}$ шелка-сырца, покрывает за счет собственного производства лишь $\frac{3}{4}$ своих потребностей в хлопчатобумажных изделиях и $\frac{3}{5}$ — в шелковых.

Обеспечение необходимого уровня и состава потребления в союзной республике определяется в значительной мере развитием материального производства отраслей II подразделения по стране в целом. Однако расширение производства предметов потребления должно корреспондироваться с увеличением реальных доходов населения, иными словами, количественная соотносимость производства и уровня рационального потребления в условиях товарно-денежных отношений опосредована уровнем денежных доходов, на размер которых оказывает влияние структура общественного производства.

Существенная роль в решении данного вопроса отводится развитию легкой и пищевой промышленности. Увеличение продукции II подразделения должно идти прежде всего на основе дальнейшего развития отраслей, непосредственно связанных с хлопковым народнохозяйственным комплексом, повышения в объеме их выпуска доли готовой продукции, углубления и усложнения степени переработки сырьевых ресурсов, что во многом будет способствовать более эффективному углублению специализации и комплексности общесоюзного разделения труда, межтерриториальной производственной специализации.

Из проведенного анализа и расчетов можно сделать следующие выводы:

— при перспективном и текущем планировании плановым органам республики целесообразно принять во внимание рассчитанные на долгосрочную перспективу среднегодовые приросты по валовому общественному продукту, национальному доходу, фонду накопления и фонду потребления, более высокие, чем за последние 10—12 лет;

— в этих целях необходимо выявить материальные, финансовые и другие ресурсы для обеспечения полной занятости трудоспособной части населения республики и роста производительности труда примерно в 2—2,5 раза;

— при обосновании темпов роста национального дохода и мате-

риальных затрат надо принять во внимание тенденцию снижения последних;

— в целях совершенствования пропорций между фондом накопления и фондом потребления в качестве наиболее приемлемого соотношения в использованном национальном доходе следует предусмотреть долю фонда накопления на достигнутом уровне;

— при совершенствовании соотношения между I и II подразделениями общественного производства должна быть учтена необходимость ускорения темпов развития в республике отраслей, производящих предметы потребления;

— предполагаемое увеличение трудовых ресурсов (в 2,2 раза) потребует создания соответствующего количества новых рабочих мест, особенно в промышленности и отраслях непродовольственной сферы, и необходимых производственных капиталовложений. При сохранении же сложившихся темпов роста национального дохода, фондов накопления и потребления, а также капиталовложений в республике уже в XI пятилетке выявятся определенные трудности в обеспечении полной и рациональной занятости трудовых ресурсов;

— значительный рост численности населения и трудовых ресурсов, в также пока еще более низкие показатели уровня жизни населения по сравнению со страной в целом потребуют значительного увеличения фонда потребления в использованном национальном доходе.

Решение этих задач предполагает ускоренное по сравнению со страной в целом развитие как материальной, так и нематериальной сфер производства на основе интенсификации общественного производства, повышения его эффективности и ускорения научно-технического прогресса с одновременным использованием в ближайшем периоде возможностей экстенсивных факторов роста.

Реальными предпосылками успешного достижения этих целей служат имеющиеся в регионе природно-климатические, минерально-сырьевые, энергетические и трудовые ресурсы, а также широкие возможности дальнейшего роста эффективности общественного производства в условиях развитого социализма.

К. Н. БЕДРИНЦЕВ

УЗЛОВЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ УЗБЕКИСТАНА

В проекте ЦК КПСС к XXVI съезду партии «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» сказано: «Осуществлять комплексное развитие хозяйства союзных республик и экономических районов, улучшать их специализацию в системе общественного разделения труда»; «увеличить вклад каждой... республики в решение общегосударственных задач; обеспечить эффективное вовлечение в хозяйственный оборот топливно-энергетических и минерально-сырьевых ресурсов восточных и северных районов; последовательно проводить линию на ограничение роста крупных городов, развивать малые и средние города... Продолжить формирование территориально-производственных комплексов».

Все это будет осуществляться в ходе решения главной задачи одиннадцатой пятилетки, которая состоит «в обеспечении дальнейшего роста благосостояния советских людей на основе устойчивого, поступательного развития народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, всемерной экономии всех видов ресурсов и улучшения качества работы».

В республиках Средней Азии предусмотрено «полнее использовать трудовые и природные ресурсы, производственные мощности, обеспечить дальнейший рост производства хлопка, существенно повысить его качество, ускорить развитие животноводства, других трудоемких отраслей сельского хозяйства, легкой промышленности и машиностроения. Улучшить мелноративное состояние и водообеспеченность поливных земель. Расширить подготовку квалифицированных рабочих кадров из местного населения, особенно из сельской молодежи».

Прежде чем перейти к рассмотрению этих положений применительно к конкретным региональным условиям Узбекистана, хотелось бы подчеркнуть важную особенность проекта «Основных направлений», заключающуюся в том, что в нем определены перспективы не только на предстоящую пятилетку, но и на более отдаленный срок — до 1990 г.

Современные условия развитого социализма и возможности советской экономики, раскрытые на XXV съезде КПСС, и выдвинутые им долгосрочные задачи предопределили необходимость серьезного повышения научного уровня планирования и расширения его горизонтов. Как подчеркнуто съездом, это должно делаться на основе глубоко продуманных стратегических концепций дальнейшего долговременно-

го развития и формирования как отраслей хозяйства страны, так и производительных сил ее районов с учетом их региональных особенностей, научно-технического прогресса и социально-экономических задач, определяемых партией на длительную перспективу.

Назначение долгосрочных прогнозов, как указывал Л. И. Брежнев на XXV съезде КПСС, состоит в том, чтобы «заблаговременно определить характер и масштабы стоящих перед нами задач и сосредоточить силы на их решении, яснее увидеть возможные проблемы и трудности, обеспечить разработку и выполнение программ и проектов, выходящих за рамки пятилетия».

Во исполнение решений съезда, ЦК КПСС и Совет Министров СССР 12 июля 1979 г. приняли постановление о дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и планового руководства народным хозяйством. Этим постановлением предусмотрена разработка комплексной программы научно-технического прогресса на 20 лет и проекта основных направлений экономического и социального развития страны на 10 лет, а также целевых комплексных программ развития отдельных регионов и территориально-производственных комплексов. Это должно осуществляться с использованием результатов фундаментальных и прикладных научных исследований и последовательно претворяться в пятилетних планах развития народного хозяйства. Данный процесс осуществляется повсеместно, и задача заключается в том, чтобы с учетом региональных особенностей найти объективно правильные пути его решения в каждой республике, в каждом регионе.

Сказанное свидетельствует о том, что в условиях гигантски возросших масштабов производства, осуществления обширной программы социально-экономических мероприятий, ускоряющегося научно-технического прогресса разработка пятилетних планов, увязанных с прогнозами, становится качественно новым типом развития советского планирования и требует глубоких предплановых научных проработок.

В республике организацией и координацией таких проработок занимается Совет по изучению производительных сил Академии наук УзССР при широком участии ученых и специалистов многих академических и внеакадемических научно-исследовательских институтов, проектных организаций и кафедр вузов. Таких разработок за последние годы проведено немало.

В чем же заключаются региональные условия и узловые долговременные проблемы экономического и социального развития республики, которые надо видеть сейчас, чтобы правильно и заблаговременно определить характер и масштабы стоящих задач и полнее учесть их в плане предстоящей пятилетки?

Они сводятся в основном к следующему.

УзССР как суверенная национальная республика Советского Союза является частью Среднеазиатского экономического района, в состав которого входят также Киргизская, Таджикская и Туркменская республики. Это определяет объективную необходимость и экономическую целесообразность совместного и взаимосвязанного решения многих мероприятий и проблем дальнейшего развития их производительных сил с учетом общих региональных особенностей. Решение этих проблем должно увязываться с поставленными XXV съездом КПСС задачами наращивания экономического потенциала восточных районов страны (в число которых входят также Сибирь и Казахстан) и с проектом переброски части стока сибирских рек в Среднюю Азию и Казахстан. Сказанное еще больше подкрепляет необходимость раз-

работки целевой комплексной программы взаимосвязанного развития восточных районов.

Узбекистану присущи следующие региональные особенности: быстро растущая численность населения и высокая обеспеченность трудовыми ресурсами; своеобразный характер природно-климатических условий; наличие значительного земельного фонда для развития орошаемого земледелия; большие потенциальные возможности хозяйственного освоения пустынь и гор, минеральных, топливных и растительных ресурсов, которые вместе с сельскохозяйственным сырьем создают широкие возможности для развития промышленности, ее ресурсных отраслей общесоюзного значения и вовлечения населения в индустриальные отрасли.

Сложность дальнейшего развития производительных сил УзССР заключается в ограниченных водных и топливно-энергетических ресурсах — при наличии больших запасов природного газа в республике ограничены ресурсы нефти, угля и гидроэнергии. К этому надо добавить и относительную отдаленность Средней Азии от других экономически развитых районов и промышленных центров страны, что порождает необходимость перевозки грузов на очень далекие расстояния. Сейчас их завозится сюда в два раза больше, чем вывозится. Это требует серьезных мероприятий по достижению в структуре хозяйства нужной пропорциональности и сбалансированности, необходимость которых подчеркивается в «Основных направлениях».

Республика достигла больших успехов в экономическом и социальном развитии: создан достаточно мощный производственный и научно-технический потенциал; построены сотни крупных современных предприятий, оснащенных передовой техникой; значительно укреплена материально-техническая база сельского хозяйства, повышен уровень индустриализации строительства; сформировалась необходимая производственная и социальная инфраструктура, а самое главное — выросли люди, их производственный и социально-культурный уровень.

Таким образом, создана необходимая база, обеспечивающая возможность решения более сложных социально-экономических задач на пути дальнейшего развития производительных сил республики.

В чем же суть указанных выше региональных проблем?

Как показала перепись 1979 г., население республики достигло 15,4 млн. человек против 11,8 млн. на начало 1970 г., или в среднем оно возросло почти на 3,3% в год (по СССР — на 1%)¹. Если на будущее принять этот, либо даже несколько меньший ежегодный процент роста, то через 20 лет оно увеличится по сравнению с 1979 г. более чем на 10 млн. человек.

Следовательно, необходимо будет создать новые города и сельские поселения, рабочие места, социально-культурные фонды, средства транспорта, строительные базы, всю производственную инфраструктуру и соответствующие фонды потребления. Все дальнейшие мероприятия по развитию производительных сил республики в той или иной мере должны быть подчинены решению этой важнейшей социально-экономической проблемы.

Вторая не менее важная проблема состоит в дальнейшем наращивании экономического потенциала республики в целях увеличения ее вклада в общесоюзный фонд, удовлетворения потребностей растущего населения.

Эти две общие интегральные проблемы должны решаться суммой ряда частных, но вместе с тем самостоятельно важных проблем.

¹ «Правда Востока», 1979 г., 22 апреля.

К их числу прежде всего надо отнести совершенствование структуры и размещения промышленности в процессе ее дальнейшего развития.

Хотя продукция промышленности Узбекистана по сравнению с 1940 г. выросла в 15 раз, она все же не удовлетворяет потребности республики, и сюда приходится завозить очень много промышленной продукции, которую с успехом можно производить на месте и даже вывозить. Это — хлопчатобумажные ткани, трикотажные изделия, овощно-фруктовые консервы, минеральное сырье — каолиновые глины, кварцевые пески, соль, а также минеральные удобрения, машины, электротехнические изделия, готовые химические товары и многое другое.

Сказанное определяет необходимость разработки целевой комплексной программы развития и совершенствования структуры промышленности, ее более рационального размещения.

Такая разработка будет отвечать требованиям проекта «Основных направлений», где сказано: «Шире использовать целевые комплексные программы как органические составные части государственных перспективных планов экономического и социального развития, повысить их обоснованность, направленность на конечные результаты».

Разработка такой программы дальнейшего развития промышленности Узбекистана должна будет обеспечить: вовлечение в общественное производство значительных контингентов трудовых ресурсов, использование природно-сырьевых ресурсов, повышение уровня комплексности народного хозяйства, значительное наращивание производств по переработке сельскохозяйственного сырья, выпуску готовой продукции, удовлетворяющей запросы населения в предметах потребления и народного хозяйства в средствах производства, развитие малых городов, совершенствование транспортного баланса и решение других проблем.

Представляется целесообразным выдвинуть предложение о создании в Узбекистане и Средней Азии в целом крупных общесоюзных баз: машиностроения (в том числе электротехники), горнодобывающей промышленности с цветной металлургией, текстильного производства и плодопереработки.

Что касается топливно-энергетического комплекса, то с учетом поставки природного газа по уже созданным газопроводам в Центр и на Урал, нефти по нефтепроводу из Сибири в Узбекистан следует разработать совместно с другими республиками целевую комплексную научно-техническую программу дальнейшего развития топливно-энергетической базы в Средней Азии, предусмотрев освоение новых месторождений нефти и газа, а также запасов гидроэнергии и угля в сложных горных условиях.

В целях совершенствования структуры сельского хозяйства вместе с дальнейшим развитием хлопководства на базе его интенсификации предстоит значительно развить агропромышленный продовольственный комплекс с использованием прироста орошаемых земель в текущей пятилетке.

С развитием сельского хозяйства непосредственно связана и проблема повышения водообеспеченности региона. Из пригодных для орошения в Узбекистане 17 млн. га сейчас орошается 3,3 млн. га. Собственными водными ресурсами можно оросить еще около 1 млн. га².

² «Правда Востока», 1980 г., 6 июля.

Таким образом, переброска части стока сибирских рек в Среднюю Азию становится неотложной необходимостью. Вместе с тем нужны серьезные и неотложные работы по реконструкции ирригационных систем в интересах повышения их к. п. д.

Уменьшение стока воды в Аральское море приводит к снижению его уровня, усыхает некогда богатая дельта Амударьи. Предстоит определить возможный ущерб от этого и всемерно уменьшить его.

Первоочередными районами орошения новых земель вначале собственными, а затем и сибирскими водами будут Каршинская и Джизакская степи, что предусмотрено в проекте «Основных направлений». Здесь целесообразно развивать не только хлопковые, а многоотраслевые территориально-производственные комплексы.

Вместе с ними в республике формируются и будут развиваться другие территориально-производственные комплексы — Нижнеамударьинский, Ангрэн-Алмалыкский, Навои-Қызылкумский и др. Все они войдут в систему экономических районов республики, в составе которых будут развиваться промышленные и агропромышленные узлы, средние и малые города, сельские поселения, производственная и социальная инфраструктура. Все это обеспечит возможность рационального рассредоточенного размещения производительных сил, городских и сельских поселений.

Как уже говорилось, в Узбекистане через 20 с небольшим лет численность населения будет вдвое больше, чем в 1975 г. Надо заблаговременно продумать, где и как лучше будет жить людям. Пути решения этой проблемы должны быть глубоко обоснованы, исходя из возможностей:

— превращения лучших земельных массивов пустынь и степей в орошаемую зону;

— более уплотненного расселения людей в зоне старого орошения, в современных городах и поселениях;

— локального хозяйственного освоения горной и пустынной зоны рассредоточенными промышленными узлами на базе освоения полезных ископаемых либо небольшими сельскохозяйственными поселениями на базе мелкооазисного орошения, с использованием подземных вод в пустынной зоне или отдельных саев в горно-предгорной зоне.

Есть и другие важные долговременные проблемы, которые также требуют своего изучения и разработки целевых научно-технических и социально-экономических программ, например развития и формирования строительных баз, дорожно-транспортного хозяйства и др.

Сейчас самое важное — так или иначе отразить перечисленные и другие узловые проблемы в заданиях новой пятилетки; ведь многие из них для своего полного осуществления потребуют двух, а то и трех пятилеток. Но осуществление их должно быть начато в этой пятилетке, чтобы, как сказано в проекте «Основных направлений», «концентрировать силы и ресурсы на решении основных народнохозяйственных задач, обеспечить поэтапную реализацию целевых комплексных программ по важнейшим социально-экономическим проблемам».

В. Н. ГАЛКИН, Т. Б. МУСАЕВА, Р. Б. МУРТАЗИНА

К ПРОГНОЗИРОВАНИЮ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ЕГО ЗАНЯТОСТИ В РЕГИОНАЛЬНЫХ УСЛОВИЯХ УЗБЕКИСТАНА

В проекте «Основных направлений социально-экономического развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» подчеркивается, что достижение высшей цели экономической стратегии партии должно осуществляться на «основе дальнейшего повышения эффективности всего общественного производства, увеличения производительности труда, роста социальной и трудовой активности советских людей».

В этой связи необходим тщательный анализ сложившихся закономерностей воспроизводства населения и формирования трудовых ресурсов, особенно в региональных условиях, с тем, чтобы повысить степень научной обоснованности этих процессов в рамках долгосрочного прогноза развития производительных сил.

Сравнительный анализ демографической ситуации в целом по Союзу и по Узбекистану раскрывает региональные особенности процесса воспроизводства населения и прямо указывает на относительно высокую стабильность его важнейших, результативных показателей. Последнее весьма важно с точки зрения реальности экстраполяции сложившейся демографической ситуации на отдаленную перспективу.

Из табл. 1 видно, что основные показатели воспроизводства населения республики в отличие от среднесоюзных сравнительно высоки и устойчивы, хотя и имеют тенденцию к снижению. Естественный прирост населения в УзССР в 1978 г. превысил среднесоюзный уровень в 3,2 раза против 1,9 раза в 1960 г.

Стабильность важнейших показателей воспроизводства населения создает расчетную и аналитическую основу для экстраполяции сложившейся демографической ситуации на перспективу. Вместе с тем очевидно, что социально-экономические условия воспроизводства населения в перспективе будут меняться и, безусловно, окажут влияние на основные параметры этого процесса.

За прогнозируемый период существенно вырастут доходы трудящихся, более совершенными станут их жилищные условия и сфера обслуживания, более высокими темпами будут развиваться города, что скажется на уровнях рождаемости, смертности и естественного прироста населения. Однако прямая, линейная зависимость между процессом воспроизводства населения и социально-экономическими условиями, в которых он протекает, отсутствует.

Слишком велико еще значение таких региональных факторов, как природно-климатические условия, высокая доля сельского населения, национальные особенности, специфика быта, традиций, масштабы занятости женщин в общественном производстве, общий уровень культуры и т. д.

Поэтому прогноз демографической ситуации осуществляется не только на базе экстраполяции сложившихся тенденций, но и методом прямого счета, путем оценки численности женщин в фертильном возрасте, коэффициентов их плодовитости, общего числа рождений и других показателей, характеризующих процесс воспроизводства населения.

Значение прогноза численности населения особенно актуально в свете злободневности проблемы его занятости.

В Узбекистане решение этой проблемы находится под влиянием объективно складывающейся демографической ситуации, научно-технического прогресса и особенностей социально-экономического развития республики.

Таблица 1

Показатели воспроизводства населения на 1000 жителей

Годы	СССР*			УзССР**			УзССР в % к СССР		
	родившихся	умерших	естественный прирост	родившихся	умерших	естественный прирост	родившихся	умерших	естественный прирост
1960	24,9	7,1	17,8	39,9	6,1	33,8	160,3	86,0	190,0
1965	18,4	7,3	11,1	34,7	5,9	28,8	188,6	81,0	260,0
1970	17,4	8,2	9,2	33,6	5,5	28,1	193,1	67,1	305,5
1975	18,1	9,3	8,8	34,2	7,2	27,0	189,0	77,5	307,0
1978	18,2	9,7	8,5	33,9	6,9	27,0	186,3	71,2	318,0

* Народное хозяйство СССР в 1978 году. М., 1979, с. 24.

** Народное хозяйство Узбекской ССР в 1978 году. Ташкент, 1979, с. 10.

Высокие устойчивые темпы воспроизводства населения и трудовых ресурсов привели к высокой трудообеспеченности республики. Это, при прочих равных условиях, предполагает и соответствующее опережение в темпах развития общественного производства и сферы учебы.

Между тем хозяйственная и демографическая ситуация в Узбекистане не совпадают. Темпы развития общественного производства и сферы учебы (с отрывом от производства) явно не отвечают требованиям в части обеспечения наиболее полной и рациональной занятости населения.

И все это — в условиях научно-технического прогресса, относительно сужающего сферу приложения труда в общественном производстве.

Под его влиянием трудоемкость общественного производства (число работников на 1 млн. руб. общественного продукта) снизилась в республике за 1966—1978 гг. с 260 до 152,6 человека, или на 41,3%, против 45,5% по Союзу в целом. Поскольку экономия живого труда является первым и неизбежным следствием научно-технического прогресса, то можно сделать вывод, что его темпы и характер воздействия на развитие общественного производства складывались независимо от региональных особенностей.

В то же время требования к научно-техническому прогрессу со стороны разных регионов различны: если для трудонедостаточных регионов он выступает в качестве важнейшего трудосберегающего фактора, то для региона с относительным избытком трудовых ресурсов, к которым относится и Узбекистан, научно-технический прогресс, сбе-

регая живой труд, создает дополнительные проблемы в достижении наиболее полной и рациональной занятости населения.

Например, в плотнозаселенных районах интенсивного орошаемого земледелия высокая техническая оснащенность и высокая трудовая обеспеченность — явления, трудно совместимые. Отсюда — проблемы роста мобильности населения, территориального и межотраслевого движения рабочей силы, профессиональной переориентации значительной части сельского населения на индустриальный труд.

Для решения этих проблем необходимы:

— ускоренные темпы развития производительных сил и совершенствования структуры общественного производства с ориентацией на более трудоемкие отрасли;

— ускоренные темпы и растущие масштабы подготовки квалифицированных кадров рабочих и специалистов;

— расширение масштабов централизованных вложений в республику финансовых и материальных ресурсов, связанных с вовлечением в хозяйственный оборот новых земель и совершенствованием структуры общественного производства;

— повышение эффективности хозяйственного освоения новых земель и использования уже накопленного производственного потенциала.

По нашим расчетам, для обеспечения рациональной занятости населения УзССР в общественном производстве в ближайшей перспективе необходимо создать (с учетом роста коэффициента сменности) по крайней мере около 1,5 млн. рабочих мест, а в дальнейшем — еще около 1,4 млн. рабочих мест, что позволит вовлечь в общественное производство соответственно 2,8 и 2,1 млн. человек.

Столь значительные масштабы и сложность проблемы рациональной занятости населения республики в перспективе требуют для успешного решения ее не только соответствующего материального и организационного обеспечения, но и глубокой научной проработки всего комплекса возникающих при этом вопросов.

Р. А. УБАЙДУЛЛАЕВА

О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ НА СЕЛЕ

В материалах октябрьского (1980 г.) Пленума ЦК КПСС, проекте ЦК к XXVI съезду партии исключительно важное место уделено разработке и реализации продовольственной программы. Ее успешное осуществление, как отмечается в проекте «Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года», во многом зависит от эффективного использования трудовых ресурсов.

Для Узбекской ССР эта проблема тем более актуальна, что занятость трудовых ресурсов в сельскохозяйственном производстве республики и их использование в значительной мере обусловлены особенностями размещения населения и развития сельскохозяйственного производства, его структуры, специализации, демографической ситуации, природно-климатических условий и др.

Важная роль, в частности, принадлежит демографическому фактору. За 1970—1979 гг. численность населения СССР выросла на 9%, а в УзССР — на 30%, что обусловлено высокими темпами рождаемости, естественного прироста. В 1979 г. естественный прирост на 1000 человек населения в среднем по стране составил 8 промилле, а в Узбекистане — 27. Особенно высока рождаемость в сельских местностях республики. Отсюда весьма актуальна проблема сбалансированности трудовых ресурсов с потребностями экономики республики в рабочей силе.

Ныне 60,5% населения УзССР проживают в сельской местности, а возможности создания дополнительных рабочих мест в сельскохозяйственном производстве обжитых, густонаселенных районов ограничены. Вместе с тем во все больших масштабах идет освоение новых земель. В XI пятилетке предусматривается ввести в эксплуатацию 450—460 тыс. га вновь орошаемых земель. Здесь уже создаются новые города, поселки, совхозы, а в перспективе, в связи с переброской части стока сибирских рек в Среднюю Азию, этот процесс примет невиданные в мире масштабы.

Однако уже сейчас испытываются значительные трудности в обеспечении вновь осваиваемых районов рабочей силой. Поэтому вопросы использования трудовых ресурсов в сельском хозяйстве в специфических условиях республики приобретают большую народнохозяйственную значимость.

Рациональное использование сельских трудовых ресурсов во многом зависит от улучшения условий труда и быта сельских жителей, особенно женщин.

Следует подчеркнуть, что благодаря огромной заботе партии и правительства в республике достигнуты большие успехи в улучшении

сельского быта. Только за 1965—1980 гг. в Узбекистане более чем в 2,2 раза возросло количество предприятий бытового обслуживания населения, в том числе в сельской местности — почти в 3 раза, а объем бытовых услуг в расчете на душу населения увеличился в целом по республике в 4 раза, причем в сельской местности — в 7,1 раза. Процесс неуклонного сближения уровня жизни городского и сельского населения становится все более интенсивным. Тем не менее, как подчеркивал Л. И. Брежнев, проблема улучшения условий жизни и труда сельских труженников сохраняет свою актуальность.

В сельском хозяйстве Узбекистана почти 50% занятых составляют женщины. На их же долю приходится основная масса занятых ручным трудом. Поэтому важнейшей задачей рационального использования трудовых ресурсов в сельском хозяйстве республики остается улучшение условий труда женщин.

Для изучения данного вопроса учеными Института экономики АН УзССР было проведено выборочное социологическое обследование в сельских местностях республики. При этом с помощью методов математической статистики оценивалось влияние социально-экономических факторов на результативность труда женщин в сельском хозяйстве. Обследование показало, что к числу главных факторов, влияющих на результативность женского труда, относятся степень удовлетворенности женщины детскими дошкольными учреждениями и культурно-бытовым обслуживанием, количество детей у работающих женщин, удовлетворенность условиями труда и др. Так, с повышением степени удовлетворенности женщин всеми формами культурно-бытового обслуживания на один балл выработка колхозниц повышается на 23,12%, с увеличением количества детей на одного происходит снижение выработки на 20,1%, а с повышением степени удовлетворенности условиями труда на один балл выработка увеличивается на 17,1%.

Не менее важной проблемой является эффективное использование трудовых ресурсов сельской молодежи. На долю молодежи в возрасте от 16 до 30 лет в селах УзССР приходится 80,8% занятых в общественном производстве работников. Молодежь составляет наиболее мобильную и образованную часть села, и от правильной ориентации ее на те или иные виды деятельности во многом зависит рациональное использование трудовых ресурсов не только сельского хозяйства, но и всей республики.

В целях определения основных направлений и путей повышения эффективности профориентации сельской молодежи нами было проведено специальное социологическое обследование в колхозах и совхозах Джизакской области. Анализ его результатов показал, что необходимо активизировать профессионально-ориентационную работу учителей сельских школ; в работе сельской школы по профориентации молодежи требуется активная помощь местных партийных органов, руководителей хозяйств, широкой общественности села; надо не только создавать выпускникам сельских школ условия для освоения профессий индустриального труда, но также уделять самое серьезное внимание вопросам распределения и закрепления их на предприятиях в соответствии с полученными специальностями. Учитывая экономическую и социальную важность профориентации молодежи, целесообразно организовать в учебных заведениях республики подготовку специалистов-профориентологов широкого профиля.

Интерес к сфере индустриального труда, к технике, уважение к рабочим профессиям надо воспитывать с детского возраста. Поэтому следует усилить среди родителей разъяснение общественной значи-

мости работы в отраслях индустрии, ибо на селе роль семьи в формировании профессиональных интересов молодежи гораздо выше, чем в городе.

Успешному решению проблемы занятости сельского населения будет, несомненно, способствовать разработка соответствующей комплексной целевой программы. Значимость таких программ особо отмечалась в решениях октябрьского (1980 г.) Пленума ЦК КПСС, В Узбекистане, в частности, назрела потребность в разработке комплексной долгосрочной программы социально-экономического развития села как в масштабе всей республики, так и отдельных ее районов.

Дело в том, что нельзя преобразовывать структуру сельской занятости, формируя несельскохозяйственную сферу приложения труда преимущественно в городах. Другой аспект этой проблемы состоит в том, что в региональных условиях Узбекистана интенсивное развитие сферы обслуживания в сельской местности имеет огромное значение в формировании и развитии потребностей, традиций, совершенствовании образа жизни сельских тружеников. Поэтому уже в XI пятилетке необходимо значительно ускорить формирование на селе сфер приложения несельскохозяйственного труда, создать более благоприятные условия для экономической активной деятельности сельского населения.

Важнейшим направлением в преобразовании структуры сельской занятости в долгосрочной перспективе является сокращение и вытеснение ручного неквалифицированного труда из сельскохозяйственного производства. Пока этот процесс идет слишком медленно, несмотря на значительный рост энерговооруженности сельскохозяйственного труда. В результате продолжается рост абсолютной численности рабочей силы, занятой в сельскохозяйственном секторе.

Уменьшение занятости трудовых ресурсов в сельском хозяйстве — не самоцель. Главная задача — повышение эффективности сельскохозяйственного производства. А в этой связи немаловажно знать, ценой каких трудовых затрат производится продукция данной отрасли. Поэтому в ближайшей перспективе надо разработать комплекс мер, способствующих повышению темпов роста производительности труда в сельском хозяйстве, существенному снижению затрат живого труда на единицу продукции. Для этого надо реально заинтересовать колхозы и совхозы в осуществлении комплексной механизации производства, улучшении его организации, высвобождении рабочей силы.

Формирование рациональной структуры занятости сельского населения в условиях республик с высокой трудообеспеченностью особенно тесно связано с интенсификацией процессов сочетания сельскохозяйственного и промышленного труда, агропромышленной интеграции. В этом плане весьма перспективно развитие отраслей с высоким техническим уровнем производства, обеспечивающим переработку продукции сельского хозяйства, основанную на межхозяйственной кооперации. Социальное значение агропромышленной интеграции в Узбекистане возрастает в связи с тем, что она способствует и повышению социальной мобильности сельского населения. Низкая социальная мобильность его существенно затрудняет формирование прогрессивной структуры занятости. Навыки промышленного труда, полученные местным населением на предприятиях перерабатывающей промышленности, в дальнейшем найдут применение в более сложных отраслях индустриальной сферы.

Другим направлением развития агропромышленной интеграции является размещение в сельской местности промышленных производств

с противоположным (по сравнению с сельским хозяйством и перерабатывающей промышленностью) сезоном функционирования, а предприятий перерабатывающей промышленности с прерывным циклом функционирования — в малых городах и райцентрах. Рабочую силу таких предприятий, укомплектованную из горожан и сельских жителей близлежащих районов, в напряженные для сельскохозяйственного производства периоды можно использовать на сельхозработах без ущерба для основного производства.

Весьма эффективно строительство складских и хранилищных помещений непосредственно в хозяйствах. В этом случае у колхозников и рабочих совхозов появится заинтересованность в лучшем сохранении продукции, которая будет доставляться в города в течение года, по мере надобности. С другой стороны, занятость сельских тружеников в холодильно-складском хозяйстве позволит существенно ограничить практику привлечения городского населения к неквалифицированным работам на плодоовощных базах, в хранилищах и холодильниках.

Важное значение в повышении эффективности использования трудовых ресурсов на селе имеет правильное распределение труда между общественным и личным сектором, что особенно актуально в свете принятого недавно постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дополнительных мерах по увеличению производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах граждан».

Как видим, анализируемая проблема весьма сложна и многогранна. Ее положительное решение во многом зависит от результатов научных исследований экономистов, социологов и иных специалистов, которые призваны обеспечить комплексную разработку социально-экономических аспектов рационального использования трудовых ресурсов в сельской местности с учетом специфических условий Узбекистана.

А. Х. ХИКМАТОВ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ КАПИТАЛЬНЫХ
ВЛОЖЕНИЙ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ**

Курс на интенсификацию общественного производства ориентирует экономику общества развитого социализма на более полное использование огромных возможностей социалистического хозяйства для приумножения национального богатства и укрепления экономического могущества нашей страны. Это во многом зависит от значительного повышения эффективности капитальных вложений, сокращения сроков сооружения объектов и освоения проектных мощностей, роста качества и снижения стоимости строительства, создания новых производств, реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий на базе новейших достижений науки и техники.

Капитальные вложения, будучи важным фактором расширенного воспроизводства, во многом определяют рациональное развитие и размещение производительных сил.

В настоящее время объемы осваиваемых капитальных вложений достигли огромных размеров. Только в Узбекистане они ежегодно составляли 4,5—5 млрд. руб. Их общий объем за счет всех источников финансирования достиг в X пятилетке почти 24 млрд. руб.

Эффективное использование столь огромных средств выдвигает ряд сложных задач. В проекте «Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» подчеркивается: «Добиваться коренного улучшения строительства, повышения эффективности капитальных вложений... Сконцентрировать капитальные вложения и материальные ресурсы на важнейших стройках. Ограничить количество сооружаемых... объектов, сократить сроки строительства, добиваться равномерного ввода в действие производственных мощностей и объектов в течение года...

Направлять капитальные вложения в первую очередь на реконструкцию и техническое перевооружение предприятий и на завершение ранее начатых строек. Строительство новых и расширение предприятий начинать в том случае, если потребности народного хозяйства в данном виде продукции не могут быть обеспечены за счет улучшения использования действующих производственных мощностей с учетом их реконструкции и технического перевооружения»¹.

Как видно, круг вопросов, связанных с повышением эффективности воспроизводства и использования основных фондов, весьма широк. Анализ показывает, что имеющиеся крупные резервы интенсификации производства реализуются еще далеко не в полной мере. Наблюдается некоторый рост стоимости единицы создаваемых мощностей и рабочих

¹ «Правда», 1980 г., 2 декабря.

мест, что не всегда компенсируется их улучшением. В результате увеличивается фондоемкость продукции, снижается фондоотдача. Все это требует более настойчивых поисков путей совершенствования планирования капитальных вложений и капитального строительства.

Прежде всего необходимо приведение форм и методов планирования капитального строительства и организации строительного производства в полное соответствие с потребностями высоких темпов развивающейся экономики страны и задачей устранения выявившихся в последние годы недостатков. Одним из таких недостатков, сдерживающих темпы развития экономики, являются планирование капитальных вложений и ввод в действие основных фондов и производственных мощностей без учета реальной возможности их выполнения. В результате ряд министерств и ведомств не справляются с государственным планом по объему строительно-монтажных работ, не обеспечивают в заданные сроки ввод новых мощностей и объектов.

Причин невыполнения планов капитального строительства много. Часть из них — просчеты в планировании капитальных вложений, материально-технического снабжения строительства и проектирования, но многие связаны с организацией строительного производства и капитальных вложений.

Один из крупных недостатков планирования капитального строительства — необоснованная поквартальная разбивка ввода в действие основных фондов. На четвертый квартал, как правило, приходится около половины всего планируемого объема ввода основных фондов. Таким образом, в самом плане капитального строительства в известной мере кроется причина штурмовщины в последние месяцы года.

Разумеется, на практике достичь абсолютного равенства во вводе основных фондов и производственных мощностей в каждом квартале планового периода не представляется возможным, ибо поквартальное распределение зависит от нормативной продолжительности строительства, характера сооружаемых объектов, концентрации строительной техники и трудовых ресурсов на строительной площадке, принятой технологии строительных и монтажных работ и др. Поэтому речь может идти только об улучшении пропорций поквартального ввода в действие основных фондов.

Важнейшими причинами, обуславливающими недостатки в практике планирования, являются стремление отдельных министерств и ведомств строить как можно больше объектов, не учитывая возможностей обеспечения материальными и трудовыми ресурсами, а также строительной техникой новых и переходящих строительных объектов; включение в план подрядных работ объектов, не обеспеченных проектно-сметной документацией; несвоевременное обеспечение строек оборудованием, строительными материалами и др.

Включение в план капитального строительства слишком большого числа объектов приводит к тому, что впоследствии строительство некоторых из них окончательно прекращается, и крупные государственные средства безвозвратно списываются как бесполезные затраты.

Распыление средств приводит к растягиванию сроков строительства, отрицательно влияет на эффективность строительного производства, ибо технику, материальные и трудовые ресурсы тоже приходится распирать по многочисленным объектам. При этом подрядные организации, как правило, в начале года не имеют точных пообъектных планов, и иногда согласование конкретного объема строительно-монтажных работ затягивается почти до конца планового года. Отсюда —

крайне низкие темпы строительства в начале и штурмовщина в конце года.

Эффективность накопления и темпы воспроизводства определяются не только валовыми размерами капитальных вложений в народное хозяйство, но прежде всего реальными возможностями строительного производства, его способностью осваивать выделяемые средства, обеспечивать быстрое воплощение их в действующие основные фонды. Лучше уменьшить стоимостной объем строительно-монтажных работ, но сконцентрировать средства на ограниченном круге объектов и тем самым быстрее ввести их в строй действующих, чем неоправданно расширять фронт капитального строительства.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» намечен ряд мер, направленных на повышение эффективности строительного производства. Одна из них — сокращение объема незавершенного строительства до научно обоснованного минимума. Проектным и научно-исследовательским организациям совместно с плановыми и хозяйственными органами в ближайшие годы предстоит ответить на вопрос, каким именно должен быть этот минимум на строительстве объектов в различных отраслях народного хозяйства. Бесспорно, для нормального хода строительства и планомерного наращивания мощностей нужны определенные заделы. В этой связи необходимо разработать применительно к условиям Узбекистана научную методику нормирования незавершенного строительства в различных отраслях с учетом сроков сооружения объектов и темпов развития соответствующей отрасли народного хозяйства.

При этом надо иметь в виду, что один из широко применяемых ныне элементов такого расчета — норматив продолжительности строительства — не всегда имеет достаточно нужное обоснование, не учитывает особенности отдельных регионов. Регламентируется в основном общий срок строительства. Для непрерывности планирования строительного производства необходимо установить продолжительность проектирования, разных этапов строительно-монтажных работ, изготовления и поставки оборудования.

При планировании строительного задела следует соблюдать также определенные пропорции в направлении капитальных затрат между годом ввода в действие объекта и временем создания задела, между объемом строительно-монтажных работ и стоимостью оборудования, требующего монтажа, между объемом капитальных затрат по пусковому и переходящему объекту.

Весьма важно научно обоснованное определение объема капитальных вложений для воспроизводства основных фондов в плановом периоде. Связано это с тем, что уже длительное время наблюдается несоответствие между величиной ввода в действие основных фондов и производственных мощностей и планом освоения капитальных вложений. Это, в свою очередь, приводит к диспропорции между объемами планируемых строительно-монтажных работ и реальными мощностями строительных организаций. Решение этой задачи требует установления степени связанности капитальных вложений с уже строящимися объектами и прошлыми решениями.

Так, возможные объемы капитальных вложений в УзССР в XI пятилетке по ориентировочным расчетам приведены до 1983 г. включительно в соответствие с уже осуществлявшимся строительством в годы

Х пятилетки и новыми объемами работ, которые необходимо выполнить в 1981—1985 гг.

Объективный учет при планировании степени привязанности капитальных вложений, материальных и трудовых ресурсов — одно из важных условий уменьшения объемов незавершенного строительства, предотвращения такого негативного явления, как распыление капитальных вложений по многочисленным объектам.

Повышение эффективности воспроизводства основных фондов — многогранная проблема. При исследовании ее в специфических условиях Узбекистана надо исходить из ряда принципиальных соображений. К их числу, в частности, следует отнести: ограниченность роста капитальных вложений в связи с необходимостью улучшения соотношения фонда потребления и фонда накопления в реальном доходе; усиление требований научно-технического прогресса и увеличение оборачиваемости основных фондов, их обновления и интенсивного использования во времени; зависимость материально-вещественной, отраслевой и территориальной структуры капитальных вложений, стоимости рабочего места и фондоемкости продукции от разумного использования региональных факторов. Рассматривать эти вопросы следует с учетом наличия экономического резонанса, согласно которому, судьба эффективности капитальных вложений и воспроизводства основных фондов решается, во-первых, на стадии проектирования сооружений, предприятий, объектов; во-вторых, — в сфере планирования капитальных вложений; в-третьих, — в строительном производстве, где в виде производственных мощностей нередко материализуются огромные средства и материально-технические ресурсы; в-четвертых, — в сфере потребления, т. е. эксплуатации продукции данной отрасли материального производства.

Логическим началом повышения эффективности капитальных вложений и созданных благодаря им основных фондов является улучшение проектно-сметного дела. Однако в этой сфере материального производства еще имеются существенные недостатки. Во многих случаях стройки несвоевременно обеспечиваются проектно-сметной документацией, отдельные министерства и ведомства прибегают к волевым методам их изготовления, применяют устаревшие проектные документации, использование которых в сфере строительного производства приводит к созданию неэффективных основных фондов. Такие проектные документации бывают изготовлены практически на 5, а иногда — 10 лет вперед, и заложенная в них техника за время строительства претерпевает моральное старение. Мало того, чрезмерное изготовление про запас таких документов приводит к неоправданному росту объема незавершенного строительства, а следовательно, к продлению кругооборота капитальных вложений.

Существенное улучшение данного процесса, особенно разумное ограничение объема затрат на текущее и перспективное проектирование, применение в проектных решениях наиболее прогрессивной техники и технологии, организации труда и производства, максимальный учет специфических условий районов строительства и т. д. являются важнейшими факторами повышения эффективности воспроизводства и использования основных фондов.

Благоприятные климатические условия республики в сочетании с богатыми трудовыми, материально-сырьевыми и другими ресурсами позволяют весьма эффективно использовать капитальные вложения. Однако реальная возможность использования этих факторов как в проектной документации, так и в планах министерств и ведомств до-

казывается лишь методом текстового убеждения, а не логикой конкретных цифровых расчетов. В результате при сравнении эффективности размещения тех или иных предприятий республика нередко оказывается в числе «невыгодных» районов. На значимость этой проблемы указал при встрече с ведущими учеными Узбекистана (1979 г.) Ш. Р. Рашидов².

Проведенные в Институте экономики АН УзССР исследования показывают, что разумное использование климатических условий республики при строительстве предприятий явится мощным фактором улучшения материально-вещественной структуры капитальных вложений, а следовательно, и повышения эффективности общественного производства. Выдвинут ряд предложений и рекомендаций, направленных на всемерное использование благоприятного климата республики еще на стадии проектирования. В их числе: разработка нормативов удельных капитальных вложений по отраслям промышленности применительно к региональным условиям (климату) республики и их распространение среди проектных институтов страны в качестве обязательного документа; тщательное исследование как технических, так и экономических условий республики в интересах снижения стоимости строительства производственных и непроизводственных объектов.

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. предусматривает существенные изменения в сложившейся практике планирования капитального строительства. Теперь оценка хозяйственной деятельности строительно-монтажных организаций и их материальное стимулирование будут производиться по результатам ввода в действие производственных мощностей и объектов по товарной строительной продукции, росту производительности труда и прибыли. Актуальной проблемой совершенствования планирования капитального строительства остается рациональное распределение между конкретными объектами дефицитных материалов и оборудования.

В улучшении планирования и повышении эффективности капитальных вложений особое значение будет иметь осуществление таких мероприятий, как: направление капитальных вложений прежде всего на строительство объектов, обеспечивающих ускорение научно-технического прогресса, техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий; повышение доли затрат на оборудование в общем объеме капитальных вложений; дальнейшая концентрация капитальных вложений, материальных, трудовых ресурсов; повышение уровня индустриализации и совершенствование организации строительного производства; развитие и совершенствование подрядного способа ведения работ; широкое и повсеместное внедрение новой формы хозяйственного расчета в строительстве — бригадного подряда.

Ускорение строительства и улучшение качества продукции данной отрасли во многом зависят от уровня развития других отраслей материального производства, призванных обеспечить быстрое развитие индустриализации: строительства, внедрение новых, эффективных материалов и облегченных конструкций, повышение степени их заводской готовности, оснащение отрасли высокопроизводительными машинами и транспортными средствами, ускоренную замену устаревшей строительной техники. Планирование строительного производства должно вестись в тесной взаимосвязи с развитием и размещением всех отраслей народного хозяйства, с учетом его особенностей на каждом этапе, в каждом регионе.

² За дальнейшее повышение эффективности и качества научных исследований в Узбекистане. Ташкент, 1978, с. 28.

П. В. КАЛЯКИН

РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ УзССР И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЕЕ СТРУКТУРЫ*

Проектом ЦК КПСС к XXVI съезду партии предусмотрены «более полное удовлетворение потребностей народного хозяйства в средствах производства, а населения — в товарах народного потребления, интенсификация производства, повышение качества продукции на основе всемерного использования достижений научно-технического прогресса».

Выполнение этой задачи требует, наряду с рядом других факторов, совершенствования структуры промышленного производства путем сбалансированности развития добывающих и обрабатывающих отраслей и оптимального сочетания ускоренного наращивания выпуска продукции в отраслях, обеспечивающих технический прогресс производства товаров народного потребления.

Одна из региональных особенностей промышленности УзССР, оказывающих существенное влияние на структуру промышленности, — тесная связь многих ее отраслей с сельским хозяйством, прежде всего с хлопководством, проявляющаяся в обеспечении его средствами производства (особенно машиностроения и химической промышленности), а также переработке сельскохозяйственного сырья (хлопкоочистительная, текстильная, масложировая, консервная промышленность и др.).

Эта региональная специфика промышленности Узбекистана обусловила превышение доли продукции легкой и пищевой отраслей по сравнению с отраслями тяжелой индустрии. Более 75% всей промышленной продукции, вырабатываемой в республике, приходится на отрасли, связанные с сельским хозяйством.

Однако промышленность УзССР не замыкается рамками аграрных связей. В республике сложился ряд промышленных комплексов общесоюзного значения — цветной металлургии, топливной, химической, электротехнической, радиоэлектронной и др.

Так, комплекс предприятий топливной промышленности позволил не только обеспечить нужды народного хозяйства республики в природном газе, но и подачу его на Урал, в Киргизию и Казахстан.

Освоение газовых месторождений и широкая сеть газопроводов создали условия для разветвления строительства крупных тепловых электростанций и использования природного газа в качестве эффективного технологического сырья для производства минеральных удобрений, синтетических смол, ядохимикатов, дефолиантов и др.

Высокие темпы роста выработки электроэнергии обусловили по-

* Статья подготовлена с использованием материалов из II главы книги «Проблемы совершенствования территориальной организации промышленного производства в Узбекистане» (Ташкент, 1980), написанной совместно с К. Н. Бедрицевым.

вышение энерговооруженности труда в народном хозяйстве и существенное увеличение использования электроэнергии в быту.

Развитие химической промышленности и изменение ее внутриотраслевой структуры позволили резко увеличить производство концентрированных и сложных удобрений, синтетических материалов и тем самым повысить уровень химизации сельского хозяйства и ряда отраслей промышленности.

Важную роль в техническом перевооружении народного хозяйства выполняет машиностроительная промышленность, которая непрерывно обеспечивает повышение уровня механизации хлопководства и других отраслей сельского хозяйства, а также промышленности. Растущие объемы капитальных вложений обусловили необходимость и возможность опережающих темпов развития промышленности строительных материалов. Создание новых и ускоренное развитие ключевых отраслей тяжелой индустрии привели к существенному изменению ее отраслевой структуры. На долю этих отраслей приходится более 80% основных фондов и свыше 60% работников промышленности республики.

В повышении уровня жизни населения и вовлечении трудовых ресурсов в общественное производство большая роль принадлежит легкой и пищевой промышленности. На их долю приходится более половины объема валовой продукции, около 40% промышленно-производственного персонала и значительная часть основных фондов всей промышленности УзССР.

Широкое развитие промышленности в Узбекистане обеспечило решение следующих народнохозяйственных задач:

— ускоренное развитие сельского хозяйства, прежде всего хлопководства, а также общесоюзную специализацию республики по добыче газа, цветных и редких металлов;

— непрерывное увеличение производства средств производства, а также предметов потребления, создающих условия для повышения материального благосостояния населения;

— вовлечение всевозрастающего трудоспособного населения республики в промышленное производство при одновременном усилении его интенсификации;

— совершенствование размещения промышленных предприятий по территории УзССР и выравнивание уровня промышленного развития областей.

Вместе с тем в развитии промышленности Узбекистана имеются некоторые диспропорции и нерешенные задачи, которые сдерживают развитие производительных сил республики.

Так, уровень развития и структура промышленности УзССР в должной мере пока не удовлетворяют растущие потребности ее народного хозяйства. Количество и состав производимых в республике машин и механизмов еще недостаточны для обеспечения комплексной механизации хлопководства, осуществления ирригационно-мелиоративных работ, механизации процессов выращивания фруктов и овощей, первичной переработки сельскохозяйственного сырья. Не производятся машины для работы в зонах гор и предгорий, являющихся важным потенциалом для развития сельского хозяйства.

Производство некоторых видов минеральных удобрений (калийных и др.), ядохимикатов, стимуляторов роста растений и гербицидов в республике либо не организовано, либо по объему, составу и качеству не отвечает запросам сельского хозяйства УзССР и других республик Средней Азии и Южного Казахстана.

При значительной добыче природного газа потребность республики в нем еще полностью не покрывается, особенно зимой; ряд городских поселений пока не присоединены к магистральным газопроводам.

Не отвечает имеющимся возможностям и объем добычи угля.

Производство строительных материалов, включая даже простейшие их виды (кирпич, известь, алебастр, песок, гравий и др.), в ряде районов, городов и областей до сих пор остается узким местом, что влияет на выполнение программы капитального строительства и наращивания основных фондов.

Предприятия по переработке сельскохозяйственного сырья (особенно шелкомотальные фабрики, винпункты, консервные заводы и др.) ввиду недостаточного резерва мощностей и нерационального размещения не обеспечивают в ряде случаев своевременной переработки сырья, что ведет к перевозкам его на излишне дальние расстояния, а иной раз и к прямой порче.

Объем производства предметов потребления и хозяйственного обихода (ткани хлопчатобумажные и шелковые, обувь, трикотажные изделия, консервы, мебель и др.) отстает от роста потребностей населения, и значительная часть их завозится в УзССР из других районов страны.

Между тем наличие в республике огромных сырьевых и трудовых ресурсов создает благоприятные условия для ускоренного развития и дальнейшего совершенствования структуры промышленного производства.

Исходными факторами при разработке прогноза развития промышленности Узбекистана являются созданный экономический потенциал, растущая потребность в промышленной продукции, а также производственные, сырьевые и трудовые возможности республики, эффективное сочетание которых и определяет основные направления наращивания промышленного производства с учетом региональных особенностей и взаимосвязанного развития экономики республики в составе Среднеазиатского экономического района и страны в целом.

Отрасли промышленности, обеспечивающие комплексность развития хозяйства, т. е. удовлетворяющие внутриреспубликанские потребности в средствах производства и предметах потребления, должны развиваться в пределах потребности в них вне зависимости от фактора трудоемкости. К ним относятся отрасли: топливно-энергетическая, машиностроение (прежде всего связанное с хлопководством), химическая по производству минеральных удобрений, ядохимикатов и дефолиантов, промышленность строительных материалов, первичная переработка сельхозсырья, производство предметов потребления, продовольствия и др.

Развитие же ресурсных отраслей, работающих на местном сырье главным образом на вывоз, целесообразно ориентировать на фактор трудоемкости. С этих позиций следует развивать горнорудную, цветных металлов, текстильную, консервную, электротехническую, электронную, радиотехническую промышленность, приборостроение и др.

Исходя из сказанного, основные задачи дальнейшего развития и совершенствования структуры промышленности Узбекистана можно свести к следующему:

а) создание в республике крупных общесоюзных баз машиностроения, цветной металлургии, текстильной и плодopерерабатывающей промышленности как отраслевых комплексов общесоюзной производственной специализации, обеспечивающих высокое использова-

ние трудовых, природных ресурсов, сельскохозяйственного сырья и поставку в общесоюзный фонд соответствующей продукции;

б) развитие машиностроения должно быть направлено в первую очередь на:

— обеспечение комплексной механизации хлопководства, шелководства, механизации садоводства и виноградарства (в том числе в предгорных и горных районах), а также других специфических отраслей сельского хозяйства и создание узкоспециализированных машин для нужд ирригации, мелнорации и других отраслей:

— дальнейшее развитие электротехнической, электронной, приборостроительной, радиотехнической промышленности с ориентацией на использование цветных металлов и пластмасс, производимых в республике, и на вывоз значительной части готовой продукции за ее пределы;

— значительное наращивание мощностей централизованных межотраслевых производств в машиностроении — литейных, кузнечно-прессовых, метизных и др.;

в) на базе использования богатых и разнообразных месторождений полезных ископаемых обеспечить значительное наращивание действующих мощностей и создание новых производств цветных металлов, высококачественных цемента, огнеупоров, добычи гранита и мрамора, графита, солей и других неметаллических полезных ископаемых в целях не только полного удовлетворения в них потребностей республики, но и вывоза значительного количества их в другие районы страны.

В составе отраслей промышленности УзССР с точки зрения наибольшего вовлечения трудовых ресурсов видное место принадлежит машиностроению и металлообработке, химической, легкой, пищевой, промышленности строительных материалов. Уже поэтому особенно важно совершенствование внутриотраслевой структуры в этих отраслях.

Так, внутриотраслевую структуру машиностроения целесообразно совершенствовать в следующих направлениях:

— создание и производство комплекса машин и механизмов, пригодных для использования в условиях предгорных и горных районов, в целях развития производства зерновых, садово-виноградных культур, заготовки и переработки кормовых культур и сена;

— расширение производства комплекса машин для очистки внутрихозяйственных ирригационно-мелиоративных сетей, полива дождеванием и др.;

— создание машин для механизации процессов в складском и элеваторном хозяйстве;

— организация производства передвижных консервных установок для первичной переработки овощей и фруктов непосредственно в хозяйствах с последующей доработкой их на головных специализированных консервных заводах;

— расширение сети цехов и предприятий по изготовлению деталей и узлов на основе кооперирования с крупными машиностроительными заводами общесоюзных министерств, расположенными в республике и вне ее, в тех крупных городах страны, где имеется недостаток трудовых ресурсов.

Расширение номенклатуры машин и механизмов потребует создания минипрокатных заводов для производства проката мелкого и среднего сорта на базе готовых слитков, получаемых с металлургических предприятий Сибири и Казахстана.

Химическая промышленность Узбекистана со времени ее создания развивалась преимущественно в целях химизации хлопководства и других отраслей сельского хозяйства. В связи с этим в структуре ее продукции на долю основной химии приходилось более 60%, а на производство химических волокон, пластмасс, смол, лаков и красок — 21%. Поэтому сотни видов химических продуктов завозятся в республику из других районов страны. По данным Госнаба УзССР, ввоз их обходится ежегодно в 15—18 млн. руб., причем для этого используется до 38—40 тыс. железнодорожных вагонов, платформ и цистерн.

Несмотря на это, потребности республики в химических продуктах удовлетворяются далеко не полностью, что сдерживает химизацию ряда отраслей народного хозяйства и расширение производства многих товаров народного потребления.

Наличие разнообразных сырьевых ресурсов и растущая потребность республики в химических продуктах создают предпосылки комплексного развития химической промышленности, значительного расширения номенклатуры ее продукции, усиления взаимосвязи химических производств с развитием других сопряженных отраслей.

Представляется, что в перспективе развитие химической промышленности УзССР целесообразно вести в следующих направлениях:

- расширение производства азотных и фосфорных удобрений, сложных концентрированных твердых и жидких удобрений с высокими физико-химическими свойствами применительно к специфике различных почв и сельскохозяйственных культур, организация добычи хлористых солей и производства на их основе калийных удобрений;

- увеличение общего объема производства конечных изделий в перспективе по сравнению с 1975 г. в 4—4,5 раза на базе полимерных материалов и местных наполнителей для изготовления: лакокрасочной и пленочной продукции, слоистых пластиков, древесно-стружечных плит, химических волокон и тканей на их основе, прессовых и литевых изделий из пластмасс и смол для строительства, машиностроительной и электротехнической промышленности, сельского хозяйства и других отраслей;

- расширение производства конечных изделий из химических материалов, для чего организовать производство пластических масс на основе органического и нефтехимического синтеза; резинотехнических изделий в номенклатуре, потребляемой народным хозяйством республики: формовые и неформовые радиотехнические изделия, конвейерные и транспортные ленты, приводные ремни, прорезиненные технические ткани и др.;

- развитие кооперации с химической промышленностью производств на основе химических материалов, в частности: промышленности строительных материалов — по изготовлению полиэтиленовых труб, линолеума, погонажных изделий, пенопластов, стеклошифера и напорных труб из стеклопластиков и др.; деревообрабатывающей промышленности — по изготовлению древесно-стружечных плит с применением термоактивных смол, искусственных кож, полимерных пленок, декоративной липкой пленки, технических тканей на основе капрона, лавсана;

- расширение производства изделий медицинской и микробиологической промышленности на основе использования содопродуктов, ацетона, аммиака и др., а также костры кенафа и иных отходов сельского хозяйства.

Комплексное развитие химического производства позволит увеличить объем выпускаемой продукции, снизить экономически неоправдан-

ный завоз многих видов химических продуктов из других экономических районов, улучшить структуру химической промышленности и создать благоприятные условия для повышения химизации многих отраслей промышленности и сельского хозяйства.

Легкая промышленность в региональных условиях Узбекистана занимает значительный удельный вес в структуре всей промышленности и имеет здесь, в отличие от многих других районов страны, более благоприятные условия для ускоренного развития и создания в перспективе комплекса предприятий, которые позволят обеспечить не только нужды населения республики, но и поставлять значительное количество изделий в другие экономические районы страны.

За последние годы легкая промышленность УзССР получила значительное развитие как за счет технического перевооружения действующих предприятий, так и создания ряда новых крупных объектов.

Но несмотря на значительное увеличение выпуска продукции, в легкой промышленности далеко не используются все возможности роста производства товаров широкого потребления на базе имеющихся сырьевых ресурсов.

К числу основных факторов, сдерживающих развитие легкой промышленности в республике, относятся:

— диспропорция между производством некоторых видов сельскохозяйственного сырья и мощностями предприятий, занятых его первичной переработкой. Это прежде всего относится к недостатку мощностей по переработке коконов тутового шелкопряда, шерсти, сушильно-очистительных цехов по переработке хлопка-сырца;

— неравномерное территориальное размещение предприятий легкой промышленности, концентрирующихся преимущественно в крупных городах, хотя малые и средние города располагают соответствующими трудовыми ресурсами и другими благоприятными условиями для размещения этих предприятий;

— отставание подотраслей легкой промышленности по производству конечных изделий при непрерывно возрастающих объемах соответствующих видов сельскохозяйственного сырья;

— недостаточная сеть профессионально-технических училищ для подготовки рабочих кадров, особенно для строящихся предприятий, в результате чего недоиспользуются мощности на имеющихся и вновь созданных предприятиях.

Проектом «Основных направлений» предусматриваются строительство и ввод производственных мощностей на Андижанском, Бухарском, Ферганском текстильных комбинатах и Джизакской хлопкопрядильной фабрике, сооружение Нукусского хлопчатобумажного комбината, трикотажных и других предприятий легкой промышленности и соответственно рост производства товаров широкого потребления, что повысит обеспеченность населения многими видами изделий.

В более отдаленной перспективе в целях удовлетворения растущих потребностей населения, в также увеличения поставок товаров легкой промышленности в другие районы страны, с низкой трудообеспеченностью, необходимо решение следующих проблем:

— ускорить развитие производства новых видов высококачественных тканей, трикотажных и швейных изделий, обуви, одежды, изделий из натурального и искусственного меха и других товаров массового спроса. Обеспечить значительное повышение качества товаров, постоянное обновление ассортимента за счет широкого применения наряду с натуральным сырьем новых химических волокон, полимерных материалов и высококачественных химических красителей;

ние трудовых, природных ресурсов, сельскохозяйственного сырья и поставку в общесоюзный фонд соответствующей продукции;

б) развитие машиностроения должно быть направлено в первую очередь на:

— обеспечение комплексной механизации хлопководства, шелководства, механизации садоводства и виноградарства (в том числе в предгорных и горных районах), а также других специфических отраслей сельского хозяйства и создание узкоспециализированных машин для нужд ирригации, мелнорации и других отраслей:

— дальнейшее развитие электротехнической, электронной, приборостроительной, радиотехнической промышленности с ориентацией на использование цветных металлов и пластмасс, производимых в республике, и на вывоз значительной части готовой продукции за ее пределы;

— значительное наращивание мощностей централизованных межотраслевых производств в машиностроении — литейных, кузнечно-прессовых, метизных и др.;

в) на базе использования богатых и разнообразных месторождений полезных ископаемых обеспечить значительное наращивание действующих мощностей и создание новых производств цветных металлов, высококачественных цемента, огнеупоров, добычи гранита и мрамора, графита, солей и других неметаллических полезных ископаемых в целях не только полного удовлетворения в них потребностей республики, но и вывоза значительного количества их в другие районы страны.

В составе отраслей промышленности УзССР с точки зрения наибольшего вовлечения трудовых ресурсов видное место принадлежит машиностроению и металлообработке, химической, легкой, пищевой, промышленности строительных материалов. Уже поэтому особенно важно совершенствование внутриотраслевой структуры в этих отраслях.

Так, внутриотраслевую структуру машиностроения целесообразно совершенствовать в следующих направлениях:

— создание и производство комплекса машин и механизмов, пригодных для использования в условиях предгорных и горных районов, в целях развития производства зерновых, садово-виноградных культур, заготовки и переработки кормовых культур и сена;

— расширение производства комплекса машин для очистки внутрихозяйственных ирригационно-мелиоративных сетей, полива дождеванием и др.;

— создание машин для механизации процессов в складском и элеваторном хозяйстве;

— организация производства передвижных консервных установок для первичной переработки овощей и фруктов непосредственно в хозяйствах с последующей доработкой их на головных специализированных консервных заводах;

— расширение сети цехов и предприятий по изготовлению деталей и узлов на основе кооперирования с крупными машиностроительными заводами общесоюзных министерств, расположенными в республике и вне ее, в тех крупных городах страны, где имеется недостаток трудовых ресурсов.

Расширение номенклатуры машин и механизмов потребует создания минипрокатных заводов для производства проката мелкого и среднего сорта на базе готовых слитков, получаемых с металлургических предприятий Сибири и Казахстана.

К. И. ЛАПКИН, Э. Д. РАХИМОВ, А. В. ПУГАЧЕВ

УЛУЧШЕНИЕ ВОДООБЕСПЕЧЕННОСТИ И ВОПРОСЫ ПЕРЕБРОСКИ ЧАСТИ СТОКА СИБИРСКИХ РЕК

В условиях орошаемого земледелия оросительная вода, как и земля, является главным средством производства. Доставленная к месту использования для полива с помощью ирригационных систем вода становится важнейшим условием повышения экономического плодородия почвы. Поэтому в орошаемом земледелии земля и вода выступают в сельскохозяйственном производстве как единое целое.

Имеющиеся в стране водные ресурсы крайне неравномерно распределены по отдельным регионам. Особенно ограничено потребление воды на юге страны, в частности в Узбекистане. Если в среднем по Союзу на одного человека приходится около 18 тыс. м³ водного стока, то на юге страны — лишь 0,3—1,5 тыс. м³¹.

В целом по бассейну Аральского моря средний годовой сток определен в 127,5 км³. В 1970—1978 гг. среднегодовой забор воды на народнохозяйственные нужды, с учетом повторного использования части возвратных вод и потерь воды в руслах рек и водохранилищах, составлял по бассейну 107 км³, из них более 80% использовалось в сельском хозяйстве на орошение земель. По УзССР в 1978 г. забор воды на хозяйственные нужды составил 61 км³ (57% всего забора воды по бассейну), в том числе на нужды сельского хозяйства — 53,3, из них на орошение земель — 51,0 км³.

Водные ресурсы бассейна Арала близки к исчерпанию, а в маловодные годы создаются значительные трудности в обеспечении сельского хозяйства водой. К тому же увеличение кратности использования вод Сырдарьи приводит к повышению их минерализации.

Подсчитано, что водные ресурсы Сырдарьи будут исчерпаны до 1985 г., Амударьи — к 1990 г. Уже сейчас посевы продовольственных и кормовых культур на значительных площадях недополучают требуемого количества оросительной воды. В ближайшей перспективе дефицит водных ресурсов может составить 15—20 км³. С дальнейшим расширением площади поливных земель водообеспеченность их будет снижаться. Пополнение водных ресурсов возможно за счет более эффективного использования собственных резервов и переброски части стока сибирских рек. Более рациональное использование имеющихся водных ресурсов может быть достигнуто в результате:

- сезонного и многолетнего зарегулирования стока рек путем строительства водохранилищ;
- повышения коэффициента полезного действия оросительных систем;

¹ Гидроэнергетика и комплексное использование водных ресурсов. М., 1970, с. 184.

— совершенствования водопользования на базе уточненных гидромодульных норм, внедрения механизации и автоматизации водораспределения;

— совершенствования способов и техники поливов;

— более экономного использования воды в различных отраслях промышленности путем размещения маловодоемких производств и внедрения водооборотной технологии.

Как известно, строительство водохранилищ новых водных ресурсов не создает, но они играют огромную роль в регулировании запасов воды по годам и сезонам. В настоящее время близки к окончанию строительства такие крупные водохранилища, как Токтогульское, Нурекское, Туямунокское, Андижанское; начато строительство Рогунского водохранилища на Амударье. Наполнение их до проектных объемов потребует длительного времени, так что до полного комплексного переустройства всех систем и переброски части стока сибирских рек построенные водохранилища будут работать не на полную мощность.

Один из важных факторов более экономичного расходования воды — уменьшение фильтрации и повышение коэффициента полезного действия оросительных систем. Оросительная сеть еще недостаточно оснащена в техническом отношении. На 1 января 1979 г. из 23 тыс. км межхозяйственных каналов Узбекистана бетонное покрытие имелось лишь на протяжении 4,9 тыс. км (21,3%), к. п. д. сети составил 0,82. Внутрихозяйственная сеть общей протяженностью 129 тыс. км забетонирована всего на 6,9 тыс. км (5,3%), ее к. п. д. — около 0,7. Общий к. п. д. оросительных систем ($0,82 \times 0,7$) — около 0,57. Работы по переустройству внутрихозяйственной сети проводятся разрозненно и не комплексно, не охватывают всех звеньев системы и потому недостаточно эффективны.

В целом по республике переустройству подлежат оросительные системы на площади не менее 2500 тыс. га староорошаемых земель. Это потребует больших капитальных вложений и длительного времени. Объем капиталовложений на переустройство всех звеньев оросительной сети (не считая затрат на сселение хуторов) достигает 3—4 тыс. руб. на 1 га; кроме того, необходимо большое количество материалов и техники. Этим и обусловлены замедленные темпы реконструкции систем.

Прирост эффективно используемых водных ресурсов на базе реконструкции сравнительно невелик и составит не более 2,5 км³. При этом учитывается, что повышение к. п. д. системы за счет противофильтрационных и других мероприятий одновременно ведет к уменьшению количества возвратных вод, в том числе повторно используемых ныне на орошение.

Экономное использование оросительной воды зависит также от своевременного и полного осуществления мелиоративного комплекса, включающего систему капитальных и текущих планировок земель, промывных поливов на фоне развитой коллекторно-дренажной сети, проведения лесозащитных мероприятий. Актуальность вопроса определяется наличием в Узбекистане около 1 млн. га земель разной степени засоления при недостаточной плотности коллекторно-дренажной сети — около 20 м/га, что значительно меньше нормы.

Расход воды на гектар посевов и единицу продукции во многом зависит от способов и техники полива. Эффективность использования водных ресурсов может быть повышена путем применения прогрессивных способов полива дождеванием, капельного и внутрпочвенного орошения. Масштабы их использования, однако, ограничены: дожде-

вание применимо лишь на определенных лугово-сероземных почвах, а капельное и внутрипочвенное орошение требует доработки применительно к региональным системам земледелия.

В ближайшей перспективе преобладающим остается бороздковый полив культур с применением средств малой механизации; трубочек-сифонов, гибких шлангов, однодамбовых оросителей, использование которых повышает производительность труда на поливе и улучшает его качество. Совершенствование этих способов полива должно быть направлено на максимально экономное использование оросительной воды. На ближайшую и более отдаленную перспективы целесообразно разработать схемы оптимального сочетания разных способов и техники полива по зонам производственной специализации и почвенно-климатическим районам.

Мобилизация имеющихся водных ресурсов потребуется уже в XI пятилетке для выполнения намеченного проектом ЦК к XXVI съезду партии ввода в эксплуатацию в УзССР 450—465 тыс. га вновь орошаемых земель.

Размеры площади возможного орошения на местном стоке определяются нормами орошения, коэффициентами полезного действия переустроенных систем и водоохранными мероприятиями. По данным научных учреждений, при полном использовании всех резервов экономии воды предельно возможная площадь орошаемых земель республики может составить 4300—4400 тыс. га.

Проблемы дальнейшего развития производительных сил Узбекистана в значительной мере будут связаны с переброской части стока сибирских рек.

В условиях быстрого роста населения коренные социально-экономические задачи: создание необходимого количества рабочих мест, повышение уровня материального благосостояния и увеличение вклада республики в создание материально-технической базы коммунизма — могут быть решены лишь путем ускоренного развития народного хозяйства и оптимизации структуры общественного производства. Вместе с тем темпы и масштабы развития производительных сил стоят в прямой зависимости от водообеспеченности земель. Водный фактор приобретает огромное социально-экономическое значение в масштабе республики и всей страны.

В обосновании необходимости переброски сибирской воды большое значение имеют не только исчерпание свободного запаса и нарастание дефицита водных ресурсов, но и ухудшение их качества в результате возможного повышения минерализации и загрязнения вредными отходами сельского хозяйства, промышленности и транспорта. Ухудшение качества водных ресурсов особенно сильно может сказаться в низовьях Сырдарьи и Амударьи. Переброска сибирской воды устранит непосредственную опасность засоления и выпадения из хозяйственного оборота орошаемых земель в результате высокой минерализации воды местных источников, особенно опасной в Приаралье.

Поступление сибирской воды в Узбекистан в размере 15, а потом 40 км³, т. е. ориентировочно 60% общего объема перебросок первой и второй очереди, позволит повысить водообеспеченность ранее орошенных земель и дополнительно оросить 1, а затем 2 млн. га. В этих условиях можно будет полностью внедрить севообороты во всех хозяйствах, увеличить площадь орошаемых земель под рис, сады, виноградники, овощи и кормовые растения, полнее обеспечить население продуктами животноводства за счет собственных ресурсов. Сельское хозяйство станет более интенсивным и комплексным, дальнейшее разви-

тне получит весь народнохозяйственный комплекс отраслей Средней Азии и Южного Казахстана.

В настоящее время большинство ученых и специалистов разных профилей признают необходимость переброски части стока сибирских рек в Среднюю Азию и Казахстан. Затыжка сроков, разрыв во времени между исчерпанием собственных водных ресурсов региона и поступлением в него сибирской воды может привести к ряду экономических трудностей.

Целесообразность переброски сибирских вод в более отдаленный период нередко аргументируется якобы недостаточной изученностью вопроса. Однако для осуществления первой очереди переброски их в Среднюю Азию и Казахстан у нас есть все необходимые научные данные. Поэтому надо предусмотреть не только продолжение исследований по переброске части стока сибирских рек в Среднюю Азию и Казахстан, как это записано в проекте «Основных направлений», но и проведение в XI пятилетке подготовительных работ к осуществлению первого этапа этой переброски.

Научные учреждения и проектные организации республик Средней Азии могут и должны заблаговременно, еще до прихода сибирской воды, разработать научно обоснованную программу наиболее рационального использования ее с максимальным народнохозяйственным эффектом.

К. И. ЛАПКИН, Э. Д. РАХИМОВ, Э. Л. ЗОЛОТАРЕВ

О МЕРАХ ПО СНИЖЕНИЮ ОТРИЦАТЕЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ УСЫХАНИЯ АРАЛЬСКОГО МОРЯ

Совет по изучению производительных сил (СОПС), Каракалпакский филиал и Институт почвоведения и агрохимии АН УзССР в сотрудничестве с отраслевыми научными и проектными организациями Узбекистана исследовали социально-экономические проблемы снижения уровня Аральского моря. В содержание исследования входили: разработка методики и экономическая оценка потерь от усыхания моря и снижения природного потенциала Приаралья; научное обоснование системы мер по максимальному снижению их отрицательных последствий.

Прежде всего следует обратить внимание на значительность экономических потерь, обусловленных усыханием моря и снижением природного потенциала Приаралья — крупного района с 3-миллионным и быстрорастущим населением. Это главным образом:

- прямые потери в рыбоводстве, ондатроводстве и звероводстве;
- прекращение производства хлопка на площади около 100 тыс. га в северной зоне ККАССР в результате усиления континентальности климата и нехватки суммы эффективных температур, замены хлопчатника менее эффективными культурами;
- потеря не менее 150 тыс. т хлопка ежегодно в связи с минерализацией речного стока и засолением хлопковых полей Южного Приаралья, включая Хорезмский оазис и Ташаузскую область Туркменской ССР. Процесс засоления может еще усилиться в результате разведения остаточных солей моря;
- ухудшение пастбищ и обусловленные им сокращения поголовья и продукции овцеводства.

Следует подчеркнуть необратимый характер природных изменений, связанных с опустыниванием дельты рек, засолением почв, похолоданием климата и др. Все эти процессы постепенно усиливаются и требуют своевременного принятия действенных антимер. Разумеется, при этом учитывается тесная связь проблемы Арала и переброски части стока сибирских рек в Среднюю Азию и Казахстан. Однако это — две самостоятельные проблемы: не следует откладывать внедрение мер по Приаралю до переброски сибирских вод или до решения проблемы Арала в целом.

Более того, в известной мере относительно самостоятельный характер носят проблемы самого Аральского моря и социально-экономического развития Приаралья. Арал, очевидно, будет усыхать, и переброска части стока сибирских рек вряд ли приостановит этот процесс: сибирская вода в основном предназначена для орошения. Изыскание путей поддержания моря, а в перспективе, быть может, и полного его восстановления следует продолжать. Что касается Приаралья, то здесь

нужны неотложные и действенные меры, не зависящие от того, как скоро сумеем мы остановить усыхание моря и когда придет в Среднюю Азию и Казахстан сибирская вода.

Именно поэтому научные изыскания нацеливаются прежде всего на разработку системы мер по максимальному снижению негативных последствий усыхания моря в Южном Приаралье. В частности, предусмотрены меры по поддержанию созданной здесь курортной зоны, развитию прудового и озерного рыбного хозяйства, способного компенсировать потери морского рыболовства, сохранению и повышению продуктивности пастбищ путем фитомелиорации и созданию искусственных пастбищ аридной зоны, освоению и сохранению земель дельты Амударьи, защитному лесоразведению и др.

В этой связи следует отметить, что:

— во-первых, мероприятия направлены на то, чтобы компенсировать экономический ущерб и социальные последствия усыхания моря в настоящее время и в перспективе;

— во-вторых, определены не только направления и объемы природоохранных и компенсирующих мероприятий, но и их ресурсное обеспечение — потребность в капитальных вложениях, водных и трудовых ресурсах;

— в-третьих, намеченные мероприятия представляют собой дополнение и уточнение комплексной программы развития и размещения производительных сил низовьев Амударьи, апробированный планирующими органами.

Важнейшее экономическое и экологическое значение имеют мероприятия по сохранению дельты Амударьи от опустынивания и деградации, борьбе с засолением орошаемых земель, водоснабжению населения региона и др.

Наиболее тяжелое последствие усыхания моря — иссушение и опустынивание дельты, деградация большого массива потенциально плодородных земель. Это может весьма отрицательно сказаться и на мелниоративном состоянии земель, расположенных южнее — в Хорезмском оазисе и Ташаузской области Туркменской ССР.

Единственный способ сохранения дельты — сельскохозяйственное освоение ее путем дальнейшего развития рисоводства, семенного люцерноводства, бахчеводства и мясного скотоводства. Все эти направления весьма эффективны. Подсчитано, что освоение дельты может обеспечить получение 540 тыс. т риса, 13 тыс. т семян люцерны, около 400 тыс. т молока, 200 тыс. т мяса в живом весе, 500 тыс. т бахчевых. Валовая продукция при полном освоении земель дельты составит (в закупочных ценах 1973 г.) 516 млн. руб., чистая продукция — 250 млн. руб., чистый доход (с учетом налога с оборота и прибылей перерабатывающей промышленности — 630 млн. руб.).

Для реализации природного потенциала земель дельты рекомендуется разместить на ее территории 14 рисоводческих совхозов, в том числе 6 вновь организованных, 11 скотоводческих совхозов мясного направления, 16 люцерново-бахчеводческих и 2 садово-виноградарских совхоза. В комплексе мер по освоению дельты будут решаться также проблемы защитного лесоразведения, создания зеленого заноса на побережье и по обсыхающему дну моря, строительства благоустроенных поселков, другие вопросы производственной и социальной инфраструктуры.

Для комплексной организации совхозов потребуется 400 млн. руб. дополнительных капитальных вложений, которые окупятся в 6—7 лет. В сложившейся демографической ситуации обеспечение хозяйства

дельты рабочей силой не представит особых трудностей. Лимитирующим фактором служит оросительная вода, потребность в которой для орошения и освоения дельты составит 6 км^3 в год.

Эта потребность может быть покрыта за счет:

— более экономного использования тех $19,3 \text{ км}^3$ воды, которые по генеральной схеме комплексного использования Амударьи выделены для низовьев Амударьи. Сейчас там расходуется $23\text{—}24$ тыс. м^3 воды на гектар. Частичная реконструкция оросительных систем региона даст возможность уже в ближайшее время сэкономить не менее 2 км^3 воды;

— постройки низконапорной щитовой плотины при впадении Амударьи в Аральское море, что позволит использовать часть руслового стока реки (общий объем его — 12 км^3) на орошение и освоение дельты;

— использования части водных ресурсов, сбрасываемых в Сарыкамышское озеро. Всего в озеро сбрасывается $3,5 \text{ км}^3$ воды, из них $1,5 \text{ км}^3$ по Озерному и $2,0 \text{ км}^3$ — по Дарьялыкскому коллекторам. В первую очередь, следует повернуть в дельту водные ресурсы, сбрасываемые по Дарьялыку. И, наконец, можно использовать санитарные попуски воды из Тюямуюнского водохранилища общим объемом не менее $4\text{—}5 \text{ км}^3$.

Заметим, что проектные разработки по строительству низконапорной плотины и повороту водных ресурсов, сбрасываемых в Сарыкамыш, уже начаты. Узгипроводхозом разработаны основные положения к проектированию этих работ, ориентировочно определены потребные капитальные вложения. Нужно довести эти проработки до стадии проекта и приступить к строительству. Ускоренных темпов и надлежащего ресурсного обеспечения требуют также работы по частичному переустройству оросительных систем в низовьях Амударьи.

Для реализации этих мероприятий Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР следует, очевидно, включить в план ирригационно-мелиоративных работ Союза первоочередные меры по реконструкции оросительных систем дельты, строительству низконапорной плотины на концевой части Амударьи и повороту водных ресурсов, сбрасываемых в Сарыкамыш, в дельту Амударьи. На осуществление этих работ в XI пятилетке потребуется не менее $20\text{—}30$ млн. руб. ежегодно.

Все это будет способствовать не только освоению дельты, но и развитию прудового и озерного рыбоводства и компенсации потерь морского рыбного промысла.

Вторым тяжелым последствием усыхания моря являются опасность интенсивного засоления орошаемых земель низовьев Амударьи в результате усиленного сброса дренажных и коллекторных вод в Амударью и возрастание их минерализации, усугубляемой развеванием остаточных солей усыхающего моря. Надо учесть, что большая часть дренажных и коллекторных вод, сбрасываемых в Амударью, используется повторно, но примерно $8\text{—}10 \text{ км}^3$ их в Сурхандарьинской, Қашкадарьинской, Бухарской и других областях безвозвратно теряются в песках пустынь и степей.

Засоление почв в результате минерализации источников орошения наносит значительный ущерб сельскому хозяйству. Так, при среднем засолении потери урожая составят не менее 30%. Нельзя мириться и с потерями воды, столь нужной для поддержания Арала. В этой связи правомерно предложение о создании центрального сборного коллектора, по которому все коллекторно-дренажные воды без сброса

в Амударью будут транспортироваться в Аральское море. Обоснование целесообразности и предпосылки строительства сводного коллектора разрабатываются и должны быть учтены при составлении его технико-экономического обоснования и проекта, что поручено Средазгипроводхлопку.

Заметим, что первый этап проектных работ — составление технико-экономического доклада (ТЭД) — при современном состоянии изученности вопроса не является необходимым, и проектирование можно сразу начинать с составления технико-экономического обоснования по Приаралью.

В социальном плане весьма большое значение имеет проблема водоснабжения населения Приаралья, для чего пока используется загрязненный сток Амударьи. В целях предотвращения инфекционных заболеваний необходимо перейти к водоснабжению на основе запасов подземных вод в пойме Амударьи и артезианских скважин, имеющих в Приаралье. Поскольку этот вопрос еще недостаточно исследован, надо доработать его в кратчайшие сроки.

Все это будет способствовать сглаживанию отрицательных последствий снижения уровня Аральского моря.

К. А. КАБАНОВА

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА В УзССР

В проекте ЦК к XXVI съезду партии уделено большое внимание развитию агропромышленного комплекса, основной задачей которого является надежное обеспечение страны продовольствием и сельскохозяйственным сырьем.

Программа развития продовольственного комплекса должна охватить вопросы развития сельского хозяйства и обслуживающих его отраслей промышленности, заготовок, хранения, транспортировки и переработки сельскохозяйственной продукции, а также пищевой индустрии и торговли продовольственными товарами. Агропромышленный продовольственный комплекс будет планироваться, финансироваться и управляться как единое целое, обеспечивая высокие конечные результаты.

Поставленная задача весьма актуальна и для Узбекистана, выполняющего в системе народного хозяйства Союза функцию основной хлопковой базы страны. Следовательно, продовольственные отрасли здесь должны развиваться в тесной связи с хлопководством.

Узбекская ССР имеет достаточные природно-экономические предпосылки для формирования и успешного развития продовольственного комплекса, который смог бы не только удовлетворить собственные потребности республики во многих продуктах питания, но и обеспечить значительные поставки их в общесоюзный фонд.

В силу своего географического положения Узбекистан располагает большими возможностями для выращивания различных сельскохозяйственных культур. Так, овощи здесь обладают высокими вкусовыми достоинствами и вызревают в более короткие сроки, чем в других районах страны, причем по ряду культур одна и та же земельная площадь используется по 2—3 оборота в год. Это обуславливает целесообразность производства овощей и бахчевых в объемах, необходимых не только для полного удовлетворения внутриреспубликанских потребностей, но и для вывоза в другие районы страны. В Узбекистане имеются и возможности ведения высокоэффективного картофелеводства для обеспечения собственных потребностей республики. Предпосылками для этого служат наличие поливных земель, в том числе в предгорных и горных районах, наиболее благоприятных для картофелеводства, а также достижения науки и передовой практики, позволяющие предотвращать отрицательное влияние высоких температур на развитие картофеля.

В республике должны получить дальнейшее развитие как отрасли общесоюзного значения садоводство и виноградарство, особенно в предгорных и горных районах.

Преимущества рисосеяния в УзССР по сравнению с другими районами страны заключаются в более длительном вегетационном периоде с большим количеством солнечных дней и благоприятных почвенных условиях, что позволяет выращивать здесь позднеспелые и более урожайные сорта риса.

Люцерна в условиях Узбекистана дает 5—6 укосов в вегетационный период. Незаменимый компонент севооборота, она является также ценным белковым кормом для скота. Имеются благоприятные условия и для выращивания других кормовых культур, а также для развития пчеловодства и рыбоводства.

На основе претворения в жизнь исторических решений мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС в республике достигнуты значительные успехи в развитии сельского хозяйства.

Таблица 1

Продукция	1965 г.	1970 г.	1975 г.	1979 г.	1979 г. к 1965 г., раз
Зерно	628	976	1079	2742	4,4
в том числе рис	115	185	291	455	4,0
Овощи	483	781	1412	2241	4,6
Картофель	168	180	215	228	1,4
Бахчевые	339	590	787	911	2,7
Фрукты	208	406	642	734	3,5
Виноград	215	290	373	506	2,4
Мясо (убойный вес)	163	208	268	302	1,9
Молоко	923	1333	1708	2107	2,2
Яйца, млн. шт.	558	860	1247	1411	2,5

В 1980 г. собран рекордный урожай хлопка-сырца — 6237,1 тыс. т, досрочно выполнены задания десятого пятилетнего плана по закупкам зерна, овощей, бахчевых, винограда, плодов, кенафа и др.

С ростом производства сельскохозяйственной продукции повышается роль республики как продовольственной базы страны. Объем поставок в города и промышленные центры Урала, Сибири и в другие районы возрос за последние 15 лет по овощам в 4, а бахчевым — в 3 раза. Государственные закупки риса увеличились в 4 раза.

Быстрыми темпами росло и производство другой продовольственной продукции, что видно из данных табл. 1 (тыс. т).

Однако продовольственная проблема в республике с учетом значительного прироста населения еще полностью не решена; в обеспечении городов и промышленных центров продукцией овощебахчевых культур, фруктами, виноградом, молоком, мясом имеются значительные трудности. Отсюда — необходимость дальнейшего развития продовольственного комплекса.

В частности, надо, чтобы зоны специализации плодоовощного производства состояли из специализированных овощеводческих хозяйств оптимального размера с рациональной внутрихозяйственной организацией на базе научно обоснованных севооборотов.

В настоящее время четкого разграничения овощных зон производственной специализации в республике нет. Функции сырьевых баз и товарных на вывоз в основном выполняют пригородные хозяйства, а также хозяйства неовощеводческой специализации. Это обостряет проблему снабжения населения городов свежими овощами и фруктами и вывоза их в другие районы страны, создает трудности в обеспе-

ченни сырьем перерабатывающих предприятий и снижает эффективность производства.

Практика свидетельствует о необходимости выделения и планомерного формирования овощных зон в республике. В частности, специалистами было высказано предложение о том, чтобы по мере освоения земель в Каршинской и Джизакской степях и развития там хлопководства сократить площадь посевов хлопчатника в Ферганской долине и планомерно сформировать на этой территории плодоовощные зоны, продукция которых будет отправляться в другие районы страны. В таких зонах надо создавать также необходимые подсобные предприятия и транспортное хозяйство. Организация этих трудоемких баз будет способствовать и вовлечению в общественное производство быстро растущего населения, повышению его благосостояния.

Проектом «Основных направлений» предусмотрено увеличить среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства УзССР за 1981—1985 гг. на 17—19%. Наряду с производством хлопка-сырца в объеме не менее 5,9 млн. т в среднем в год, среднегодовое производство зерна должно составить 2,8—3 млн. т, овощей — 2,4—2,5 млн. т, мяса в убойном весе — 400—410 тыс. т, молока — 2,5—2,7 млн. т. Предусматривается также ускоренное развитие виноградарства, бахчеводства, плодководства.

Намечаемый проектом ввод в эксплуатацию 450—465 тыс. га орошаемых земель позволит расширить площадь посева продовольственных и кормовых культур. С улучшением структуры посевных площадей за счет полного освоения севооборотов укрепится кормовая база животноводства.

Рост продукции продовольственных культур и животноводства на основе достижений научно-технического прогресса и внедрения индустриальных методов труда обуславливает необходимость создания новых форм организации производства путем интеграции сельскохозяйственных и промышленных отраслей и создания на этой основе аграрно-промышленных комплексов. В этом деле в УзССР уже накоплен некоторый опыт. С учетом его и поставленных в проекте «Основных направлений» задач предстоит разработать целевую комплексную программу развития и формирования в республике продовольственного агропромышленного комплекса. Как сказано в проекте ЦК к XXVI съезду партии, следует «предусмотреть всемерное развитие агропромышленного комплекса, пропорциональный и сбалансированный рост сельского хозяйства, обслуживающих его отраслей промышленности, пищевой индустрии, а также производств, связанных с заготовкой, хранением, транспортировкой и переработкой сельскохозяйственной продукции. В сельском хозяйстве сделать упор на решение задач по увеличению производства зерна и кормов, развитию животноводства, обеспечению сохранности сельскохозяйственной продукции, доведению ее в лучшем виде до потребителя. Ускорить перевод сельскохозяйственного производства на индустриальную базу и прогрессивные технологии».

Что же сделано и что еще предстоит сделать в Узбекистане в целях дальнейшего развития и формирования производственного агропромышленного комплекса?

В 1975 г. было организовано аграрно-промышленное объединение «Узплодоовощвинпром», в задачу которого входили производство, заготовка, промышленная переработка и оптовая реализация картофеля, овощей, бахчевых культур, фруктов и винограда. Объединение включало 135 овоще-молочных и садово-виноградских хозяйств,

12 консервных заводов с производственной мощностью около 700 млн. условных банок в год, строительные организации, 20 предприятий винодельческой отрасли, тепличные комбинаты, сбытовые объединения.

Единая система управления отраслями, производящими сельскохозяйственное сырье и его переработку, способствовала ускорению развития и повышению эффективности этих отраслей, что выражается в более рациональном использовании земли, производственных фондов и трудовых ресурсов. Вместе с тем в этой системе имелся еще ряд недостатков, снижавших эффективность работы структурных подразделений комплекса.

Основной недостаток — неудовлетворительное состояние сырьевой базы. Отдаленность источников сырья от перерабатывающих предприятий ведет к нерациональным транспортным затратам, большим потерям продукции, снижению ее качества, нарушению требуемого ассортимента, сроков завоза сырья.

Размещение перерабатывающих предприятий в больших городах усложняет снабжение этих городов свежими овощами и фруктами.

В ряде случаев вошедшие в «Узплодоовощинпром» совхозы самостоятельно планировали производство продукции и ее реализацию. В результате прикрепленные к совхозам консервные заводы лишь частично обеспечивались сырьем за счет этих хозяйств, а большую долю сырья заготавливали на стороне, неся при этом дополнительные транспортные затраты, закупая нестандартное сырье, выпуская продукцию пониженного качества и в ограниченном ассортименте. В таких случаях главные резервы повышения эффективности производства и качества продукции, кроющиеся в улучшении планирования, остаются неиспользованными.

Отсутствие надлежащих сырьевых баз сказывается в неполной загрузке сырьем консервных заводов, недостаточном использовании их производственных мощностей, которое в среднем не превышает 70%. Надо полагать, что принятое недавно решение о преобразовании АПО «Узплодоовощинпром» в самостоятельное союзно-республиканское Министерство плодоовощного хозяйства Узбекской ССР будет способствовать устранению этих недостатков и повышению эффективности производства.

В овощеводстве должны быть четко разграничены зоны производственной специализации путем рационального размещения производства в следующих направлениях:

— укрепление и дальнейшее развитие пригородных зон для полного удовлетворения потребностей населения городов и промышленных центров республики в продукции овощебахчевых культур и картофеля по научно обоснованным нормам питания;

— создание сырьевых баз для перерабатывающей промышленности;

— организация зон специального производства овощебахчевой и садово-виноградной продукции для поставок в другие экономические районы страны.

База по производству и отправке ранних овощей и субтропических плодов (гранат, инжир, хурма и др.) может быть организована в Сурхандарьинской области.

Эффективное развитие сельского хозяйства возможно лишь на основе мощного роста интенсификации и энерговооруженности труда. В республике не хватает многих машин для повышения уровня механизации плодоовощных отраслей. При конструировании машин и орудий необходим строгий учет особенностей условий производства, на-

пример тяжелых почв в сочетании со спецификой поливного земледелия, обработки посевов на склонах гор и др. Недоучет этого мешает использовать те машины для овощеводства, которые выпускаются ныне промышленностью страны. Так, картофелеуборочные комбайны совершенно не отвечают агротехническим требованиям республики, что обуславливает большую трудоемкость картофелеводства. Необходимо создание машин для посева мелкосемянных культур заданным количеством семян, исключая трудоемкое прореживание всходов, усовершенствование рассадопосадочных машин и др. Надо продолжить исследования, связанные с разработкой рекомендаций по рациональному составу и структуре машинно-тракторного парка для овощеводства Узбекистана, которые легли бы в основу создания, модернизации и серийного выпуска машин и орудий, предназначенных для данной отрасли.

Важным вопросом является преодоление сезонности в производстве и потреблении овощей. Он должен решаться путем строительства тепличных комбинатов для производства продукции во внесезонное время года, специализированных хранилищ для улучшения зимнего хранения овощей, расширения пленочной культуры овощей, введения дифференцированных сроков сева по ступенчатому графику и использования широкого ассортимента овощных культур с различными сроками созревания и длиной вегетационного периода.

Большое значение в производстве продовольственных культур имеют изучение влияния минеральных удобрений и химических препаратов на пищевые и вкусовые качества продукции, а также разработка рекомендаций по предотвращению отрицательного воздействия указанных факторов и усиление биологических мер борьбы с сельскохозяйственными вредителями.

Крупным резервом роста объемов товарной продукции и повышения эффективности отрасли является предотвращение потерь урожая как путем борьбы с сорняками, болезнями и вредителями сельскохозяйственных растений, так и на основе совершенствования уборки урожая, создания колхозных, совхозных и межхозяйственных предприятий по переработке плодоовощной продукции, не нашедшей сбыта в период массовых сборов, а также совершенствования организации заготовок и материально-технической базы заготовительных организаций. Материально-техническая база должна обеспечивать товарную обработку продукции на полях, перевозку ее специализированными транспортными средствами, бесперебойное снабжение тарой, механизацию погрузочно-разгрузочных работ; необходимы складские помещения, холодильные установки и другие средства сохранения продукции с использованием достижений научно-технического прогресса.

По мере концентрации, специализации развития производительных сил в других отраслях продовольственного комплекса в них также будут усиливаться связи с промышленностью, и они будут вовлекаться в единый технологический процесс производства сырья, его переработки, выпуска готовой продукции.

В животноводстве большую роль в этом призваны играть комплексы по откорму рогатого скота. Передача из молочных хозяйств молодняка на доращивание будет способствовать дальнейшей концентрации молочного животноводства путем повышения удельного веса коров в стаде, укрупнения молочных ферм.

Эффективное функционирование аграрно-промышленного комплекса требует совокупного решения вопросов не только рациональной связи между производством сырья и перерабатывающими пред-

приятными, но и между другими структурными подразделениями комплекса.

Требования всемерного повышения производительности труда и внедрения достижений научно-технического прогресса в отраслях, обслуживающих основное производство, в материально-техническом снабжении и сбыте готовой продукции, организации учета и планирования и осуществления других функций обуславливают необходимость доведения этих сфер производства до рациональных размеров на базе межхозяйственной кооперации.

При разработке целевой комплексной программы формирования и развития продовольственного агропромышленного комплекса следует иметь в виду, что для успешной работы его большое значение будет иметь: наличие хороших дорог и всей системы транспортировки, учитывая растущий объем грузоперевозок, правильно организованная система заготовок, переработки, особенно первичной, хранения сельхозпродукции и т. д. Разумеется, все это может быть обеспечено лишь при активном участии потребительской кооперации.

Важнейшим источником наращивания животноводческой продукции явится откорм животных на пищевых отходах промышленных предприятий и самого сельского хозяйства, включая возможное использование в этих целях гузанап. При формировании продовольственного агропромышленного комплекса в него обязательно должны быть включены масложировая и другие отрасли пищевой промышленности.

Разумеется также, что успешное формирование и развитие агропромышленного продовольственного комплекса возможно на основе хорошо продуманного и правильно организованного взаимодействия общественного и личного секторов, что тем более актуально в свете опубликованного недавно постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дополнительных мерах по увеличению производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах граждан».

Для глубокого изучения всех этих вопросов надо провести очень сложную предпрограммную научно-исследовательскую и проектную проработку с участием значительного числа учреждений, научных работников и специалистов.

А. Г. БАТЫГИН, И. В. МУСИЕНКО

ФОРМИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КОМПЛЕКСОВ НА ЗЕМЛЯХ НОВОГО ОСВОЕНИЯ

В проекте ЦК КПСС к XXVI съезду партии предусматривается «повысить действенность территориального планирования и его роль в развитии районов. Совершенствовать планирование и руководство территориально-производственными комплексами». С этой целью предполагается «шире использовать целевые комплексные программы как органические составные части государственных перспективных планов экономического и социального развития, повысить их обоснованность, направленность на конечные результаты»¹.

В соответствии со сложившейся специализацией Узбекистана, в республике развивается хлопковый агропромышленный комплекс. Важнейшим условием его дальнейшего развития служат освоение и орошение новых земель Каршинской и Джизакской степей, низовьев Амударьи, где формируется ряд территориально-производственных комплексов (ТПК).

Этому способствуют благоприятное сочетание природных, климатических условий, наличие значительных массивов земель, пригодных для орошения, минерально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, производственные навыки населения, а также растущий промышленный и строительный потенциал, что позволяет высокими темпами создавать сельскохозяйственные и агропромышленные производства, соответствующую производственную и социальную инфраструктуру.

Опыт освоения Голодной степи, творчески применяемый на землях нового орошения в низовьях Амударьи, Кашкадарьинской и Джизакской областях, показал высокую эффективность концентрации ресурсов и капитальных вложений для создания многоотраслевого сельского хозяйства и связанных с ним отраслей промышленности, а также использования минерально-сырьевых ресурсов для развития промышленности строительных материалов.

С 1965 по 1978 г. в ККАССР, Хорезмской, Кашкадарьинской и Джизакской областях было введено в хозяйственный оборот 340 тыс. га орошаемых земель — 53% всех освоенных в УзССР за эти годы земель. Это позволило значительно увеличить вклад указанных областей в республиканское и общесоюзное производство важнейших видов сельскохозяйственной продукции.

Вместе с тем в практике освоения новых земель был допущен ряд недостатков, сдерживавших темпы их освоения, вследствие чего была нарушена пропорциональность развития отдельных отраслей хозяйства и ТПК в целом. Так, существенное отставание производства строительных материалов и строительной индустрии от роста объемов

¹ «Правда», 1980 г., 2 декабря.

строительно-монтажных работ вызвало нарушение сроков строительства и синхронности ввода в действие взаимосвязанных объектов. Не было создано надлежащих условий для опережающего развития инфраструктуры. Особенно остро проявились недостатки в развитии дорожного хозяйства, коллекторно-дренажной сети, складского хозяйства, хранилищ для различных видов сельскохозяйственной продукции, жилищно-коммунального хозяйства и объектов культурно-бытового назначения. Все это приводит к отрицательным последствиям:

— многие автодороги имеют грузонапряженность, значительно превышающую установленные нормативы;

— железнодорожные станции не обеспечивают полную и своевременную переработку поступающих грузов;

— недостаточная протяженность коллекторно-дренажной сети не обеспечивает активного противодействия вторичному засолению земель;

— созданные емкости складского хозяйства (особенно закрытых складов и хранилищ) не обеспечивают надлежащих условий для сохранности сельхозпродукции и нормального функционирования органов материально-технического снабжения;

— отставание социальной инфраструктуры в обеспечении населения жильем и различными видами бытовых услуг создает значительные трудности в переселении людей в новые районы, закреплении кадров, что, в конечном итоге, влечет за собой замедление темпов освоения новых земель и снижение эффективности производства.

Так, проведенные Среднеазиатским научно-исследовательским институтом экономики сельского хозяйства исследования по группе совхозов Джизакской области показали прямую зависимость между уровнем обеспеченности жильем и эффективностью производства. При обеспеченности жильем на 100% достигается высокий уровень стабилизации кадров, и на 1 постоянного рабочего приходится 5,6 га пашни, объем производства валовой продукции на 100 га пашни достигает 112,4 тыс. руб., а на 1 работника — 7,4 тыс. руб. При 25% обеспеченности эти показатели соответственно равны 9,4 га, 45,3 и 2,4 тыс. руб. Кроме того, при комплексном освоении земель сроки окупаемости капитальных вложений могут быть доведены до 4—5 лет.

В перспективе в Каршинской и Джизакской степях, низовьях Амударьи намечается еще более интенсивное освоение земель. На базе имеющихся водных ресурсов предусматривается освоить более 50 тыс. га земель, или 75% земель, намеченных к вводу в республике. В результате значительно повысится доля указанных районов в республиканском производстве, в частности (по сравнению с 1970 г.) по производству хлопка-сырца — с 27 до 37% (в том числе тонковолокнистого — с 23 до 50%), риса — с 48 до 67, овощей — с 12 до 24, бахчевых — с 30 до 63, фруктов и винограда — с 11 до 31%.

В дальнейшем развитие производительных сил в рассматриваемых районах возможно на основе переброски части стока сибирских рек в Среднюю Азию. По предварительному прогнозу, в результате первого этапа переброски сибирских вод возможно освоение в этих зонах более 800 тыс. га новых земель, что позволит получать здесь половину республиканского производства хлопка (в том числе тонковолокнистого — более 60%), $\frac{3}{4}$ производства риса, более $\frac{1}{3}$ производства овощей, фруктов и винограда.

Целесообразность развития Нижнеамударьинского, Кашкадарьинского и Джизакского ТПК как единой системы определяется:

— единством главных целей развития, выражающимся в том, что эти ТПК призваны обеспечить в перспективе большую часть прироста производства важнейших видов продукции растениеводства и животноводства, имеющих общесоюзное значение;

— необходимостью планомерного переселения людей в зоны освоения новых земель из трудозбыточных районов республики;

— необходимостью углубления специализации сельского хозяйства в отдельных ТПК на производстве определенных видов продукции, исходя из почвенно-климатических и других условий;

— возможностью взаимоувязанной организации использования межтерриториального строительного комплекса этих ТПК и мощностей специализированных строительно-монтажных организаций.

Исходя из указанных предпосылок, представляется целесообразной разработка единой целевой комплексной программы формирования и развития системы ТПК в рассматриваемых зонах. В этой связи необходимо проведение ряда дополнительных исследований, направленных на:

— углубление изучения и оценку ресурсного потенциала для определения путей его рационального использования в этих ТПК;

— уточнение специализации сельского хозяйства по зонам, исходя из агроклиматических и других условий;

— определение путей опережающего развития производственной и социальной инфраструктуры в отдельных ТПК;

— разработку комплекса экологических проблем;

— разработку методики определения эффективности формирования и развития системы ТПК на землях нового освоения;

— разработку системы управления для реализации комплексной целевой программы развития системы этих ТПК.

Решение указанных проблем требует концентрации усилий многих научно-исследовательских и проектных институтов во главе с такими организациями, как КЕПС АН СССР, СОПС при Госплане СССР, Госплан республики и СОПС АН УзССР.

М. АБДУСАЛЯМОВ

МЕЖРАЙОННЫЕ АСПЕКТЫ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА

В проекте ЦК КПСС к XXVI съезду партии особое внимание уделено ускоренному наращиванию экономического потенциала восточных районов, улучшению размещения их производительных сил, совершенствованию территориального разделения труда, увеличению вклада каждой союзной республики в решение общегосударственных задач.

Важные предпосылки для успешной реализации этих задач созданы постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы».

Практическое осуществление намеченных постановлением мероприятий знаменует качественно новый этап в улучшении системы планового руководства социалистической экономикой и предполагает существенную перестройку всего хозяйственного механизма. Усилено внимание к более широкому использованию факторов роста, внедрению в производство научно-технических достижений и передового опыта, концентрации ресурсов на выполнение важнейших общегосударственных и региональных комплексных целевых программ.

Экономика Узбекской ССР — составная часть единого народно-хозяйственного комплекса страны. В соответствии с новым постановлением заметно расширились права местных органов и участие Совета Министров республики в обеспечении более полного и рационального использования внутренних ресурсов, комплексного развития народного хозяйства УзССР в едином процессе реализации общегосударственных планов долгосрочного развития СССР. В то же время эти мероприятия являются отражением новых, более зрелых условий развития экономики страны.

В современных условиях темпы и пропорции развития регионального хозяйства в значительной мере предопределяются структурными сдвигами в развитии экономики страны, уровнем производственной специализации, межрайонной кооперации и экономических связей. В свою очередь, реализуемые на территории республики крупные плановые решения и региональные целевые программы приобретают не только самостоятельное внутреннее значение, но и становятся составной частью более крупных решений межрайонного или общесоюзного характера.

Усиление влияния этих процессов, прежде всего углубления территориального разделения труда, на развитие народного хозяйства республики наиболее четко выражается в показателях структур и объ-

емов ее межрайонного обмена, масштабы которого все более возрастают.

Особенностью транспортно-экономических связей Узбекской ССР является резко отрицательный баланс во ввозе и вывозе грузов: в республику ввозится грузов (по весу) примерно вдвое больше, чем вывозится. Анализ структуры ввоза и вывоза их показывает, что такое положение связано не только с особенностями специализации республики, но и с недостатками в организации производства, межрайонной кооперации, недоразвитостью отдельных отраслей промышленности и строительства, особенно горнорудной, строительных материалов, химической, легкой, пищевой и некоторых других отраслей.

Дальнейшее углубление специализации и комплексности хозяйства районов, реализация намечаемых региональных целевых программ будут способствовать совершенствованию и еще большему усилению роли межрайонных экономических связей в развитии народного хозяйства Узбекистана.

Вместе с тем особенности и условия развития республики выдвигают повышенные требования к выбору направлений и формированию ее перспективных межрайонных экономических связей. Активное воздействие на этот процесс предполагает заблаговременное определение и планирование будущих схем межрайонной производственной кооперации и специализации прежде всего с теми районами страны, с развитием которых наиболее тесно связаны перспективы экономического развития республики.

С этих позиций особое значение обретает разработка вопросов перспективного развития народного хозяйства УзССР в составе Среднеазиатского экономического района и в системе восточных районов страны, совершенствования ее экономических связей с этими районами. Узбекистан — важная составная часть системы восточных районов Союза, и их развитие тесно взаимосвязано.

В настоящее время около 82% всего объема поступающих в республику грузов приходится на восточные районы, в том числе из Сибири ввозится 16%, Казахстана — около 27, других республик Средней Азии — более 36%. На долю восточных районов приходится основная часть всех завозимых в республику хлебных грузов, более $\frac{3}{4}$ лесных и минерально-строительных грузов, нефтепродуктов и химических удобрений, значительная часть ввоза черных металлов, машиностроительной продукции, продуктов питания. Эта устойчивая тенденция сохраняется в основном и в долгосрочной перспективе.

Растущие экономические взаимосвязи республик Средней Азии позволяют успешно реализовать ряд общесоюзных и региональных задач: развитие газовой промышленности, цветной металлургии, энерго- и ирригационных систем и др. Однако все больше проявляется недостаточность существующих форм сотрудничества. Проблемы рационального использования природных и трудовых ресурсов, экономического потенциала республик Средней Азии в общерегиональных и общесоюзных интересах требуют разработки региональных программных и плановых решений (включающих совокупность организационных и экономических мероприятий, основанных на внутрирайонном разделении труда), более тесного и согласованного сотрудничества в разработке и реализации долгосрочных и пятилетних планов, производственной кооперации республики.

Особое значение имеет рациональное использование трудовых ресурсов района. Средняя Азия — крупнейший в стране и единственный на востоке район, где сохраняются высокие и устойчивые темпы вос-

производства населения. В перспективе на долю Средней Азии придется до $\frac{3}{4}$, а в отдельные периоды — до $\frac{4}{5}$ всего прироста трудоспособного населения СССР. Создание здесь крупного потенциала рабочей силы приобретает общесоюзное значение. Это важный фактор перемещения в район в общесоюзном плане новых крупных производств, а также перераспределения трудовых нагрузок в рамках производственной кооперации с другими, прежде всего восточными, районами страны.

В этих условиях важное значение будет иметь разработка общерайонной программы рационального использования трудовых ресурсов республик Средней Азии, совершенствования их структуры в тесной увязке с задачами перспективного развития производительных сил района.

Другая, не менее важная и сложная задача — рациональное использование топливно-энергетических ресурсов района. Средняя Азия относится к числу районов, пока достаточно обеспеченных этими ресурсами, и оказывает существенное воздействие на формирование общесоюзных балансов топлива и энергии. Так, за счет поставок из Средней Азии покрывается около половины потребностей районов Европейской части СССР (включая Урал) в природном газе. В перспективе возможно изменение ситуации, что может создать напряженность в обеспеченности района указанными ресурсами. Поэтому направления дальнейшего развития и использования топливно-энергетических ресурсов района надо рассматривать с единых позиций рационального развития производительных сил данного района. Отсюда актуальность разработки и реализации уже в ближайшее время комплексной программы формирования и развития единого топливно-энергетического комплекса Среднеазиатского экономического района.

С решением этой проблемы связаны и вопросы рационального водопотребления в Средней Азии до и после переброски части стока сибирских рек. С завершением строительства и наполнением Токтогульского, Нурекского, Рогунского, Туямуюнского, Чарвакского, Андижанского и ряда других водохранилищ создаются возможности не только резкого увеличения производства гидроэнергии, но и создания рационально управляемого водоснабжения орошаемых земель на огромной территории среднеазиатских республик. Тем самым обеспечиваются условия для формирования единой схемы водохозяйственной системы района и использования водных ресурсов в целях успешного решения долгосрочных задач его экономического развития.

Актуальность этих задач повышается в связи с осуществляемым и намечаемым на территории среднеазиатских республик и Южного Казахстана формированием ряда крупных ТПК и промышленных узлов, аграрно-промышленных комплексов, ориентирующихся на использование общих ресурсов (прежде всего водных и топливно-энергетических) и имеющих общерайонное и общесоюзное значение.

Требуют более полного планового согласования и решения в общерайонных интересах вопросы развития в республиках Средней Азии отдельных отраслей промышленности, реализации продовольственной программы, капитальных вложений по крупным программам и объектам общерайонного значения (строительство ирригационных систем, транспортных и других крупных инфраструктурных объектов, создание межреспубликанских строительных баз, программа переброски части стока сибирских рек и др.).

Таким образом, все более необходимой становится разработка единой общерайонной программы долгосрочного развития производи-

тельных сил Средней Азии, ориентированной на взаимодополнение и рационализацию производственных структур каждой республики и района в целом.

Эти вопросы требуют разработки и в плане объективного усиления экономических связей Узбекистана и всей Средней Азии с другими восточными районами, прежде всего с Сибирью и Казахстаном.

Совершенствование экономических связей этих районов как единого Среднего региона страны необходимо рассматривать как одно из важных условий ускоренного наращивания экономического потенциала всей системы восточных районов Союза, от использования огромных природных ресурсов которых зависит успешное развитие народного хозяйства страны в целом.

Ныне и особенно в перспективе территория практически всех районов Среднего региона в той или иной степени становится ареалом реализации таких важнейших народнохозяйственных задач, как:

- формирование новой топливно-энергетической базы страны;
- создание новых баз черной металлургии и машиностроения;
- развитие крупных энергоемких производств химической и нефтехимической промышленности, цветной металлургии;
- создание крупной продовольственной базы страны;
- переброска части стока сибирских рек в Среднюю Азию.

Решение каждой из этих задач самым непосредственным образом будет влиять и во многом определять направления развития народного хозяйства Среднего региона и его частей.

Каждая из этих проблем представляет собой сочетание межрегиональных и межотраслевых проблем, составляющих важнейшие части глобальной проблемы развития восточных районов СССР. Их нельзя решать изолированно, на территории одного из районов. Они требуют для своего осуществления состыкования интересов различных отраслей специализации и хозяйства региона в целом по рациональному использованию и межрайонному перераспределению важнейших ресурсов.

Так, от рационального освоения и использования топливно-энергетических ресурсов восточных районов зависит эффективность развития экономики всей страны. В первую очередь это предполагает дальнейшее увеличение передачи топлива и энергии, нефтехимического сырья из этих районов в Европейскую часть СССР. Уже к концу текущего десятилетия потребность западных районов во ввозе топливно-энергетических ресурсов повысится более чем втрое по сравнению с 1975 г. Вместе с тем заметно возрастет их потребление в самих восточных районах. Отсюда необходимость разработки единой программы формирования топливно-энергетического комплекса всего Среднего региона и обеспечения взаимосвязанного использования газа и нефти Западной Сибири и Средней Азии, угля Сибири и Казахстана, гидроэнергетических ресурсов Сибири и Средней Азии, энергии тепловых станций Канско-Ачинского топливно-энергетического комплекса (КАТЭК) и Экибастуза, исходя из перспективных задач развития экономики региона и его районов и решения общесоюзных проблем.

Развитие черной металлургии в Сибири и Казахстане оказало заметное влияние на рационализацию металлопотребления в стране, дало мощный толчок развитию различных отраслей машиностроения, строительства и решению ряда других задач в восточных районах. Начало успешно развиваться электросталеплавление в Средней Азии, но потребности района в черных металлах и впредь будут удовлетворяться главным образом за счет ввоза их извне.

В десятой пятилетке производство проката в восточных районах впервые приблизилось к уровню его потребления, что позволило резко сократить ввоз металлов из западных районов страны.

Вместе с тем формирование ресурсов черных металлов в регионе складывается еще недостаточно рационально. Наблюдается несоответствие ассортимента выпускаемой продукции потребностям региона, растет дефицит в снабжении различными видами труб для нефте- и газопроводов, отсутствует должная кооперация районов по производству сортамента проката черных металлов.

Дальнейшее развитие черной металлургии Сибири, Казахстана и Средней Азии все более зависит от рационализации металлообеспечения всего народного хозяйства региона, что требует взаимоувязанного развития данной отрасли в рассматриваемых районах с учетом общерегиональных и общесоюзных интересов.

Рассматриваемый регион страны обладает уникальными возможностями ускоренного развития химической и нефтехимической промышленности в объемах, обеспечивающих значительную часть потребностей страны. Однако с учетом перспективной обеспеченности региона трудовыми, водными и энергетическими ресурсами (особенно в Сибири и Средней Азии) следует глубоко проработать схемы рационального размещения и кооперирования соответствующих производств по районам региона.

Такая кооперация предполагает, например, целесообразность поставки из Сибири в Среднюю Азию различных видов химических полупродуктов (синтетических, химических волокон, пластмасс, синтетического каучука и др.— как правило высокоэнергоёмких и нетрудоёмких на этой стадии их производства) для последующей (трудоёмкой, неэнергоёмкой, неводоёмкой) их переработки в готовые продукты (ткани, одежду, электротехнические и строительные изделия, трубы и т. д.).

Переброска части стока сибирских рек — глобальная стержневая проблема долгосрочного развития восточных районов. Она создает предпосылки для формирования новой крупной меридиональной полосы хозяйственного освоения на огромной территории Сибири, Казахстана и Средней Азии. С реализацией этой проблемы тесно связано решение других проблем развития производительных сил восточных районов.

Одна из важнейших задач — создание новой крупной стабильной продовольственной базы на востоке страны. Она потребует разработки единой целевой программы, включая сюда вопросы межрайонной специализации (с учетом природно-экономических условий) и кооперации районов Среднего региона в формировании взаимных балансов продовольствия и сырья для промышленности, решения проблемы «зеленого моста Средняя Азия — Сибирь».

Переброска части стока сибирских рек создаст совершенно новую экономическую ситуацию в Средней Азии, прежде всего в Узбекистане. Будет преодолен дефицит водных ресурсов, сдерживающий темпы экономического роста района. Сложатся благоприятные условия для реализации других долгосрочных плановых решений и целевых программ Средней Азии в целом. Появится возможность для разработки и реализации более сложной единой программы экономической интеграции районов Среднего региона, что обеспечит крупные структурные сдвиги и общий, подъем эффективности народного хозяйства восточных районов страны.

Х. А. БАХРЕТДИНОВА, Э. Л. КАДАНЕР, Н. М. ФАИЗИЕВ

ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ И НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

В условиях развитого социализма комплексное социально-экономическое планирование на всех его уровнях (предприятие, район, город) поднимается на новую, качественно более высокую ступень. Значение комплексного планирования в народном хозяйстве всесторонне обосновано в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». Дальнейшее его совершенствование становится еще более актуальным в свете положений проекта ЦК к XXVI съезду партии.

Вместе с расширением границ и совершенствованием планирования все более необходимой становится углубленная разработка социально-экономических проблем. Это вызвано прежде всего существенным изменением задач последних пятилетних планов, начиная с девятого, где впервые в истории планирования в качестве главной задачи выдвигается необходимость дальнейшего повышения благосостояния советских людей, улучшения условий их труда и быта, значительного прогресса здравоохранения, образования, культуры — всего, что способствует формированию нового человека, всестороннему развитию личности, совершенствованию социалистического образа жизни.

Повышение уровня удовлетворения материальных и духовных потребностей населения выступает исходным моментом этих планов, а развитие производства, технический прогресс, рост производительности труда — важнейшими средствами достижения поставленной цели.

Весьма важное значение имеет проблема комплексного социального и экономического развития крупных городов. Необходимость комплексного планирования развития городов получила законодательное закрепление в Конституции СССР.

Возрастание значимости разработки комплексных перспективных планов социального и экономического развития городов обусловлено повышением роли города в современном мире. По прогнозам на 2000 г., в городах будет проживать более половины человечества: от 51% в минимальном варианте до 61,5% в максимальном¹. В СССР только за 1959—1979 гг. городское население выросло на 63,6 млн. человек и достигло 163,6 млн., а его доля в населении страны увеличилась с 48 до 62%². Эта тенденция сохранится и на перспективу. Она характерна также для Узбекистана, где за указанный период город-

¹ См.: Пивоваров Ю. П. Современная урбанизация, М., 1976, с. 21—22.

² Народное хозяйство СССР в 1978 году. М., 1979, с. 11. 12.

ское население возросло в 2,4 раза, а его удельный вес в составе населения республики увеличился с 33,6 до 41,3%³.

Комплексные планы социального и экономического развития городов разрабатываются в Москве, Ленинграде, Свердловске, Донецке, Ташкенте, Львове, Харькове и других городах страны. Во многих городах разработаны методические положения по составлению этих планов. Однако они нуждаются в значительном совершенствовании уже потому, что большая часть этих разработок составлялась на начальном этапе исследования данной проблемы.

Основы составления и реализации комплексного плана социально-экономического развития города, по мнению М. Н. Руткевича и других специалистов, заложены в выполняемой этим планом целевой функции: повышении эффективности всех мер, направленных на развитие экономического потенциала города, рост материального благосостояния и культурного уровня его населения⁴.

Сущность комплексного социально-экономического развития городов заключается в том, что, во-первых, оно позволяет органически соединить отраслевые и территориальные интересы в рамках крупного города; во-вторых, комплексное планирование является ведущим звеном управления социалистическим образом жизни. При этом учитывается специфика города как разновидности региона, заключающаяся прежде всего в концентрации многих производственных и непроизводственных отраслей, а также населения на относительно небольшой территории.

Комплексное социально-экономическое планирование позволяет полнее учесть региональные особенности совершенствования образа жизни в городе, раскрыть специфические проблемы его социально-экономического развития, обеспечить координацию усилий трудовых коллективов в решении общих экономических и социальных проблем.

За годы девятой и десятой пятилеток как в целом по Союзу, так и в Узбекистане накоплен определенный опыт социального и экономического планирования в трудовых коллективах, районах, городах и областях. Планирование развития городов все теснее увязывалось с планированием производственных коллективов. XXV съезд КПСС поставил задачу: «Улучшать комплексное планирование экономического и социального развития на предприятиях, в объединениях, в районах и городах».

Еще в 1974—1975 гг. Институтом экономики АН УзССР под руководством городского комитета партии при участии отделов Ташгорисполкома, городских отраслевых комиссий, министерств и ведомств были разработаны «Основные направления социально-экономического развития г. Ташкента на X пятилетку», отчасти использованные при составлении народнохозяйственного плана г. Ташкента на 1976—1980 гг. В этой разработке были учтены региональные особенности Ташкента как одного из крупнейших городов страны.

В столице Узбекистана сконцентрирован крупный экономический и научно-технический потенциал. Здесь вырабатывается около четвертой части всей промышленной продукции республики. В городе сосредоточены не только промышленные предприятия союзного значения, но и много научных и культурно-просветительных учреждений.

Для Ташкента характерны высокие темпы развития производительных сил. Достаточно сказать, что если объем продукции промыш-

³ Народное хозяйство УзССР в 1978 году. Ташкент, 1979, с. 7, 8, 9.

⁴ Перспективное планирование экономического и социального развития города. Методические рекомендации. М., 1977, с. 6.

ленности Узбекистана в 1979 г. по сравнению с 1940 г. возрос в 15 раз, то в Ташкенте — в 35 раз.

Широкое развитие получили в Ташкенте машиностроение, энергетика, электронная, радиотехническая промышленность. Здесь расположены такие предприятия, как авиационный завод, «Ташсельмаш», Ташкентская ГРЭС, кабельный завод, «Таштекстильмаш» и другие, имеющие общесоюзное значение. Например, «Ташсельмаш» — единственное в стране предприятие, производящее хлопкоуборочные машины для всех хлопкосеющих республик СССР. В Ташкенте сосредоточены крупнейшие в Средней Азии текстильный, масложировой комбинаты и другие предприятия легкой и пищевой промышленности.

Ташкент является подлинной кузницей кадров высшей и средней квалификации, важным научным центром. Здесь действуют 19 высших и 32 средних учебных заведения, выпускающих большое количество специалистов для различных отраслей народного хозяйства. В Ташкенте работают Академия наук республики с 35 научно-исследовательскими учреждениями, многочисленными научно-исследовательскими, проектными, конструкторскими организациями министерств и ведомств.

Таким образом, в Ташкенте сконцентрированы крупные градообразующие факторы, обеспечивающие развитие производительных сил не только города, но и всей республики.

Вместе с ростом промышленности развиваются и отрасли непродуцированной сферы: жилищное, коммунальное, культурно-бытовое строительство и здравоохранение. Создана мощная база для ведения строительства индустриальными методами. В городе работают три домостроительных комбината, заводы железобетонных изделий и другие предприятия промышленности строительных материалов. И если в IX пятилетке (1971—1975 гг.) ввод жилья составил 3,9 млн. м², то в X пятилетке — около 5,0 млн. м². Соответственно увеличился ввод школ, больниц, дошкольных учреждений, различных объектов культурно-бытового обслуживания. Только за 1979 г. построено школ на 9,8 тыс. мест, больниц — на 1550 коек, детских садов и яслей — на 5,3 тыс. мест и т. д.

За последние годы, особенно после землетрясения 1966 г., полностью перестраивается городское хозяйство: возводятся многоэтажные жилые дома со всеми коммунальными удобствами, многочисленные здания общественно-культурного назначения, реконструируются улицы, площади, парки города.

Радостным событием для ташкентцев явился ввод в эксплуатацию к 60-летию Великого Октября (1977 г.) первой, а в 1980 г. — второй очереди первой линии метрополитена.

Меняется облик так называемого «старого города». Там появляются новые благоустроенные микрорайоны, кварталы и площади. Эти и другие мероприятия предусматриваются комплексными планами экономического и социального развития Ташкента и его районов. Много места уделено в них укреплению правопорядка, коммунистического воспитания трудящихся и т. д.

Еще более широкие перспективы в социальном развитии города открываются в XI пятилетке и последующий период в свете проекта ЦК к XXVI съезду партии.

Планируя основные направления дальнейшего экономического и социального развития города, следует учитывать его региональные особенности, прежде всего быстрый рост населения. Если в 1959 г. в Ташкенте проживало 927 тыс., то в 1980 г. — около 1800 тыс. человек. По этому показателю город занимает ныне четвертое место в Союзе, пос-

ле Москвы, Ленинграда и Киева. Отсюда понятны актуальность и сложность обеспечения быстро увеличивающегося населения столицы республики не только промышленными и продовольственными товарами, но и услугами непродуцированной сферы — жильем, коммунальным, торговым, культурно-бытовым обслуживанием.

Анализ показывает, что несмотря на интенсивный рост отраслей непродуцированной сферы, уровень бытового обслуживания еще отстает от растущих потребностей населения города. Так, общая (полезная) площадь жилья в расчете на одного ташкентца в 1979 г. составила 9,6 м², а по Союзу в целом этот показатель для городских жителей достиг 12,0 м². Следовательно, необходимо значительно расширить строительство жилья, что потребует соответствующих капитальных вложений, увеличения мощности строительной индустрии, производства стройматериалов. Для выполнения этой большой программы надо привлечь средства не только горисполкома, но и министерств, ведомств, предприятий, научных, проектных институтов.

Население города недостаточно обеспечено коммунальными, торговыми и культурно-бытовыми услугами. Требуется дальнейшего расширения сети водопровода, канализации, центрального отопления и т. п. По объему бытовых услуг на одного жителя Ташкент пока отстает от таких городов, как Киев, Минск, Тбилиси и др.

Надо существенно улучшить и снабжение населения товарами широкого потребления.

Для Ташкента, как и для всего нашего региона, весьма важной проблемой является рациональное использование быстро растущих трудовых ресурсов. Здесь можно выделить два наиболее актуальных вопроса:

а) обеспечение ускоренными темпами подготовки квалифицированных рабочих кадров. Для этого надо значительно увеличить сеть учебных заведений системы профтехобразования;

б) вовлечение в общественное производство женщин, особенно местных национальностей. Один из важных путей решения этой проблемы — более интенсивное развитие сети детских дошкольных учреждений. Этому вопросу не всегда уделяется должное внимание. Так, в 1979 г. было введено лишь 5,3 тыс. мест детских садов и яслей, тогда как в городе ежегодно рождается более 35 тыс. детей.

Важной социальной задачей является дальнейшее развитие народного здравоохранения. Контингент врачей, число больничных учреждений и коек в Ташкенте растут из года в год. Например, в 1979 г. число врачей на 10 тыс. жителей города составило 69,4 (тогда как в Великобритании — 16,4, Италии — 19,8, США — 22,5 и т. д.). Однако достигнутые показатели еще не удовлетворяют потребности населения города. Так, за 1970—1979 гг. количество больничных коек в медицинских учреждениях города увеличилось на 4,7 тыс., а его население за это время возросло более чем на 436 тыс. человек. Поэтому в планах социально-экономического развития Ташкента и его районов следует предусмотреть более высокие показатели ввода в строй новых медицинских учреждений и увеличения их персонала.

Одним из узких мест в развитии Ташкента остается еще проблема городского пассажирского транспорта, хотя пуск в эксплуатацию метрополитена значительно облегчил ее решение. В плане дальнейшего социально-экономического развития города следует уделить особое внимание укреплению материально-технической базы транспортного хозяйства, улучшению качества его работы.

Для разработки перспективного плана социально-экономического

развития Ташкента создан специальный Совет, в котором широко представлены партийные и советские работники, ученые, руководители министерств и ведомств, предприятий и организаций, представители трудящихся, общественности города. Предпринимаются попытки определить необходимые пропорции в развитии как градообразующих (определяющих место города в системе народного хозяйства страны), так и градообслуживающих (удовлетворяющих нужды населения города и прилегающих районов) отраслей.

В течение десятой пятилетки Ташкентский горком партии совместно с Институтом экономики АН УзССР неоднократно проводили изучение хода реализации предусмотренных планом темпов и пропорции развития отраслей городского хозяйства.

В настоящее время завершается подготовка первого варианта основных направлений социально-экономического развития Ташкента на XI пятилетку, а параллельно ведется работа по составлению аналогичных планов по административным районам города.

Практика составления и реализации комплексных планов социально-экономического развития городов нуждается в дальнейшем совершенствовании по следующим основным направлениям:

— обеспечение органической связи между комплексными планами социального и экономического развития и генеральными планами. Для этого необходимо увязать в единое целое не только экономические и социальные, но и архитектурно-планировочные процессы застройки и реконструкции территории;

— улучшение структуры комплексных планов и более глубокое научное обоснование заложенных в них показателей;

— введение в практику комплексного планирования города показателей, характеризующих изменения социального состава населения. Задача эта облегчается наличием подобных показателей в планах трудовых коллективов;

— совершенствование системы показателей развития социальной сферы с тем, чтобы они полнее отражали сам процесс этого развития, получающий конечное выражение в изменении социального положения людей и их образа жизни;

— более полное отражение основных направлений обратного воздействия науки на экономическое и социальное развитие города. Здесь подлежат наиболее глубокому изучению масштабы миграции жителей в научно-технические центры, изменение их социальной структуры в сторону увеличения доли высококвалифицированных работников умственного труда, повышение интеллектуального потенциала города, рост научно-технического уровня производства в зоне действия центров науки. Социальные планы городов должны охватывать и вопросы увеличения числа рабочих мест на ряде производств, не загрязняющих окружающую среду;

— в целях наиболее полного отражения в комплексных планах социально-экономического развития городов результативности науки следует совершенствовать методологию и методику определения эффективности научных разработок, выполняемых в НИИ, научно-исследовательских лабораториях, вузах, проектных институтах и конструкторских бюро, что особенно важно сейчас, когда наука стала непосредственной производительной силой общества.

Все это будет способствовать усилению научной обоснованности, совершенствованию и повышению действенности комплексных планов как важного рычага дальнейшего экономического и социального развития городов.

А. О. БУТОРИН, Е. Н. ФАТАХОВ, М. А. АБДУСАЛЯМОВ

К ПРОБЛЕМЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫХ РЕСУРСОВ УЗБЕКИСТАНА

Недра Узбекистана богаты самыми различными видами минерального сырья и могут по существу удовлетворить почти все потребности многоотраслевого народного хозяйства республики.

Наиболее важное народнохозяйственное значение имеют запасы природного газа, угля, нефти, различных металлов, плавикового и полевого шпата, поваренной, сульфатной и калийных солей, каолиновых глин. Имеются почти все виды необходимого сырья для производства строительных материалов, а также большие запасы термальных и пресных подземных вод.

На базе выявленных месторождений в республике действует 500 горнорудных предприятий — рудников, газовых и нефтяных промыслов, шахт, карьеров, водозаборов, ряд горнометаллургических комбинатов и предприятий промышленности строительных материалов.

Ежегодный объем добычи полезных ископаемых и строительного сырья превышает 200 млн. т; добывается также значительное количество природного газа, нефти и газового конденсата.

Проектом ЦК КПСС к XXVI съезду партии предусмотрены дальнейшее увеличение разведанных запасов минерально-сырьевых ресурсов в УзССР и углубление специализации республики по производству топливно-энергетического сырья и цветных металлов.

Ныне, при наличии в Узбекистане значительных и разнообразных минерально-сырьевых ресурсов и промышленно разведанных месторождений, сюда завозится еще колоссальное количество минерального сырья и изделий из него. Только в 1978 г. их было завезено 25,5 млн. т, в том числе: угля — 1,58 млн. т, черных металлов — 2,5 млн. т, фосфорных и калийных удобрений — 2,33 млн. т, цемента — 1,2 млн. т, керамзита — 1,04 млн. т и т. д.

Целиком за счет ввоза покрывается потребность республики в соли поваренной, кварцевых песках (формовочных), асбесте, барите, флюсовом известняке, огнеупорах, фосфоритовой муке, меле, каолине обогащенном, калийных удобрениях, сульфате натрия, сере самородной, высококачественном полево шпате, минеральных пигментах и др.

За счет ввоза республика покрывает свои потребности в угле на 22%, черных металлах (прокат) — на 81%, легких заполнителей — на 50%, бентонитовых глинах — на 56%, цементе — на 22%, гипсовом камне — на 39%. Завоз этих грузов осуществляется из отдаленных районов страны, а в результате стоимость перевозки зачастую превышает стоимость самого сырья.

Так, кварцевый песок доставляется в УзССР из Подмосковья и Урала, каолин обогащенный — с Украины, полевой шпат — с Кольского полуострова и Северного Казахстана, калийные удобрения — из

Закарпатья, огнеупоры и флюсы — с Урала, соль, мел, цемент, керамзит, стеновые материалы, бентонитовые глины и другое сырье — из различных районов Союза.

Завоз в республику черных металлов, сырой нефти, нефтепродуктов, фосфоритового сырья, асбеста, мела и многих других видов малотоннажной продукции экономически оправдан и необходим. Ввоз же поваренной соли, легких заполнителей, кварцевых песков, бентонитовых глин, каолина, угля, нерудных и различных строительных материалов следует сокращать за счет развития их производства на месте, что целесообразно отразить в соответствующем разделе «Основных направлений».

Добычу каменной соли в объеме 1 млн. т в год можно организовать на месторождении Хожданкан; мощности по производству керамзита — создать на базе сырья крупных месторождений Бештюбе (ККАССР) и Бандыхан (Сурхандарьинская область); кварц-полевошпатовых песков — на месторождении Кермине; добычу гипсового камня и получение из него строительного гипса — за счет освоения месторождений Шаргунь (Сурхандарьинская область), Кунгуртау (Самаркандская область), Тимпрязевского (Джизакская область) и Ходжакульского (ККАССР); добычу известняка для производства извести и металлургических флюсов — на Ширманбулакском месторождении (Андижанская область) и в Актау (ККАССР); получение калийных удобрений — на базе месторождения Тюбегатан; талька — на базе месторождения Зинельбулак; добычу природного облицовочного камня — за счет многочисленных месторождений республики.

Следовало бы также предусмотреть строительство новых цементных заводов на базе месторождений Актау — Джамансай (ККАССР), Кутерма (Джизакская область) и Каратюбе (Кашкадарьинская область).

Региональные особенности и уникальные богатства недр Узбекистана позволяют на уже разведанных месторождениях с утвержденными запасами организовать добычу указанных полезных ископаемых и отказаться в перспективе от их завоза, а многие из них вывозить в другие районы страны, что позволит существенно улучшить транспортный баланс республики. Это тем более необходимо, что в долгосрочной перспективе потребность в большинстве полезных ископаемых возрастет в 2—2,5 раза.

Все более широкое использование местных ресурсов повысит эффективность общественного производства. Помимо прочего, это даст возможность сократить пробег порожних вагонов, рациональнее использовать транспорт, в значительной мере ликвидировать перебои с доставкой грузов и сократить сверхнормативные запасы технологического сырья на предприятиях, что неизбежно при работе их на дальнепривозном сырье.

Недостаточно эффективное использование минерально-сырьевого потенциала республики обуславливает большие объемы межреспубликанских транспортных перевозок и служит причиной отрицательного транспортного баланса республики — ввоз готовой продукции на миллионы тонн превышает вывоз, что ведет к нерациональному использованию транспорта и значительным издержкам государственных средств.

Вместе с тем нерациональное размещение по областям республики предприятий, использующих широкораспространенные виды сырья для производства строительных материалов, порождает их нерациональные межобластные перевозки. Здесь кроются большие резервы

повышения эффективности общественного производства и оптимизации межрайонных транспортно-экономических связей.

Так, в 1979 г. межобластные перевозки только строительных материалов составили около 27 млн. т, тогда как объем их может быть значительно сокращен за счет рационального размещения предприятий по областям республики и более эффективного использования существующих там сырьевых баз.

Данные табл. 1 свидетельствуют о неравномерной обеспеченности областей УзССР местными строительными материалами.

Разуметсяя, определенная неравномерность в обеспеченности областей своим сырьем допустима, равно как и перевозки из одной области в другую в пределах экономических районов или смежных областей. Однако в значительной мере объем этих перевозок может быть сокращен за счет более рационального размещения предприятий на базе уже выявленного сырья.

Нерациональные межобластные перевозки нерудного сырья и строительных материалов усугубляются и тем, что карьеры нерудных материалов подчинены многочисленным министерствам и ведомствам, каждое из которых обеспечивает поставку сырья только подведомственным предприятиям и организациям, независимо от их местонахождения.

Так, в 1978 г. в Ташкентскую область из других областей республики было завезено легких заполнителей бетона 141,7 тыс. т и вывезено из области 368,8 тыс. т, в том числе из Самаркандской области доставлено 53,8 тыс. т, а вывезено туда из Ташкента 45,5 тыс. т. Такие же нерациональные ведомственные перевозки практикуются по кирпичу и другим строительным материалам.

Все это способствует сохранению порочной практики встречных, дальних, перекрестных перевозок, ведущих к нерациональному использованию транспорта.

Имеющиеся мощности карьеров и дробильно-сортировочных заводов полностью обеспечивают потребность в нерудных (инертных) материалах всех организаций, расположенных на территории республики. Поэтому их централизация и передача одному Министерству промышленности строительных материалов ликвидировали бы нерациональные перевозки и создали бы необходимые условия для их оптимизации. Однако передача этих карьеров, находящихся в подчинении 13 министерств и ведомств, не реализуется из-за отказа союзных министерств поддержать это мероприятие.

Имеются случаи, когда на одном месторождении действуют 3 карьера, подчиненных разным министерствам. Вопрос о централизации карьерного хозяйства уже назрел; его реализация не только повысит эффективность работы транспорта, но и скажется на общем улучшении организации труда и упорядочении снабженческих функций.

Неравномерность же географического размещения действующих предприятий, использующих сырье для получения строительных материалов, требует более глубокого изучения, с учетом перспектив развития народного хозяйства.

Сырьевая база для организации производства и рационального размещения мощностей общераспространенных видов строительных материалов имеется почти во всех областях, но степень использования ее недостаточно эффективна.

Так, из переданных в эксплуатацию Министерством геологии УзССР за последние 20 лет 254 месторождений не освоены промышленностью 124, в том числе: цементного сырья — 6, облицовочных при-

родных камней — 3, известняков для производства извести — 9, гипса и ганча — 7, кирпичного сырья — 40, песчано-гравийных материалов — 28, песков для бетона и силикатных изделий — 11, строительных камней — 13, керамзитового сырья — 2, талька — 1 и др.

Таблица 1

Индексы мощностей по важнейшим видам строительных материалов на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ по областям УзССР

Экономические районы и области	Инертные материалы	Кирпич	Известь	Железобетонные изделия и конструкции
Всего по УзССР	1,0	1,0	1,0	1,0
в том числе:				
Ташкентский экономический район				
Ташкентская область	1,73	1,27	0,41	2,04
Сырдарьинская "	0,03	0,17	0,0	0,71
Джизакская "	0,09	0,05	4,21	0,84
Ферганский экономический район				
Андижанская область	1,05	2,37	2,34	0,71
Ферганская "	1,04	1,71	4,86	1,29
Наманганская "	0,73	1,35	0,05	0,63
Самарканд-Каршинский экономический район				
Самаркандская область	1,26	0,91	0,14	0,83
Кашкадарьинская "	0,75	0,52	0,05	0,66
Бухара-Кызылкумский экономический район				
Бухарская область	0,34	1,37	3,46	0,53
Сурхандарьинский экономический район				
Сурхандарьинская область	1,08	1,18	0,14	0,67
Нижне-Амударьинский экономический район				
Каракалпакская АССР	0,98	0,91	0,89	0,49
Хорезмская область	0,27	0,69	0,61	0,23

Такое положение вызвано главным образом тем, что отраслевое планирование развития промышленности, капитального строительства и размещения предприятий недостаточно увязано с территориальным.

Проектом ЦК к XXVI съезду КПСС предусмотрено, чтобы министерства и ведомства СССР и плановые органы улучшили разработку планов развития отраслей в территориальном разрезе и обеспечили совместное рассмотрение их с Советами Министров союзных республик. Это, несомненно, будет способствовать и более рациональному использованию минерально-сырьевых ресурсов Узбекистана.

В. И. СОКОВНИН

ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

В проекте ЦК КПСС «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» уделено должное внимание проблемам охраны природы. В посвященном им специальном разделе говорится о необходимости усиления охраны земельных фондов, водного и воздушного бассейнов, почв, растительного и животного мира, совершенствования государственного управления природопользованием и защитой окружающей среды. Поставлены задачи более комплексного освоения месторождений полезных ископаемых, охраны и рационального использования природных комплексов, расширения защитного лесоразведения, воспроизводства диких животных и ценных видов рыб в естественных водоемах и др.

В этой связи уместно напомнить, что за последние годы партия и правительство приняли ряд законодательных актов по комплексному решению вопросов, связанных с охраной окружающей среды. В результате природоохранные мероприятия получили самостоятельное отражение в народнохозяйственных планах, причем они должны осуществляться во всех звеньях народного хозяйства.

В нашей республике также ведется определенная работа по охране окружающей среды, созданы специальные подразделения, занимающиеся научными исследованиями, планированием, контролем за ходом выполнения соответствующих мероприятий.

В условиях Узбекистана особенно важны рациональное использование и сохранение на должном уровне качества водных и земельных ресурсов. Интенсивное развитие сельского хозяйства, промышленности и транспорта при несоблюдении научно обоснованных природоохранных мероприятий вызывает загрязнение земельно-водных ресурсов различными веществами, что влечет за собой ухудшение качества почв, снижение урожайности сельскохозяйственных культур, продуктивности животноводства и другие негативные последствия. Загрязняется и воздушная среда. Все это отрицательно влияет на социальные условия жизни населения, особенно в густонаселенных, промышленно развитых городах и районах, и наносит значительный экономический ущерб народному хозяйству.

В этой связи большое теоретическое и практическое значение представляет прогноз состояния окружающей среды при перспективном развитии производительных сил, все больших масштабах использования природных ресурсов и возможных изменениях структуры производства, урбанизации, интенсификации сельского хозяйства в условиях нарастания дефицита водных ресурсов, широкого применения бицидных химических веществ и т. д.

Рост производительных сил должен сопровождаться всемерным усилением и расширением мероприятий по охране биосферы — более полным комплексным использованием природных ресурсов, обеспечением всех предприятий и коммунально-бытового хозяйства очистными сооружениями, внедрением безотходной и малоотходной технологии. Уже на современном уровне научно-технического прогресса большинство производств могут быть обеспечены техническими средствами, которые позволят не только стабилизировать, но и резко улучшить состояние окружающей среды. Правильное использование растущего научно-технического потенциала требует более совершенной организации планового управления качеством окружающей среды.

Развитие производительных сил и охрана окружающей среды — две неразрывно связанные проблемы единой задачи повышения эффективности производства и улучшения жизни советских людей. Используя преимущества социализма и достижения научно-технического прогресса, их нужно решать совместно, в органическом единстве. Для этого необходимо улучшить организацию перспективного и текущего планирования состояния окружающей среды. Истощение, а в отдельных случаях — деградация ресурсов биосферы — прямой результат деятельности человека. Значит, надо организовать и направить эту деятельность не только на постоянное развитие производительных сил, но в равной мере и на максимально возможное предотвращение ухудшения качества окружающей среды.

В нашей стране накоплен ценный опыт комплексного планирования эксплуатации природных ресурсов и улучшения состояния биосферы. Но до последнего времени в планы включались лишь отдельные природоохранные мероприятия — внедрение очистных сооружений, водоохранные, противоэрозионные и другие меры, без учета региональных особенностей той территории, где функционирует данное производство. Эти мероприятия не всегда подкреплялись требуемыми материально-техническими средствами, недостаточно балансировались с планами развития отраслей и предприятий, поставляющих необходимые средства и техническое оборудование. Устранить эти недостатки можно лишь на основе комплекса мер по охране окружающей среды, представляющего собой составной элемент народнохозяйственного плана, органически увязанный и сбалансированный со всеми другими элементами. Именно на это нацеливает постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы».

Важным условием успешной реализации природоохранных мероприятий является дальнейшее совершенствование хозяйственного механизма. В настоящее время их экономический эффект не всегда учитывается в планируемых показателях ввиду недостаточной разработки методологии не только социальной, но и экономической оценки последствий улучшения состояния окружающей среды. Особенно важно с учетом районных особенностей определить степень влияния санитарно-гигиенических и других условий на производительность труда, снижение потерь рабочего времени, износа техники от коррозии, потерь урожая сельхозкультур и т. д. Не учитывается и то, что одновременные затраты на природоохранные мероприятия приносят экономическую эффективность в течение длительного периода, причем она постоянно возрастает.

Ориентировочные расчеты показывают, что экономическая эффективность капитальных затрат на природоохранные мероприятия за-

частую оказывается выше, чем затраты на техническое перевооружение. Оценка экономического эффекта охраны биосферы позволит создать базу для различных вариантов рационального размещения и комбинирования производства.

Важное значение имеет правильное сочетание отраслевого и территориального принципов охраны окружающей среды. Советы и их плановые органы должны обеспечивать контроль и нести ответственность за рациональное использование природных ресурсов и охрану биосферы на подкомандной им территории. В целях оптимального сочетания обоих принципов управления в пятилетних и перспективных планах каждой области, района должны быть предусмотрены меры по охране природы и улучшению показателей социально-экономического развития районных формирований.

Требуют решения и такие вопросы, как изучение и обоснование государственно-правовых отношений отраслевых и территориальных организаций, формирование источников финансирования природоохранных мероприятий, координация работ по охране биосферы.

К числу основных природоохранных мероприятий, которые могут и должны быть осуществлены в XI пятилетке, целесообразно отнести следующие:

а. По охране водных ресурсов:

— уточнение гидромодульного районирования для определения направлений рационального использования водных ресурсов в народном хозяйстве;

— соблюдение прогрессивных норм промышленного водопотребления и изыскание новых путей эффективного использования воды;

— расширение объемов прогрессивных способов полива посевов различных культур и внедрение телемеханизации и автоматизации учета распределения воды;

— введение платы за сверхнормативное пользование водой в сельском хозяйстве и промышленности;

— строительство во всех населенных пунктах и на промышленных предприятиях очистных канализационных сооружений в объемах, отвечающих нормативам;

— расширение использования в сельском хозяйстве малотоксичных ядов и применения биологических методов борьбы с сельхозвредителями;

— внедрение на промпредприятиях новой технологии очистки сточных вод препаратом «Азербайджан-4» (А-4), разработанной в Институте нефтехимических процессов АН УзССР;

— более широкое внедрение технологических процессов с полным использованием промстоков в системах оборотного водоснабжения;

— расширение в республике сети пунктов Гидрометслужбы, наблюдающих за загрязнением поверхностных и подземных вод (с взятием проб после сброса сточных вод в каждом промузле), и региональной сети контроля за уровнем загрязнения подземных вод;

— использование подземных вод только на те нужды, для которых они разведаны и предназначены;

— запрещение применения в республике стойких ядохимикатов в областях питания грунтовых вод.

б. По защите воздушного бассейна:

— рациональное размещение предприятий в промышленных районах и узлах с учетом возможно полного соблюдения требований охраны окружающей среды;

— создание соответствующих структурных подразделений по охране окружающей среды, в том числе санитарно-промышленных лабораторий в составе имеющихся отделов техники безопасности, а также организация служб эксплуатации газоочистных установок в отделах главного механика;

— оснащение всех источников выбросов высокоэффективными газопылеулавливающими установками;

— разработка и внедрение малоотходных и безотходных технологических процессов;

— усиление контроля за состоянием окружающей среды и эффективностью природоохранных мероприятий путем расширения сети наблюдательных пунктов Гидрометслужбы и увеличения штатов государственных инспекций (Ташкентской и Ферганской) по контролю за работой газоочистных установок.

в. Другие вопросы охраны окружающей среды.

В целях снижения ветровой эрозии почв необходимо создание лесозащитных полос на площади порядка 50 тыс. га в районах наиболее эрозируемых земель.

Большое значение имеет рекультивация земель, нарушенных горными работами, строительством и т. п. Общая площадь их составляет примерно 52 тыс. га. В 1981—1985 гг. подлежит рекультивации около 20 тыс. га.

Развитие городских агломераций требует создания единой системы по обезвреживанию бытовых отходов. В XI пятилетке необходимо предусмотреть строительство мусороперерабатывающих заводов во всех городах с населением более 500 тыс. человек, а там, где это не представляется возможным, и в более мелких городах — сооружение высотных полигонов и создание мусорных свалок, полностью отвечающих санитарным требованиям.

Один из важных факторов оздоровления воздушной среды — озеленение урбанизированных территорий. Однако за последнее время площадь зеленых насаждений на душу населения снижается ввиду отставания темпов расширения ее от роста численности населения. В текущем пятилетии надо пересмотреть соответствующие нормативы в зависимости от природно-климатических и градостроительных условий, обеспечить превышение прироста зеленых насаждений над увеличением численности населения, ввести строгий учет приживаемости зеленых насаждений, расширить зеленые зоны вокруг городов, довести площадь внутриквартальных насаждений до установленных норм, расширить имеющиеся и создать новые санитарно-защитные зоны на всех предприятиях.

В целях защиты естественных ландшафтов и организации зон отдыха необходимо создание, кроме Джизакского, народных парков в Чимгано-Чарвакском районе, на Ангренском плоскогорье, в долинах рек Сох, Тупаланг, Аксу.

В УзССР возникают и региональные проблемы охраны окружающей среды, обусловленные природно-географическими и социально-экономическими особенностями республики. В силу большой уплотненности наиболее густонаселенных оазисов, особенно Чирчик-Ангренской и Ферганской долин и некоторых других территорий, сельскохозяйственным и промышленным производством весьма остро встает вопрос предотвращения истощения и загрязнения имеющихся здесь ограниченных водных ресурсов ядохимикатами, удобрениями, промышленными и транспортными выбросами.

В низовьях Амударьи предстоит решить актуальную проблему стабилизации уровня Аральского моря на оптимальной отметке и предотвращения опустынивания и деградации исключительно плодородных почв дельты Амударьи.

В горно-предгорной зоне, которая в результате непродуманной в прошлом хозяйственной деятельности оказалась почти лишенной древесной растительности, в ближайшие годы предстоит принять серьезные меры по восстановлению лесных площадей и борьбе с эрозией почв.

В аспекте этих региональных особенностей, очевидно, следует строить не только общереспубликанскую, но и локальную систему мер по охране окружающей среды.

В целях усиления контроля за разработкой и реализацией природоохранных мер желательно создать по примеру других республик Государственный Комитет охраны природы при Совете Министров Узбекской ССР.

Для комплексного изучения, выработки и реализации системы природоохранных мероприятий в республике целесообразно разработать с применением системно-целевого подхода научные основы долгосрочной программы рационального использования и охраны окружающей среды.

А. Э. ИШМУХАМЕДОВ

ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ВТОРИЧНЫХ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ

Проектом «Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» намечено «обеспечить экономию материальных ресурсов. Внедрять прогрессивные нормы расхода на единицу выпускаемой продукции. Широко использовать комплексную переработку сырья, ресурсосберегающую технику, малоотходную и безотходную технологию, всемерно вовлекать в оборот местные виды сырья и материалов, утилизировать вторичные ресурсы...»¹

Рациональное, экономное расходование топливно-энергетических и минеральных ресурсов обрело ныне особо важное значение. Энергосберегающая политика в народном хозяйстве — неперемное условие дальнейшего подъема нашей экономики и вместе с тем — охраны окружающей среды. «Какими бы темпами мы ни развивали энергетику, — говорил Л. И. Брежнев на ноябрьском (1979 г.) Пленуме ЦК КПСС, — сбережение топлива и энергии и впредь будет важнейшей общегосударственной задачей... На экономию топлива и энергии должны быть нацелены усилия каждого коллектива, каждого труженика».

Сегодня наша промышленность потребляет более 60% электроэнергии, а транспорт — почти 8%. Между тем удовлетворение потребностей этих и других отраслей народного хозяйства в топливе и энергии связано с рядом трудностей, в частности с тем, что все более возрастают затраты на добычу и транспортировку топливно-энергетических ресурсов. Отсюда исключительная актуальность рационального расходования энергоресурсов, повышения эффективности их использования.

В промышленности республик Средней Азии одним из важных источников экономии сырья служит увеличение объемов утилизации отходов и вторичных энергоресурсов, образующихся при переработке минерального сырья и топлива.

Важно обеспечить не только оптимизацию процессов добычи и распределения имеющихся ресурсов по отдельным группам потребителей, но и использование «внутренних» резервов экономии ресурсов у потребителей, главным образом крупных промышленных и сельскохозяйственных предприятий. Исследования показывают, например, что применение ТЭЦ малой и средней мощности вместо котельных позволит сэкономить расчетные затраты по топливно-энергетическому хозяйству предприятий от 9 до 50% и снизить удельный расход топлива на 14—39%².

¹ «Правда», 1980 г., 2 декабря.

² Марков Н. М. и др. О применении ТЭЦ средней и малой мощности вместо котельных. — «Энергомашиностроение», 1970, № 3, с. 23—27.

Для повышения среднего коэффициента использования энергетических ресурсов надо также шире внедрять в производственные и бытовые процессы природный и сжиженный газ.

В Узбекистане ежегодно добываются миллиарды кубических метров природного газа, действует более 7 тыс. км магистральных и свыше 10 тыс. км распределительных газовых сетей. Газифицировано более 700 промышленных предприятий. Газ получают 78% городского и 59% сельского населения. Работники газовой промышленности республики первыми в стране приняли на обслуживание газовое хозяйство колхозов и совхозов, что позволило повысить уровень и качество газификации и способствовало интенсификации сельскохозяйственного производства.

Газификация народного хозяйства экономического района обеспечивает на уровне 1980 г. экономию около 24 руб. на каждую тонну условного топлива используемого дополнительно сжиженного газа и 3,3 руб. на тонну условного топлива природного газа. На многих промышленных предприятиях республик Средней Азии проводятся организационно-технические мероприятия, направленные на экономию энергетических ресурсов; улучшается теплоизоляция печей, паропроводов; производятся перегруппировка и замена электродвигателей повышенной мощности; устанавливаются ограничители холостых ходов, люминесцентное освещение; реконструируются внутризаводские кабельные сети; внедряются новая техника и прогрессивная технология.

Однако все еще недостаточно используются такие важные резервы экономии электрической и тепловой энергии, как улучшение нормирования удельных расходов и строгий их учет, снижение потребления энергии на собственные нужды, уменьшение потерь при транспортировке и распределении в линиях электропередач и теплопроводах, применение в технологических процессах вторичных энергетических ресурсов. Между тем рациональное использование имеющихся ресурсов позволит одновременно интенсифицировать технологические процессы и значительно повысить экономичность промышленного производства в целом.

Утилизация вторичных энергоресурсов способствует, наряду с экономией топлива, лучшему использованию сырья и охране внешней среды. Так, наиболее распространенная схема переработки медных концентратов в отражательных печах на штейн страдает рядом существенных недостатков, в частности сравнительно низкой десульфитизацией, что приводит к получению относительно бедных по содержанию медных штейнов при плавке сульфидных концентратов. Отходящие газы не используются для производства серной кислоты, загрязняют воздушный бассейн и ухудшают санитарно-гигиенические условия труда. Переход от плавки медных концентратов в отражательных печах к кислородновзвешенной плавке позволил увеличить содержание меди в штейне вдвое, снизить капитальные вложения с учетом использования отходящих газов на 36% и увеличить выпуск серной кислоты в 1,3 раза³.

Для многих химических производств характерен интенсивный теплообмен; технологические процессы там протекают с выделением большого количества вторичных энергоресурсов в виде отходящих печных и технологических газов, теплосбрасываемых жидкостей и других отходов производства. О значимости использования этого теп-

³ Каххаров А., Урманов Ф. и др. Цветная металлургия Узбекистана. Ташкент, 1969, с. 77.

ла свидетельствует, в частности, тот факт, что при производстве азота на химических предприятиях УзССР за счет утилизационных установок покрывается более 13% всех потребностей данной отрасли в тепле.

В условиях Средней Азии, где топливные затраты в себестоимости производства электроэнергии составляют 60—80%, большой народнохозяйственный эффект дает уменьшение удельных норм расхода топлива. Так, снижение этого показателя на 1 г/квт-ч по Душанбинской ТЭЦ позволяет сэкономить 1000 тун. Рациональное потребление топлива для выработки электрической энергии на ТЭЦ Средней Азии достигается в основном за счет увеличения удельного веса агрегатов большой мощности. Необходимо осуществлять и иные организационно-технические мероприятия, позволяющие снижать удельные расходы топлива. В пищевой промышленности многие предприятия еще не используют теплоту газов, отходящих из технологических печей. Сооружение на этих установках водяных и воздушных подогревателей дало бы возможность сократить эти потери и сэкономить в среднем от 5 до 12% потребляемого топлива.

В цементной промышленности источником вторичных энергоресурсов служат тепло уходящих газов и физическое тепло клинкера. На наиболее крупных заводах (Ахангаранский, Безмеинский, Кувасайский, Кантский) электроэнергия при производстве цемента расходуется в основном на силовые процессы машин для дробления и помола. Из-за отсутствия котлов-утилизаторов при обжиге сырья вместе с уходящими газами теряется до 50—60% тепла.

Между тем, по данным Уральского филиала АН СССР, современная конструкция котлов-утилизаторов дает возможность использовать до 30% тепла уходящих газов. Физическое тепло клинкера (имеющего температуру 500—600°C) можно утилизировать путем противоточного пропуска воздуха, поступающего в печи, с нагревом его до 200—350°C. За этот счет можно сэкономить до 30% топлива при одновременном увеличении производительности печей. Даже по приближенным подсчетам, использование вторичных энергоресурсов на цементных заводах Средней Азии позволит ежегодно экономить около 400 тыс. тун, или почти половину топлива, потребляемого в отрасли.

Основной источник вторичных энергоресурсов в кирпичной промышленности — физическое тепло отходящих газов. Так, при сушке кирпича теряется около 26, а в процессе обжига его — 34% тепла.

Ныне на многих предприятиях сушку кирпича горячим воздухом заменяют сушкой дымовыми газами. Рециркуляция их в зону обжига, подогрева и охлаждения дает возможность уменьшить расход топлива на 25%, повысить к. п. д. печей на 62,6% и сэкономить 28,5 кг топлива на 1000 шт. кирпича. Рациональное использование тепла дымовых газов на кирпичных заводах Средней Азии при современном объеме производства даст экономию около 11% потребляемого топлива.

Осуществление комплекса мероприятий, направленных на модернизацию оборудования, сокращение непроизводительных потерь тепла и повышение уровня сжигания газа на промышленных предприятиях, способствует значительному сокращению удельных расходов газа на единицу выпускаемой продукции, повышению эффективности производства. Так, в УзССР за 1979 г. удалось сэкономить 50 млн. м³ газа. На таком количестве топлива можно выработать 150 млн. квт-ч электроэнергии, что достаточно для снабжения крупного предприятия в течение года.

Экономия топливно-энергетических ресурсов, в том числе за счет вторичного использования их с помощью теплоутилизирующих установок, открывает широкие возможности для оптимизации энергоснабжения многих отраслей промышленности. Однако получаемый при этом эффект в полной мере может быть определен лишь во взаимосвязи с изучением специфики технологических процессов на каждом конкретном предприятии, с учетом дополнительных затрат на установку или реконструкцию соответствующего оборудования и т. д. Например, в химической, нефтеперерабатывающей отраслях основными направлениями экономии энергоресурсов служат внедрение комплексных энергетических схем, создание необходимого для утилизации тепла оборудования, стойкого против коррозий, и т. п.

Рациональное использование вторичных энергоресурсов и отходов переработки минерального сырья требует усиления контроля за соблюдением государственной дисциплины, норм социалистического хозяйствования, воспитания кадров, всех трудящихся в духе бережного отношения к материальным ресурсам, нетерпимости к расточительству. Как указывается в проекте ЦК к XXVI съезду КПСС, строжайшая экономия всех имеющихся ресурсов и средств была и остается важнейшим условием развития народного хозяйства страны, повышения благосостояния советских людей.

МУНДАРИЖА

Ривожланган социализм даврида Ўзбекистон экономикаси проблемалари

О. С. Содиқов. Ўзбекистон ССР илмий муассасаларида пахтачилик соҳасидаги фундаментал ва амалий тадқиқотларни янада ривожлантириш ҳақида	3
И. И. Искандеров. Ривожланган социализм шароитида фаннинг самарадорлигини ошириш	13
С. К. Зиёдуллаев. Фан-техника тараққиётини планлаштиришни такомиллаштириш	24
И. Б. Блиндер, Н. И. Чуманова, М. А. Тожимуротов. Ривожланган социализм босқичида такрор ишлаб чиқаришнинг регионал проблемалари	30
К. Н. Бедринцев. Ўзбекистон ишлаб чиқариш кучларининг узоқ муддатга ривожлантиришнинг асосий социал-иқтисодий проблемалари	35
В. Н. Галкин, Т. Б. Мусаева, Р. Б. Муртазина. Ўзбекистоннинг регионал шароитида аҳолининг сони ва иш билан таъминланишнинг олдиндан билишга доир	40
Р. А. Убайдуллаева. Қишлоқда меҳнат ресурсларидан фойдаланишнинг самарадорлигини ошириш тўғрисида	43
О. Ҳ. Ҳикматов. Хўжаликни янгича бошқариш шароитида капитал маблағларни планлаштиришни мукамаллаштириш ҳақида	47
П. В. Калякин. Ўзбекистон ССР саноатининг ривожланиши ва унинг структурасини мукамаллаштириш	52
К. И. Лапкин, Э. Д. Раҳимов, А. В. Пугачев. Сув таъминотини яхшилаш ва баъзи Сибирь дарёларининг оқимини ўзгартириш	59
К. И. Лапкин, Э. Д. Раҳимов, Э. Л. Золотарев. Орол денгизи қуришнинг салбий социал-иқтисодий оқибатларини камайтириш чоралари тўғрисида	63
К. А. Қабанова. Ўзбекистон ССРда озиқ-овқат агросаноати комплексининг шаклланиши ва ривожланиши	67
А. Г. Батигин, И. В. Мусиенко. Янги очилган ерларда территориал саноат комплексларининг вужудга келиши	73
М. Абдусаломов. Ўзбекистоннинг узоқ муддатли ривожланишида районлараро аспектлар	76
Х. А. Бахриддинова, Э. Л. Қаданер, Н. М. Файзиев. Шаҳарлар социал-иқтисодий ривожланишини планлаштириш ва уни мукамаллаштиришнинг баъзи масалалари	81
А. О. Буторин, Е. Н. Фаттохов, М. А. Абдусаломов. Ўзбекистоннинг минерал хомашё ресурсларидан фойдаланиш проблемасига оид	86
В. И. Соковнин. Атроф-муҳитни муҳофаза қилиш проблемалари	90
А. Э. Эшмухамедов. Иккиламчи энергоресурслардан фойдаланиш ҳақида	95

СОДЕРЖАНИЕ

Проблемы экономики Узбекистана периода развитого социализма

А. С. Садыков. О дальнейшем развитии фундаментальных и прикладных исследований в области хлопководства в научных учреждениях УзССР	3
И. И. Искандеров. Повышение эффективности науки в условиях развитого социализма	13
С. К. Зиядуллаев. Совершенствование планирования научно-технического прогресса	24
И. Б. Блиндер, Н. И. Чуманова, М. А. Таджимуратов. Региональные проблемы воспроизводства на этапе развитого социализма	30
К. Н. Бедринцев. Узловые социально-экономические проблемы долгосрочного развития производительных сил Узбекистана	35
В. Н. Галкин, Т. Б. Мусаева, Р. Б. Муртазина. К прогнозированию численности населения и его занятости в региональных условиях Узбекистана	40
Р. А. Убайдуллаева. О повышении эффективности использования трудовых ресурсов на селе	43
А. Х. Хикматов. Совершенствование планирования капитальных вложений в новых условиях хозяйствования	47
П. В. Калякин. Развитие промышленности УзССР и совершенствование ее структуры	52
К. И. Лапкин, Э. Д. Рахимов, А. В. Пугачев. Улучшение водообеспеченности и вопросы переброски части стока сибирских рек	59
К. И. Лапкин, Э. Д. Рахимов, Э. Л. Золотарев. О мерах по снижению отрицательных социально-экономических последствий усыхания Аральского моря	63
К. А. Кабанова. Формирование и развитие агропромышленного продовольственного комплекса в УзССР	67
А. Г. Батыгин, И. В. Мусиенко. Формирование территориально-производственных комплексов на землях нового освоения	73
М. Абдусаламов. Межрайонные аспекты долгосрочного развития Узбекистана	76
Х. А. Бахретдинова, Э. Л. Каданер, Н. М. Файзиев. Планирование социально-экономического развития городов и некоторые вопросы его совершенствования	81
А. О. Буторин, Е. Н. Фатахов, М. А. Абдусаламов. К проблеме использования минерально-сырьевых ресурсов Узбекистана	86
В. И. Соковнин. Проблемы охраны окружающей среды	90
А. Э. Ишмухамедов. Об использовании вторичных энергоресурсов	95

НАШИ АВТОРЫ

- Садыков А. С.** — академик, президент АН УзССР.
Зиядуллаев С. К. — академик АН УзССР, председатель СОПС АН УзССР.
Искандеров И. И. — академик АН УзССР, главный ученый секретарь Президиума АН УзССР.
Лапкин К. И. — академик АН УзССР, академик-секретарь Отделения философских, экономических и юридических наук АН УзССР.
Бедринцев К. Н. — член-корреспондент АН УзССР, заместитель председателя СОПС АН УзССР.
Хикматов А. Х. — доктор экономических наук, директор Института экономики АН УзССР.
Батыгин А. Г. — доктор экономических наук, зав. сектором территориально-производственных комплексов СОПС АН УзССР.
Блиндер И. Б. — доктор экономических наук, зав. отделом политической экономики Института экономики АН УзССР.
Қабанова К. А. — доктор экономических наук, ст. научный сотрудник СОПС АН УзССР.
Убайдуллаева Р. А. — доктор экономических наук, заместитель директора Института экономики АН УзССР.
Абдусаломов М. А. — кандидат экономических наук, зав. сектором прогнозирования транспортно-экономических связей СОПС АН УзССР.
Бахретдинова Х. А. — кандидат экономических наук, ст. научный сотрудник Института экономики АН УзССР.
Галкин В. Н. — кандидат экономических наук, зав. сектором прогнозирования населения и трудовых ресурсов СОПС АН УзССР.
Золотарев Э. Л. — кандидат географических наук, зав. сектором проблем Аральского моря СОПС АН УзССР.
Каданер Э. Л. — кандидат экономических наук, ст. научный сотрудник Института экономики АН УзССР.
Калыкин П. Л. — кандидат экономических наук, зав. сектором прогнозов научно-технического прогресса СОПС АН УзССР.
Ишмухамедов А. Э. — кандидат экономических наук, зав. сектором экономических проблем окружающей среды Института экономики АН УзССР.
Муртазина Р. Б. — кандидат экономических наук, ст. научный сотрудник Института экономики АН УзССР.
Мусаева Т. Б. — кандидат экономических наук, ст. научный сотрудник Института экономики АН УзССР.
Пугачев А. В. — кандидат экономических наук, ст. научный сотрудник СОПС АН УзССР.
Рахимов Э. Д. — кандидат экономических наук, зав. сектором прогнозов развития прибрежной и водных ресурсов СОПС АН УзССР.
Соксинин В. И. — кандидат экономических наук, зав. сектором проблем регионального природопользования и охраны окружающей среды СОПС АН УзССР.
Таджимуратов М. А. — кандидат экономических наук, ст. научный сотрудник Института экономики АН УзССР.
Файзиев Н. М. — кандидат экономических наук, зав. сектором планирования социально-экономического развития городов Института экономики АН УзССР.
Фатахов Е. Н. — кандидат экономических наук, зав. сектором минерально-сырьевых ресурсов СОПС АН УзССР.
Чуманова Н. И. — кандидат экономических наук, зав. сектором закономерностей региональных проблем социалистического воспроизводства Института экономики АН УзССР.
Буторин А. О. — ст. научный сотрудник СОПС АН УзССР.
Мусиенко И. В. — мл. научный сотрудник СОПС АН УзССР.

Цена 40 к.

Индекс
75349